

Федеральное агентство по образованию  
Байкальский государственный университет экономики и права

А.В. Шалак

**ГЕОПОЛИТИКА:  
ТЕОРИЯ, ИСТОРИЯ, ПРАКТИКА**

Учебно-методический комплекс

Иркутск  
Издательство БГУЭП  
2006

УДК 32.01(075.8)

ББК Ф01я7

Ш 18

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензенты д-р филос. наук, проф. В.А. Туев  
д-р филос. наук, проф. В.А. Решетников

Шалак А.В.

Ш 18 Геополитика: теория, история, практика: учебно-методический комплекс. — Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2006. — 260 с.

ISBN 5–7253–1395–6

Учебное издание включает, программу, краткий курс лекций по основам геополитики, материалы для подготовки и проведения семинарских занятий, а также контрольные вопросы и тестовые задания для проверки знаний. Приводятся основные документы, имеющие отношение к геополитическим стратегиям России, словарь базовых понятий.

Для студентов, изучающих геополитику, политологию, историю политических учений, теорию международных отношений, методологию государственного менеджмента.

ББК Ф01я7

ISBN 5–7253–1395–6

© Шалак А.В., 2006

© Издательство БГУЭП, 2006

---

## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

Предисловие .....	4
Раздел I. Программа курса .....	7
Раздел II. Краткий курс лекций .....	18
Тема 1. Введение в геополитику .....	18
Тема 2. Формирование основных школ геополитики .....	31
Тема 3. Содержание геополитических процессов второй половины XX в. ....	56
Тема 4. Россия в новой системе геополитических отношений .....	63
Тема 5. Геополитические процессы в постсоветском пространстве .....	79
Тема 6. Геополитические процессы в современном мире .....	97
Раздел III. Практикум курса.....	112
Материалы для семинарских занятий .....	112
Учебная литература .....	120
Раздел IV. Контрольные задания .....	123
Вопросы к зачету .....	123
Контрольный тест .....	124
Критерии оценки знаний студентов .....	133
Раздел V. Приложения .....	135

---

## ПРЕДИСЛОВИЕ

---

Минувшее столетие было ознаменовано не только блестящими научно-техническими и экономическими достижениями, но и трагедиями двух мировых войн. Появилась ядерная угроза, до глобальных масштабов возросло воздействие человеческой деятельности на природную среду. Нарастает драматический разрыв в уровне жизни между группой богатых стран и большинством человечества, проживающего в так называемых развивающихся странах. Волны международного терроризма грозят поколебать политическую стабильность даже самых благополучных государств. Ломается прежняя структура международных отношений, меняются линии границ. Таким образом, политические контрасты в мире в целом не ослабевают, а лишь модифицируются и в ряде регионов остаются критически острыми.

В этих условиях необходимо по-новому определить основные черты мирового порядка, складывающегося после распада исторической России, ее политического пространства. Предлагаемое учебное пособие дает в доступной форме научное знание основ геополитики и позволяет уяснить с позиций определенных методологических подходов глубинные истоки мировых процессов.

Современное использование понятия геополитики можно свести к трем аспектам.

Во-первых, оно характеризует ту или иную мировоззренческую доктрину, обосновывающую экспансионистское или оборонительное направление международной политики национальными интересами. В этом аспекте геополитика под различными именами известна уже с античных времен истории человечества.

Во-вторых, понятие геополитики характеризует конкретно-исторический тип международных отношений эпохи передела уже в основном завоеванного и освоенного старыми державами мира, практическую стратегию международной политики на-

родов и государств Новейшей истории. В этом аспекте она также под различными именами существует со времен окончания эры Великих географических открытий и колониального закрепления за теми или иными странами «новых» земель.

В-третьих, понятие геополитики выражает активно формирующуюся в междисциплинарном обществоведческом поле науку со своим специфическим объектом, предметом, с собственной системой категориального аппарата и своеобразной методологией исследования зависимости международных отношений, а также функционирования и развития тех или иных стран и народов от условий географического пространства. В этом аспекте геополитика стала становиться как наука на заре XX в., а системно оформляться — на его исходе.

В сущности, геополитика — это одна из ведущих обществоведческих наук XXI в. Обусловлено это тем, что именно XXI в. должен стать эпохой или нового, наиболее радикального за всю историю человечества экспансионистского передела мира, или, наоборот, разумной рационализации международных отношений на принципах самообуздания развитыми странами своего эгоистического экспансионизма и обеспечения устойчивого развития всех народов мира.

*Целью преподавания дисциплины* является уяснение содержания геополитического подхода, структуры, категорий и функций геополитической системы знаний и на этой основе объяснение глобальных политических процессов, геостратегии основных субъектов международной жизни, включая место и роль России в современной геополитической картине мира.

Основной задачей изучения геополитики является исследование следующих проблем:

- процессы и принципы развития государств, регионов и мира в целом, механизм и принципы их функционирования с точки зрения географического положения;

- правила и нормы поведения отдельных государств, союзов, блоков в соответствии с выработанной геополитической стратегией;

- пространственно-территориальный аспект в политике того или иного государства или группы государств, а также

социально-экономические, национально-исторические, культурные факторы и закономерности, определяющие формы международной жизни;

– место и роль национально-государственных интересов в формировании мировой политики;

– проблемы государственного суверенитета и национальной безопасности после краха послевоенной системы международных отношений и процессов глобализации;

– модели и возможные варианты поведения ведущих стран и их союзников в настоящее время и в будущем.

Изучение основ геополитики позволяет будущему специалисту видеть во внешне хаотичном ходе международных событий определенность замыслов и решений. Особенно это необходимо будущим специалистам в области государственного управления. Но важнее, пожалуй, то, что эти знания позволяют человеку определить место его страны в общем раскладе мировой политики и осознанно выработать линию своего поведения в соответствующих событиях в роли гражданина Отечества.

---

## Раздел I. ПРОГРАММА КУРСА «ГЕОПОЛИТИКА: ТЕОРИЯ, ИСТОРИЯ, ПРАКТИКА»

---

### *ТЕМА 1. Введение в геополитику*

Геополитика как система знаний о пространстве, причины ее появления. Определение геополитики. Предмет политической географии и предмет геополитики: общее и особенное. Геополитика и геостратегия.

Объект геополитического исследования. Факторы, формирующие геополитическую модель современного мира. Географическое как отправная точка для определения внешнеполитических приоритетов страны. Географический детерминизм. Географические границы цивилизаций и сферы жизненных интересов великих держав. Идея ключевых пунктов и зон. Геоэкономика. Геополитика и военно-технические средства. Демография как фактор геополитики.

Основные законы и категории геополитики. Закон планетарного дуализма. Закон стратегических блоков. Закон синтеза суши и моря.

Категории геополитики. Контроль над пространством как основная категория геополитики. Виды пространства. Эндемическое поле. Пограничное поле. Перекрестное поле. Тотальное поле. Геополитическая опорная точка. Мегополе. Формы контроля. Понятие баланса сил. Национальный интерес. Механизм реализации государственных интересов. Экспансия и ее формы. Сфера влияния. Баланс мощи. Буферная зона. Страны-сателлиты. Маргинальный пояс.

Методы и функции геополитической науки.

Системный метод. Деятельностный метод. Сравнительный метод. Исторический метод. Нормативно-ценностный метод. Функциональный метод. Институциональный метод. Бихевиористский метод. Познавательная, прогностическая, управленческая, идеологическая функции геополитики. Цели геополитики.

## **ТЕМА 2. *Континентальная (немецкая) школа геополитики***

«*Органическая школа*» геополитики. Фридрих Ратцель (1844–1904), Германия; Рудольф Челлен (1864–1922), Швеция. Государство как живой биологический организм высшего типа. Внутренние жизненные циклы государства. Основные факторы развития государства. Культура народа как объективное осмысление народом природных факторов. Условия бытия культуры и факторы ее устойчивости. Правила «борьбы за существование» государства. Война как естественный закон. Анатомия силы государства. Основные принципы пространственного роста государства. Параметры великого государства. Война и торговля как основные факторы разрастания территориальных границ государства.

Идеологический аспект в геополитическом противостоянии. Связь «органической школы» с концепцией геополитики нацистской Германии.

*Немецкая школа геополитики.* Карл Хаусхофер (1869–1946), Германия. Роль геополитики в возрождении страны. Геополитическое воспитание и геополитическое действие.

Способы нейтрализации морской стратегии. Континентальный блок по оси Берлин–Москва–Токио как «новый евразийский порядок». Германский народ как западное продолжение евразийской, азиатской традиции. Расширение территориального пространства России и Германии. Идея буферных зон безопасности в ЮВА и Восточной Азии. Россия и германский контроль над Евразией. Стремление к расширению жизненного пространства — главная движущая сила государства. Важнейший показатель величия державы. Концепция Хаусхофера и политика нацистской Германии. Геополитические факторы и расистские подходы. Геополитика как идеология.

Карл Шмитт (1888–1985), Германия. Геополитика как основа политической истории и внешнеполитической стратегии. Критика идеи права и правового государства. Права индивида и право народа. Понятие «Номос». Фундаментальные различия между историческими «Номосами». Геополитическая методология анализа политической истории мира. Теория «Большого

пространства». Роль религии и культуры в территориальной оккупации. Стратегический централизм и тотальная лояльность к высшей властной инстанции. Невозможность разрешения конфликта между «Номосами» на юридической основе. Перспектива глобального соперничества. Межконтинентальное равновесие и роль Европейского пространства.

### ***ТЕМА 3. «Атлантическая школа» геополитики***

Альфред Т. Мэхен, (1840–1914), США. Влияние морской силы на историю. Торговля как главный инструмент политики. Морская цивилизация как торговая цивилизация, основные факторы ее мощи. Военный флот и контроль над транспортными коммуникациями. Критерии геополитического статуса морского государства. Географическое положение государства. Физическая конфигурация границ. Протяженность территории. Статистическое количество населения. Национальный характер. Политический характер правления.

Формула морской силы государства. Слагаемые геополитической стратегии США. Реализация идей А. Мэхена в годы первой мировой войны. Стратегия НАТО в Европе. Стратегия сдерживания России в Азии — АСЕАН, АНЗЮС, СЕНТО. Идеи А. Мэхена как основа стратегии атлантизма.

Хэлфорд Маккиндер, (1861–1947), Великобритания. Роль географического фактора в истории государств. Планетарная срединность государства и его роль в глобальной геополитике. Понятие «Хартленд». Господство над «хартлендом» как основа управления Евразией. Формула геополитического господства и ее реализация в геополитике атлантических стран. Противопоставление России и морской цивилизации в сфере идеалов и средств развития.

Николас Спайкмен (Спикмен) (1893–1943), США. «Срединный океан» (Midland Ocean) как центр западной цивилизации. Значение контроля над Евразией. Контроль береговой линии как ключ к контролю над Евразией. Формула мирового господства Н. Спикмена. Геополитическое деление мира на две части: «хартленд» и «римленд». Определение центров мировой мощи. Факторы геополитического могущества госу-

дарства. Политика сдерживания «хартленда» и противоборство в пределах «римленда».

#### **ТЕМА 4. Основные течения русской школы геополитики**

*Военно-географическая школа геополитики. Милютин Д.А. (1816–1912).* «Критическое исследование значения военной географии и военной статистики», 1846 г. Геополитические приоритеты России. Основные противники и естественные союзники России. Идея Балканской конфедерации под покровительством России. Движение к теплой воде как основа развития внешней торговли и промышленности.

*Семенов-Тянь-Шанский В.П. (1827–1914).* «О могущественном территориальном владении применительно к России», 1915. Развитие территориально-политических систем как результат воздействия природно-географического, расового, этнического, экономической, духовного факторов. Значение больших океанических бухт в геополитике и их связь с цивилизациями и религиозными системами. Формула мирового господства Семенова-Тянь-Шанского. Основные системы геополитического контроля. Недостатки российской системы геополитического контроля и способы их нейтрализации. Идеи В.П. Семенова-Тянь-Шанского и современное геополитическое положение России.

*Цивилизационная теория геополитики. Данилевский Н.Я. «Россия и Европа», 1869.* Человечество как стихия. Определение культурно-исторических типов. Историческое движение как развитие внутри определенных культурно-исторических типов. Основные слагаемые культуры. Эволюция культурно-исторических типов. Способы взаимодействия цивилизаций. Законы развития цивилизаций. Четыре периода в развитии цивилизаций. Цивилизационное понимание прогресса. Развитие идей Данилевского в работах О. Шпенглера, А. Тойнби, С. Хантингтона и др. Цивилизация как субъект геополитики.

*Солоневич И.Л. (1891–1953), Ильин И.А. (1882–1954).* Влияние географической среды на уровень свобод. Гарантии американской свободы и богатства. Свобода и воинская повин-

ность. Военская повинность как основа российской безопасности. Географическая обездоленность России как основная причина бедности. История России как история преодоления географии. Россия есть живой организм, вынуждаемый к обороне. Россия как оплот европейско-азиатского и вселенского мира и равновесия. Опасность расчленения России.

*Евразийская школа геополитики.* Возникновение и основные этапы развития евразийского движения. *Основатели* евразийства: Н.С. Трубецкой (1890–1938), П.Н. Савицкий (1895–1968), В. Флороский (1893–1979), П.П. Сувчинский (1892–1985), Л.П. Карсавин (1882–1952), Г.В. Вернадский (1887–1973), Н.Н. Алексеев (1879–1964).

Программный документ «Евразийство. Опыт систематического изложения», 1926. Источники евразийства. «Послание старца Филофея». Развитие православно-христианской традиции в русле славянофильства (А. Хомяков, И. Киреевский, С. Аксаков и др.). Культура России как синтез культур славянской и азиатской. Абсолютная культурная и континентальная срединность русских. Россия как самостоятельный мир и особая духовно-геополитическая реальность — Евразия. Границы Евразии. Русские как особое имперское этническое образование. Высшая духовная задача России. Основные принципы строительства евразийского государства. Идеократия и утилитарные ценности атлантической цивилизации. Этатистская традиция как результат географических особенностей Евразии. Мировой океанический обмен и позиция России. Реализация идей Евразийцев в геостратегии СССР.

*«Неоевразийство».* Гумилев Л.Н. (1912–1992). Историческая и философская концепция России. Роль социально-экономических интересов и сознательных решений в истории. Глобальные исторические закономерности и этническая стихия человечества. Этнос основное действующее лицо истории. Критерии этничности. Суперэтнос. Империи как политическая организация суперэтноса. Уровни пассионарности. Географические условия и приспособление этноса. Основные формы контактов между этносами. «Неоевразийство» и геополитические выводы. Современные последователи евразий-

ской теории. «Континентальная» школа геополитики и ее основные идеи.

### ***ТЕМА 5. Основные течения геополитики второй половины XX в.***

*Характерные черты геополитики ведущих стран в послевоенный период.* Причины превращения США в мировую державу. Выход США за пределы Западного полушария и новая глобальная стратегия. Идея «морской силы» как официальная геополитическая стратегия США. Идеологическое обеспечение стремления США к мировому господству. Роль центров стратегического сырья в геостратегии атлантизма. Понятие «центр силы». Концепция С. Коэна. Внешняя морская водная среда. Континентальное ядро. Периферийные зоны. Геополитически независимые регионы. Система распределения сил атлантизма.

Геостратегия атлантизма и геополитические возможности СССР. «Автаркия больших пространств».

Освоение воздушного пространства и геополитика воздуха. Конкуренция в «звездных войнах» и изменение пропорции планетарного масштаба. «Холодная война» как развитие атлантической традиции. Изменение основных геополитических факторов в условиях технологий ядерного века.

«*Неоатлантизм*». Самуил Хантингтон, 1927 г. «Столкновение цивилизаций», 1993. Последствия победы Запада над Евразией. Формирование новых евразийских блоков. Различие культур как источник конфликтов. Рост цивилизационного самосознания и его последствия. Экономическая и политическая модернизация и нарастание идентификация по религиозному признаку. Религиозный фундаментализм. Разделение мира по религиозному признаку как доминирующее социальное явление XX в. Экономическая интеграция на основе принадлежности к определенной цивилизации. Идеи неатлантизма по укреплению стратегических позиций западной цивилизации.

*Идеи тондиализма.* Идеи планетарной интеграции в истории геополитики. Доктрина «нового мирового порядка» США.

Технология реализации основной линии мондиалистских проектов. Концепция конвергенции двух мировых систем. Теория конвергенции как идеологическая основа перестройки. Вторая версия мондиализма после распада СССР. «Конец истории» (Ф. Фукуяма). Идеи планетарного человечества, рынка и демократии. Мировые биржы, информационных центры современного мира. Экономическая и геополитическая идентичность основных пространств. «Неатлантизм» и «мондиализм» как геополитические курсы основных политических партий США.

*Идеи полицентрической концепции геополитики (С. Коэн, Тэйлор).* Иерархическая структура современного мира. Пять геополитических центров мира. США, Россия, Япония, Китай. Европа (ЕС) как державы первого порядка, основные линии разлома между ними. Факторы статуса держав первого порядка. Государства второго порядка и их геополитические регионы. Государства третьего, четвертого и пятого порядков. Возрастание глобального и регионального уровня геополитической системы. Эволюция глобальной геополитической системы и возрастание значение сотрудничества.

### ***ТЕМА 6. Россия в новой системе геополитических отношений***

*Основные этапы развития геополитического положения России.* Времена Киевской Руси. Азиатское государство. Борьба за выход страны к морям и расширение страны на Восток. Россия — великая европейская держава. Концепции панправославия и панславизма. Принятие принципа «Православие, самодержавие, народность». Самовосприятие себя (России) как государства, окруженного врагами.

Факторы самостоятельности и независимости России в советский период. Основные параметры геополитической мощи советского государства.

*Причины геополитического краха советской государственности.* «Холодная война» как форма информационной борьбы за контроль над пространством. Основные причины информационного поражения России. Коммунистическая идеология и национальные, духовные традиции России. От-

сутствие механизмов защиты государства от возможного масштабированного вторжения товаров и услуг извне. Неконкурентность на стратегическом уровне в долгосрочной перспективе. Административное устройство СССР и консервирование естественных форм национальной жизни. Основные направления культурно-политической, экономической и военной экспансии атлантизма.

*Геополитические последствия распада СССР.* Отречение от истории. Характер современных границ России. Утрата территорий и транспортных коммуникаций. «Сдвиг» территории на север и восток. Ограничение доступа к морям. Рассеченность русского народа. Угроза исламского фундаментализма. Разрушение передовых технологий. Тотальное разрушение военно-промышленного комплекса. Региональный сепаратизм, его экономическая и географическая основы. Сокращение населения. Продовольственная зависимость. Крах послевоенной системы безопасности его последствия.

*Геополитические варианты развития России в 1990-е гг.* Осуждение русского имперского наследия и приоритет на стратегическое партнерство с США. Расширение блока НАТО на Восток. Стимулирование антироссийских настроений на постсоветском пространстве. Корректирование геостратегии России. Акцент на «ближнее зарубежье». Экономическая интеграции при доминировании России. Попытка создания евразийской коалиции и ее последствия. Альтернатива стратегического союза с атлантической Европой и его преимущества. Геополитические последствия включения России в торговое, культурное и информационное пространство атлантического мира. Причины ослабления геополитической мощи российского государства в 1990-е гг.

#### *Основы геополитики современной России*

*Географические основы.* Россия географический центр глобальной системы («хартленд») и интеграционное ядро Евразии. Геополитический потенциал и возможность его использования. Превращение России в региональную державу. Переориентация стран СНГ на другие геополитические центры. Транзитная роль России. Стратегия Запада на превращение России

в транспортный тупик. Формирование нового «римленда» на южных окраинах постсоветского пространства и в Европе.

*Военные и технологические аспекты геополитики России.* Потенциал России на межконтинентальном уровне. Основы удержания геополитического статуса страны. Политические ориентиры российской армии. Усиление технологического отставания и пути ее преодоления.

*Ресурсные и экономические аспекты геополитического положения России.* Проблема распределения ресурсов на глобальном уровне. Ресурсная автаркия России и его влияние на геополитический статус страны. Абсолютизация либерально-капиталистической системы и разрушение государственной автаркии. Экономическая модель реализации государственных интересов. Развитие рыночных отношений при сохранении политического суверенитета, национальной безопасности. Геополитические последствия вступления России во ВТО.

*Концепции геополитического будущего России.* Национально-государственные интересы России как основа для разработки геополитической концепции страны. Основные фундаментальные версии геополитического устройства современного российского общества. Россия как государство-нация. Россия как региональное государство. Россия как большое пространство. Основные политические силы России и их геополитические концепции будущего страны.

### ***ТЕМА 7. Геополитические процессы в постсоветском пространстве***

Создания национальных государств в СНГ по этническому признаку. Основные межгосударственные объединения СНГ. Союз России и Белоруссии, Таможенный союз (Россия, Белоруссия, Таджикистан, Киргизия, Армения и Казахстан), Совет коллективной безопасности, ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан и Молдова), «Кавказская четверка», Евразийское экономического сообщества. Основные направления укрепления положения России в СНГ.

Украина и ее территориальный демографический, промышленный и технологический потенциал. Место Украины

в геостратегии США. Основные параметры торгово-экономического и политического сотрудничества России с Украиной. Проблемы создания единого российско-белорусского пространства. Молдова, Приднестровье и Россия.

НАТО и позиция Балтийских государств. Проблема спорных территорий как фактор укрепления влияния России на страны Балтии.

Роль каспийского региона в мировых энергетических ресурсах. Правовой статус каспийского региона после распада СССР. Географическое положение Азербайджана и его роль в контроле за доступ к ресурсам бассейна Каспийского моря и Средней Азии. Азербайджан в геополитических приоритетах России. Армения как стратегический союзник России на Кавказе. Положение Грузии на постсоветском пространстве.

Стратегическое положение Средней Азии. Ситуация в Средней Азии после размещения вооруженных сил США на территории Таджикистана, Узбекистана и Киргизии. Казахстан в стратегических интересах России. Узбекистан — главный кандидат на роль лидера в Средней Азии. Узбекистан как основной стратегический союзник США в Средней Азии. Геополитическое положение Туркменистана и Кыргызстана. Военное присутствие России в Таджикистане: причины и проблемы.

Перспективы взаимодействия России со странами СНГ. Необходимость учета этнокультурной и экономической специфики. Отношения со странами СНГ по принципу концентрических кругов. Факторы укрепления России в постсоветском пространстве. Постсоветское пространство как пограничное и перекрестное геополитические поля.

Россия и Восточная (Центральная) Европа. Нарастание риска геополитической изоляции России. Место Кубы и Северной Кореи в геополитических интересах России.

## ***ТЕМА 8. Место США***

### ***в системе геополитических отношений***

Основные факторы геополитической мощи США. Контроль над Евразией как основа глобального превосходства США. Основные геополитические параметры евразийского региона.

Цели стратегии Америки в отношении Евразии и условия ее достижения. Франция, Германия, Россия, Китай, Индия — основные геополитические центры Евразии.

Геостратегия США в отношении Европы. Причины объединения Европы в послевоенный период. НАТО как основной механизм осуществления американской политики на европейском континенте. Турция — южный якорь НАТО. Расширение НАТО в стратегии США. Европа как плацдарм для продвижения в Евразию атлантического влияния. Условия и цели присоединения России к атлантической Европе.

Экономическая и политическая интеграция Европы. Проблема границ объединенной Европы. Построение Европы на франко-германском объединении. Определение европейского пространства. НАТО и судьба Балтийских стран и Украины.

## **ТЕМА 9. Дальний Восток**

### ***в системе геополитических отношений***

Дальний Восток в системе геополитических отношений. Общая характеристика региона. Региональные политические организации. Этнические и национальные конфликты. Спорные вопросы и территории. Расстановка сил в регионе. Доминирующее положение США и его основные аспекты.

*Геополитика Китая.* Население и цивилизация Китая («Срединное королевство»). Региональная и глобальная роль Китая. Факторы, ослабляющие геополитический статус Китая. Хуацао и позиции Китая в ЮВА. Цель китайской геостратегии в регионе. Перспективы долгосрочного союза с Россией.

Факторы геополитического положения Японии. Конституционные ограничения. Американо-японский договор безопасности. Протекционистские отношения с Америкой. Культурная уязвимость Японии. Зависимость страны от потока ресурсов и торговли. Основные принципы японской геостратегии. Глобальная экономическая политика Японии. Возможности геополитического выбора Японии. Цель японской геополитики.

---

## Раздел II. КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

---

Краткое содержание лекционного курса знакомит студентов с геополитической системой знания, являющейся на сегодня методологией анализа мировых политических процессов. Излагаются основные положения различных геополитических школ, дается представление о геополитических процессах современного мира и геостратегии основных субъектов международной жизни.

### ТЕМАТИЧЕСКИЙ РАСЧЕТ ЧАСОВ ЛЕКЦИОННОГО КУРСА

№	Тема лекции	Часы
1	Введение в геополитику	4
2	Формирование основных школ геополитики	6
3	Геополитические процессы второй половины XX в.	2
4	Россия в новой системе геополитических отношений	2
5	Геополитические процессы в постсоветском пространстве	2
6	Геополитические процессы в современном мире	4
	Итого	20

### Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В ГЕОПОЛИТИКУ

#### *Причины возникновения геополитического метода. Определение объекта геополитики*

Геополитика как система знаний, претендующая на роль определенной методологии анализа глобальных политических процессов, начала формироваться на рубеже XIX–XX вв. на основе политической географии. Необходимость данной дисциплины объяснялась рядом причин. Торговля и инвестиции к этому времени распространились в глобальном масшта-

бе благодаря пароходу, телефону и конвейеру. Мир оказался ограниченным замкнутым пространством, и резко возросла взаимная зависимость между его членами. Никаких принципиально новых источников энергии или принципов природопользования при этом не появилось. Вследствие этого резко обострилась борьба за доступ к ресурсам планеты. Мир разделился на противоборствующие политические центры. Уровень конфликтности резко возрос.

В настоящее время в промышленно-развитых странах проживает 19% мирового населения. На них приходится 71% глобальной торговли, 58% иностранных инвестиций, 91% пользователей Интернет. *Разница в доходах между 20% «золотого миллиарда» и 20% беднейшего населения составляла в 1960 г. 1:30, 1990 — 1:60, в настоящее время — 1:75.* Активы трех самых богатых людей мира равняются суммарному ВВП 48 самых бедных стран мира. Страны «3-го мира» окутаны долгами, из которых они никогда не выберутся. *Внешний долг этих стран в 1964 г. равнялся 50 млрд дол. В 2004 г. 2.6 трлн дол. Только между 1981 и 2003 г., то есть за 21 год бедный мир выплатил 5.4 трлн дол. за обслуживание долга, что в два раза больше, всего нынешнего долга. За 2003 г. третий мир получил официальную помощь в размере 54 млрд дол. и за этот же год заплатил богатым странам 436 млрд дол. за обслуживание своего долга.*

В такой ситуации возникла потребность в осмыслении политических процессов и выработке новых методов и приемов борьбы за влияние на международной арене. В процессе переосмысления в мире политических отношений и был сформулирован геополитический подход.

Первоначально под геополитикой понималась научная дисциплина, объясняющая политику только с точки зрения географических факторов: характера границ, обеспеченности природными ресурсами, островного или сухопутного расположения страны, климата, рельефа местности и др. Именно в таком смысле понятие «геополитика» впервые применил шведский ученый Рудольф Челлен (1864–1922). С его точки зрения *Геополитика это наука об отношении земли и политических*

*процессов.* В основе этой системы знаний лежит политическая география. Геополитика — это дисциплина, которая анализирует и взвешивает данные политической географии и ориентирует государство на то, что необходимо сделать с точки зрения пространства, какие нужды и требования государства реализовать в целях стратегической безопасности государства. То есть геополитика не статична, она всегда нацелена на будущее. У политической географии и геополитики, таким образом, может быть одна и та же область и методы исследования, но акцент и фокус внимания разные. Геополитика опирается на политическую географию, но не тождественна ей.

В настоящее время геополитика наряду с изучением влияния географических аспектов, анализирует все другие факторы, имеющие стратегическое значение для безопасности государства.

*В современном значении геополитика это система знаний о контроле над пространством и наука править большим пространством на глобальном или региональном уровне, исходя из государственного интереса.* Система геополитического знания позволяет сформулировать основные принципы, формы и методы борьбы за получение доступа к ресурсам посредством контроля над пространством.

*Объектом геополитического исследования является пространство.*

Выделяют следующие виды пространства: *территориально-географическое пространство* (размер территории, ее расположение, рельеф, численность и состав населения, ресурсы, климат); *воздушно-космическое пространство* (воздушные границы и способность их контролировать, освоение воздушных транспортных трасс, наличие воздушного и космического флота); *политическое пространство* (политические границы, в пределах которых ярко выражен контроль над определенной территорией и населением); *экономическое измерение пространства* (влияние национальных капиталов на ближнем и дальнем зарубежье, присутствие в экономике других стран, конвертируемость и распространенность национальной валюты, количество прямых инвестиций и собственности на недвижимость в других странах); *культур-*

*но-информационное пространство* (распространение национального языка и культуры, возможность доносить свою точку зрения на происходящее в мире, популярность достижений национальной культуры и т.д.)

Геополитической целью становятся те пространства, которые могут принести пользу государству или чем-либо помешать другому государству. Изучая совокупность вышеотмеченных факторов, геополитика как наука должна объективно ответить на вопросы: что движет государствами в их взаимоотношениях на международной арене? Что определяет судьбы отдельных народов и целых цивилизаций? Что несет определенная конфигурация сил на международной арене всему человечеству?

Из приведенного определения геополитики следует, что данная дисциплина занимается только крупномасштабными проблемами, стратегическим планированием, осмысливает глобальные исторические и социальные закономерности и на этой основе формулирует адекватную международную и военную стратегию государства. При этом геополитическая стратегия опирается только на силовые территориальные импульсы и позиционные преимущества (военные, экономические, информационные, культурные и т.п.). Геостратегия, как свидетельствует исторический опыт, безжалостна к слабым. Процесс всемирной истории рассматривается геополитикой как стремление к завоеванию пространства, и это ведет к образованию все более крупных единиц вплоть до всемирного союза. В большей степени это особый метод исследования политической истории, но поскольку это предполагает, и особый способ понимания ее в этом смысле геополитика является наукой. Это особого рода философия политической истории. В конечном счете, геополитика выступает в качестве раздела политической философии, как, например, этика или логика являются разделами общей философии.

### ***Структура геополитического знания***

Исходя из содержания геополитики, сформулируем факторы, опираясь на которые государства, как субъекты между-

народных отношений, способны эффективно контролировать пространство в интересах национальной безопасности и повышения конкурентноспособности на международной арене. К числу наиболее важных геополитическая система анализа относит следующие. Прежде всего, это учет в международных отношениях *политической географии*. Без анализа этого обстоятельства невозможно грамотно выстроить внешнюю политику государства. В настоящее время, несмотря на наличие ракетно-ядерного оружия, географическое положение продолжает оставаться отправной точкой для определения внешнеполитических приоритетов страны, а размер территории продолжает оставаться важнейшим критерием статуса и силы. Политическая география очень тесно связана с теорией географического детерминизма, в рамках которой обосновывается влияние окружающей среды на историю человечества и особенности различных культур. Почувствовать это — значит, оценить смысл понятия «геополитика». Влияние географического фактора на культуру, условия жизни было осознано еще в античный период. Наибольшее развитие эта мысль получила в работах Ибн Халдуна (1332–1406), Ш.–Л. Монтескье, Ж. Бодена (1532–1596), И. Гердера (1744–1803), А. Гумбольта (1769–1859).

География выручала Россию не раз. 30 октября 1941 г. немецкие танки вышли к Туле, и тут началась зима. Новое оружие выпало из рук Германии: моторы танков не заводились, самолеты не могли подняться в воздух, автотранспорт остановился, поставка горючего прекратилась. Победный марш танковых армий закончился тем, что боеприпасы доставляли на фронт на санях. На смену войне моторов пришла война людей и после этого «сверхчеловеки» в панике побежали от контра-так русских. Зима дала России столь необходимую передышку. Было организовано производство танков на Уралмаше и под Челябинском. Была освоена штамповка башен, термическая обработка деталей токами высокой частоты, отливка деталей в металлических формах, автоматическая сварка брони. В конечном итоге это позволило наладить поточное производство танков (2 тыс. танков в месяц). Было создано 28 танковых корпусов, две танковые армии. Эта армада, научившись взаимодействовать с авиацией и пехотой, остановила «блицкриг».

Линии разлома во внешней политике определяются не только географическими факторами, но и цивилизационными. *Цивилизация* — это исторически сложившаяся крупномасштабная общность людей (стран, народов), отличающихся от других принадлежностью к определенному типу культуры, проявляющейся в особенностях религиозных взглядов, традиций, организации быта, обрядов, менталитета, образа жизни, ценностей и т.п. Каждая цивилизация склоняется к экспансии, то есть расширению своего влияния. Данная историческая миссия реализуется ими через ведущие государства. Географические границы цивилизаций определяют и сферы жизненных интересов великих держав, а также и территории их военно-политического контроля. Один из классиков теории цивилизаций англ. ученый А. Тойнби в книге «Постижение истории» писал: «Современная мировая политика — это состязание цивилизаций; политическое, экономическое, идеологическое».

*Основоположником* цивилизационного подхода считается русский ученый Н.Я. Данилевский (1822–1885). Позднее эти идеи развивали К. Н. Леонтьев (1831–1891), О. Шпенглер (1880–1936), Савицкий П.Н. (1895–1968), Л.Н. Гумилева (1912–1992), А. Тойнби (1889–1975), С. Хантингтон (родился в 1927 г.) .

Один из классиков теории цивилизаций англ. ученый А. Тойнби в книге «Постижение истории» писал: «Современная мировая политика — это состязание цивилизаций; политическое, экономическое, идеологическое». За свою историю Россия провела 206 значимых войн, из них только 22% на Востоке, остальные — с западной цивилизацией.

Важным источником геополитического знания являются также *военно-стратегические теории*. Военно-стратегические теории внесли в методологию геополитики идею ключевых пунктов и зон, позволяющих контролировать значительные территории потенциального противника. Все эти схемы исходят из того, что в мире существует некий ключевой регион, контроль над которым обеспечивает господствующие позиции в мире. Различия заключались лишь в определении этого

района. Авторами этого подхода являются Н. Макиавелли (1469–1527), К. Клаузевиц (1780–1831), Х. Мольтке (1848–1916), Альфред Мэхен (1840–1916), Д. Милютин (1816–1912) и др. Отметим также, что военно-стратегические теории увязывают реализацию стратегии государства с развитием военно-технических средств (оружие массового поражения и средства их доставки, средства раннего обнаружения и т.д.), а также развитием науки, занимающейся разработкой новой техники и технологий, и уровнем образования, культуры населения. Только в совокупности это обеспечивает реализацию военной стратегической линии, обеспечивающей безопасность государства и полноценный контроль над своим политическим пространством и зонами национальных интересов.

Кроме вышеперечисленных факторов, геополитический анализ опирается на исследование экономических процессов и их воздействие на политическую ситуацию в мире (*геоэкономика*). Экономические конфликты закрепляются на первом месте среди всех других межгосударственных конфликтов. Для их решения все чаще используется военная сила. С другой стороны военная и военно-политическая сила государства зависят от состояния экономики. Поэтому сегодня невозможно дать геополитический анализ без анализа экономических факторов. Со своей стороны экономические факторы все в большей степени влияют на географическую среду, экологическую обстановку, на самого человека, общество, строительство новых городов, размещение производительных сил, перемещение рабочей силы.

На экономическую ситуацию как в отдельных странах, регионах, так и в планетарном масштабе все большее влияние оказывает *демографическая ситуация*, на основе которой возникает комплекс проблем — не только экономических, но и социальных, военных, экологических и т.д. Сегодня эта проблема предельно актуальна не только для России, особенно районов Сибири, Дальнего Востока, испытывающих сильнейшее демографическое давление со стороны Китая, но и для Запада. Страны Запада, начиная с 1960-х гг., перестают воспроизводиться. Поток переселенцев, который хлынул из стран

Азии, Латинской Америки и Африки серьезно деформирует и западную цивилизацию.

Страны Запада, начиная с 1960-х гг., перестают воспроизводиться. Поток переселенцев, который хлынул из стран Азии, Латинской Америки и Африки не только деформирует западную цивилизацию, но и уничтожает ее. В 1960 г. население Планеты составляло 3 млрд чел., из них европейцев 750 млн, то есть часть. В 2000 г. соотношение было 6 млрд и 1 млрд то есть 1/6 часть. Прогноз на 2050 г.: население Планеты составит 9 млрд чел., из них в Европе будет проживать только 1/10 часть. Советник трех американских президентов П. Бьюкенен эти процессы называет «Смерть Запада». В настоящее время из 47 европейских стран только одна мусульманская Албания демонстрирует рождаемость, достаточную для сохранения своего населения. Стремительное старение населения уже сейчас приводит ко все большей социальной нагрузке на бюджет европейских стран.

Наконец, отметим также, что реализация геостратегии государства напрямую зависит от *эффективности деятельности и компетентности правящей элиты*. Можно обладать выгоднейшим геополитическим положением, но приобретение выгод государству из этого полностью определяется субъективным фактором.

Таким образом, совокупность факторов, формирующих геополитическую модель как современного мира, так и регионов составляет предмет геополитического исследования.

### *Законы и категории геополитики*

Важной методологической проблемой является определение основных геополитических законов, а также понятийного аппарата геополитики.

В основе изучения борьбы за пространство, доступа к ресурсам лежит деление всех государств и культур на два типа — сухопутные и морские. Это — первый закон геополитики, который присутствует во всех школах геополитики. Образами такого противостояния в древности являются: торговый Кар-

фаген против иерархического Рима, демократические Афины против военизированной, аскетичной Спарты. Позднее первенство морской цивилизации перешло к Англии (еще позже к США), а такие державы как Германия, Австро-Венгрия и Россия воплощали в себе образцы сухопутной державы. Постепенно геополитическая пара Суша и Море закрепились в форме противостояния стран Запада и Востока. Начиная со второй половины XX века, геополитическая карта мира была окончательно поделена на два лагеря — на евразийский Восточный блок с осью в СССР и на атлантический Западный блок с осью в США. Согласно этому закону противостояние атлантизма и евразийства неизбежно по основополагающим культурно-цивилизационным соображениям даже в том случае, если Восток и Запад признают одни и те же идеологические ценности. Ни один из основателей геополитики не ставил под сомнение факта такого противостояния. По своей значимости он сравним с законом всемирного тяготения в физике. *Этот закон описан во всех западных геополитических справочниках*, не заметить его невозможно. Применительно к современной ситуации заметим, что войну в Ираке объявили три англосаксонских государства — США, Великобритания, Австралия. Против этой политики выступили все крупнейшие континентальные державы — это Франция, Германия, Россия, Индия, Китай.

Вторым геополитическим законом (после закона противостояния морской и сухопутной цивилизации) является закон стратегических блоков. Ни одно национальное государства не может обеспечить своей независимости, экономической, военной и культурной самостоятельности, если оно не будет участвовать в каком-нибудь из крупных стратегических блоков. В этом вопросе — в выборе блока — важную роль играют не только силовые или материальные факторы, но и близость культур, религий и национальных традиций.

Закон синтеза суши и моря также выступает в качестве одного из ведущих законов геополитики. Береговая зона выступает как территория, которую можно оторвать от континентальной массы и превратить в базу, торговый или военный анклав для наступления на сушу. С другой стороны, она ис-

пользуется для ограничения влияния моря. Эта закономерность в борьбе государств за пространство отчетливо прослеживается на примере России.

Поскольку вся геополитическая история XX в. подтверждает рабочий характер данных законов, то государство, игнорирующее их в своей национальной стратегии, подвергает себя смертельной опасности.

Основная категория геополитики — **контроль над пространством**. Пространство, которое контролирует государство, чаще всего, называют геополитическим полем. В зависимости от степени контроля выделяют несколько геополитических полей. *Эндемическое поле* (эндемия — греч., нация, этнос) — это пространство, которое сложилось исторически и контролируется национальной общностью при помощи государства длительное время. Другие государства и этносы рассматривают его как, несомненно, принадлежащее данной общности. Пространство, находящееся под контролем национальной общности и государства, однако не освоенное ими (демографически, экономически, коммуникационно) в достаточной степени, чтобы слиться с эндемическим полем называют пограничным полем. Слабый контроль национальной общности над пограничным полем может вызвать желание других государств распространить свой контроль на него в той или иной форме. Еще один вид пространства *перекрестное поле*. Под ним понимается пространство, на которое претендуют два и более государства. Оно также не освоено национальной общностью в достаточной степени, чтобы слиться с эндемическим, но отличается от пограничного поля тем, что может находиться не на периферии национальной общности, а внутри другого эндемического поля. *Тотальным полем* называют в геополитике пространство, находящееся под политическим контролем одного государства. Для СССР, в частности, таким полем была Евразия, куда входили страны Организации Варшавского Договора (ОВД), Монголия, Афганистан (1979–1988). XX в. породил особый вид геополя — *мегаполе* — пространство, осваиваемое совместно несколькими государствами. Примером являются Европейский союз (ЕС),

НАФТА (Канада — США — Мексика), АСЕАН (страны Юго-Восточной Азии и Япония).

Что касается **форм контроля над геополитическим пространством**, то их несколько. Это *политический контроль*, который обычно опирается на ту или иную политическую инфраструктуру — партийную, государственную, административно-договорную. *Военный контроль*, который опирается на военные средства. Его роль в реализации любой стратегии огромна. В настоящее время борьба за пространства все в большей степени ведется в форме *экономического контроля и информационного*. Каждое государство опирается на *цивилизационный контроль*, его роль в мировой политике также огромна. Серьезнейшую роль в борьбе за пространство имеет *коммуникационный контроль*. Развитие коммуникаций всегда имело основополагающее значение в общественном прогрессе, обеспечивая связь между народами, способствуя усилению торговых и деловых отношений. *Демографический контроль* используется в тех случаях, когда другие формы контроля пока не сложились или дают небольшой эффект. Обычно к нему прибегают в тех случаях, когда в соседних странах с малочисленным коренным населением складывается неблагоприятная демографическая ситуация.

Необходимо отметить, что жесткой схемы геополитических полей и форм контроля не существует. Они могут плавно переходить друг в друга, делая международные отношения при этом более сложными.

### ***Методы исследования геополитических процессов***

В заключение краткого обзора, что есть геополитика, следует остановиться на методах, которые использует данная дисциплина для исследования политических процессов современного мира. Особой сложности для изучения данный вопрос не представляет, поскольку геополитика опирается практически на все методы, используемые в обществоведческих дисциплинах. К основным из них можно отнести *системный метод*, который позволяет рассматривать геополитику как целостный

саморегулирующийся организм, имеющий в данной системе свои входы и выходы. Использование деятельностного метода позволяет изучать зависимость поведения различных групп населения от их включения в более глобальные общности, а также влияние психологических характеристик наций, классов, толпы и т.д. на политическое поведение. Без этого невозможен контроль за достижением поставленной цели. Это методологическая база теории геополитических решений. К деятельностному методу примыкает бихевиористский метод, изучающий мотивы поведения и деятельности политиков, населения и т.д.

Применение сравнительного метода обеспечивает сопоставление однотипных явлений жизни для нахождения оптимальных путей решения задач, стоящих перед государством на международной арене. В геополитической системе анализа широко используется также исторический метод, который позволяет изучать геополитические явления в последовательном временном развитии, выявлять связи прошлого, настоящего и будущего. При этом чаще специалисты опираются на историко-сравнительный метод. Формула «кто владеет прошлым, тот владеет будущим» хорошо усвоена геополитиками. В единстве прошлого, настоящего, будущего, их взаимосвязи и взаимозависимости лежит возможность через ретроспективу выйти на прогнозирование будущего. Конкретные приемы исторического метода могут быть разными. К основным из них относят следующие:

- метод исторических аналогий. Этот метод предполагает сравнение исследуемого исторического события с другим, уже изученным, чтобы установить повторяемость и закономерность происходящих в мире процессов;

- сравнительно-исторический, когда сравниваются события генетически связанные друг с другом, имеющие единство происхождения.

Чтобы не допустить грубых методологических и политических ошибок при использовании историко-сравнительного метода, необходимо соблюдать некоторые правила.

Во-первых, сравнивать можно только явления, имеющие общее содержание, а не внешнее сходство.

Во-вторых, полных аналогий не бывает. Поэтому сравнение позволяет установить не завершенную детальную картину, а лишь представить общие тенденции развития.

В-третьих, нужно отбрасывать частности и выделять общее, основное.

В-четвертых, опираясь на этот метод, нужно всегда оставаться на почве объективной действительности. В противном случае этот метод превращает науку в лженауку. Примеров этому можно привести множество. В 1990-е гг. дилетанты от истории нагромодили такие небылицы, очернив всю историю советского периода, что породило волну воинствующего невежества, а история стала мощным оружием в политической борьбе.

Кроме вышеперечисленных в геополитике широко применение находит *нормативно-ценностный метод*. Данный метод позволяет выявлять значения тех или иных фактов для государства и их влияния на геополитическое положение страны. При этом важно оставаться на прагматических позициях. Если перевести этот метод в плоскость моральных норм, то этот метод отрывается от реальной жизни. *Функциональный метод* в большей степени ориентирован на изучение зависимостей между различными странами, их влияния на геополитику. На основе институционального метода изучается деятельность различных политических институтов, являющихся субъектами геополитической деятельности (партии, государство, международные организации и др.)

Из проведенного выше изложения объекта и предмета геополитики, ее характерных черт, можно сформулировать следующие основные ролевые функции, решаемые данной дисциплиной. Геополитике, несомненно, присуще *познавательная функция*, так как данная дисциплина изучает тенденции развития стран и народов, изменение различных явлений, процессов, событий на международной арене. Из *познавательной функции* вытекает и тесно с ней смыкается прогностическая функция. Любые геополитические исследования проводятся для того, чтобы дать прогноз развития геополитических сил, полей, обозначить конфигурацию стран или союзов, выработать рекомендации для погашения воз-

возможных конфликтов и т.д. *Управленческая функция* проявляется в сборе и анализе эмпирической информации, выработке конкретных управленческих решений и рекомендаций. Без выводов и рекомендаций ученых политическим лидерам, военным руководителям, экономистам невозможно принимать верные решения, управлять геополитическими процессами. И, наконец, отметим еще одну очень важную функцию геополитики — *идеологическую*. Выполняя эту функцию, геополитика стремится мобилизовать народы и элиты при помощи географических образов (моделей) с заложенным в них зарядом политических ориентаций и установок.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. В какой период времени и почему зарождается геополитика как самостоятельная система знаний?
2. Что является объектом геополитического знания?
3. Сформулируйте содержание основных форм контроля над странством?
4. Чем отличаются понятия «геополитика» и «геостратегия»?
5. Почему знание своей географии есть знание своей внешней политики?
6. Сформулируйте общее и особенное геополитической системы знаний и политологической.
7. На какие глобальные закономерности опирается геополитическая система анализа?
8. Сформулируйте отличия объектов исследования политической географии и геополитики.
9. Какие категории являются предметом анализа геополитики?

## **Тема 2. ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ ШКОЛ ГЕОПОЛИТИКИ**

В первой половине прошлого столетия шел процесс становления геополитики как самостоятельной системы знаний. Очень серьезные основания для нее были заложены еще в XIX в., в том числе и трудами российских мыслителей. Анализ истории геополитических идей позволяет, прежде всего, сформулировать основные законы геополитики, а также сис-

тему методов, опираясь на которые государства реализуют свои национальные интересы, получают доступ к ресурсам. Таким образом, исследование различных школ геополитики позволяет отчетливо обозначить геостратегию различных государств на международной арене и тем самым представить геополитику как науку, с ее приемами, техникой, возможностями, в том числе и семиотическими.

В рамках данного раздела автор ограничился изложением нескольких основных школ геополитики, которые наглядно иллюстрируют как возможности геополитического анализа, так и разноплановость геостратегий, определяемых географической средой, цивилизационными, культурными факторами.

Исторически первой самостоятельной школой геополитики в большинстве специалистов считает **«Органическую» школу геополитики**, которая придавала исключительное значение природным факторам. Классиками данной школой считаются немец Фридрих Ратцель (1844–1904) и швед Рудольф Челлен (1864–1922). Их перу принадлежат такие работы как «Политическая география» (1897), «Море, источник могущества народов» (1900), «Великие державы» (1910), «Государство как форма жизни» (1916) и др. Р. Челлен был первым, кто ввел понятие «геополитика» для системного анализа политических процессов в планетарном масштабе.

Государство, будучи субъектом международной жизни, в рамках данной школы обозначается одновременно и как биологический организм, укорененный в почву и борющийся за свое существование. Наибольшее влияние на его развитие оказывают два природных фактора: море и климат. Эти факторы обуславливают как динамизм в развитии, так различия в характере населения различных стран. В конечном счете, это стимулирует и формирование определенного образа жизни с его культурными характеристиками. Идеальное государство — это такое, которое наиболее органично сочетает географические, демографические и этнокультурные параметры нации. Устойчивость культуры и государства зависит от плотности заселения территории (чем менее заселена, тем сложнее выстоять), от природных географических условий и способнос-

ти защищаться от воздействия других культур. Если совокупность данных факторов оказывается достаточно высокой, государство способно устойчиво развиваться. К основным законам развития государства представители данной школы отнесли следующие правила. *Правило «борьбы за существование», которое проявляется, прежде всего, в войне.* Политики лишь пролагают путь этой естественной необходимости. Государство успешно борется за свое существование, если соблюдается еще одно важное правило — *производство в государстве не должно быть ни чисто аграрным, ни чисто индустриальным.* В случае наличия крайности государство нуждается в мире с соседними государствами и не способно вести войны за новые территории. Основной целью борьбы за существование является стремление к расширению своего пространства. Сильное государство поглощает слабые государства, вбирает в себя все ценные элементы физического окружения. Если государство не придерживается данных правил борьбы за существование, то оно разлагается. Таким образом, с позиций данной школы геополитики пространственное расширение (внешнее) и сжатие государства является естественным процессом. Принципа нерушимости границ не существует, внешняя колонизация закономерна и осуществляется она в основном через войну.

В трудах Ратцеля и Челлена содержатся все основные идеи, на которые и поныне опираются различные школы геополитики.

К органической школе геополитики очень близко примыкают **геополитические концепции немецкой школы**, которые в истории геополитических идей занимают весьма заметное место. Наиболее интересные концепции поведения государств на международной арене были представлены Карлом Хаусхофером, его сыном Альбертом, а также Карлом Шмиттом.

**Карл Хаусхофер (1869–1946)**, родился в Мюнхене в профессорской семье. Став профессиональным военным, прослужил в армии офицером более двадцати лет. Оставил службу по состоянию здоровья и затем преподавал в Мюнхенском университете. С 1924 г. издавал геополитический журнал, где систематически публиковался. За годы своей научной

карьеры Хаусхофер написал более 400 книг. После прихода нацистов к власти Хаусхофер был назначен руководителем созданного в 1933 г. института геополитики. Этот институт руководил всеми учреждениями, занимавшимися геополитикой. Однако после отъезда Гесса в Англию (1939) отношения К. Хаусхофера с нацистами осложнились. Его сын Альбрехт был казнен по обвинению в соучастии покушения на Гитлера 20 июля 1944 г., после чего Хаусхофера стали считать «врагом народа» и даже некоторое время ему пришлось посидеть в концлагере Дахау.

Суть его геополитической доктрины сводиться к следующим положениям. Возрождение страны становится возможным при условии, что граждане умеют геополитически мыслить, а политики способны геополитически действовать. Решение этой задачи, с его точки зрения, предполагало включение курса геополитики в учебные планы не только университетов, но и средних школ.

Германское государство, по определению К. Хаусхофера, является континентальным государством, а германский народ продолжением евразийской, азиатской традиции. Поэтому морская цивилизация с этих позиций определяется им как геополитический противник Германии. Чтобы эффективно противостоять морским державам, необходимо создать континентальный блок по оси Берлин–Москва–Токио. Только это может стать достойным ответом на морскую стратегию и обеспечить неуязвимость перед методами англо-саксонского мира. Пока Германия и Россия не будут конфликтовать, Евразию невозможно будет подчинить интересам морских государств.

Стремление к расширению своего жизненного пространства является для государств главной движущей силой. Контролируемое пространство выступает важнейшим показателем величия той или иной державы, его экономической независимости и одновременно характеризует степень свободы на международной арене. Россия и Германия должны расширять свое пространство за счет реорганизации земель Восточной Европы и за счет освоения гигантских незаселенных азиатских пространств. Расширение контролируемого Германией

пространства не должно было происходить за счет колонизации российских земель.

И, наконец, обеспечить свою безопасность в Евразии Германия и Россия смогут, только создав буферные зоны безопасности по меридианам в ЮВА (Индийский океан) и Восточной Азии.

На протяжении 1920–1930-х гг. К. Хаусхофер выступает за укрепление советско-германского союза. Германия, с его точки зрения, должна объединить Европу и тем самым добровольно подвести Россию к согласию на Германский контроль над Евразией.

Объясняя поражение Германии во Второй мировой войне, К. Хаусхофер утверждал, что основной причиной этого являлась ставка Гитлера не на географические и геополитические факторы, а на расистские подходы. В рамках этого подхода евразийские народы уже провозглашались расовыми противниками Германии, а коммунизм — антигерманской идеологией, поскольку еврейская доктрина марксизма стремится к устранению всех нееврейских государств. Если евреи при помощи марксизма смогут этого добиться, то их победный венец будет для всего человечества смертным. Поэтому, с точки зрения Гитлера, стратегия Германии заключается не в борьбе с морскими государствами, а с мировым еврейством, воплощенным прежде всего в большевистском правительстве России. На основе такого культурно-исторического кругозора Гитлер определяет и международно-политическую ориентацию третьего рейха. В результате получился союз «Берлин–Рим–Токио», но без Москвы это была жалкая пародия на подлинный континентальный блок. Это понимал и сам Хаусхофер, который считал, что у Германии «Восточная судьба», основанная на долговременном евразийском союзе.

В 1920-х–1930-х гг. германские инженеры помогли СССР создать базу для танковой, авиационной, химической промышленности. На средства Германии была открыта летная школа под Липецком, танковое училище под Казанью, «Юнкерс» помог наладить базу авиастроения, были созданы заводы по производству взрывчатки. СССР производил за-

купки лучших боевых самолетов и т.п. в Германии. Германия поставляла в Россию новейшие станки, в том числе для производства гильз, снарядов и орудийных стволов, прессы дляковки корабельной брони («Круп»), судовые дальнометры и другую оптику («Цейс»), танковые бензиновые двигатели (БМВ) и др. На Балтийском заводе были заложены три лодки IX серии, получившие обозначения Н-1, Н-2, Н-3 («немецкая» или «немка»).

Немецкая школа геополитики представлена также классиком политологии и юриспруденции **Карлом Шмиттом** (1888–1985). Его работы «Номос Земли», «Земля и море» посвящены влиянию геополитических факторов на цивилизацию и политическую историю. Кроме того, в работах «Политическая теология», «Понятие политического» К. Шмит дал блестящую критику либерализма, признавая идеи права и правового государства социальной демагогией. В 1959 г. К. Шмитт выпустил труд «Планетарная напряженность между Востоком и Западом и противостояние Суши и Моря», который стал важнейшим документом современной геополитической науки.

С точки зрения Шмитта, необходимо говорить не о правах индивида, а о праве народа. Каждый народ имеет право на культурную суверенность, на сохранение своей духовной, исторической и политической идентичности. При этом К. Шмитт доказывает существование связи политической системы, культурных особенностей народа с пространством. Это сочетание он называет «Номос». Существуют два глобальных сочетания политической системы с пространством: морское существование (Корабль) и сухопутное существование (Дом). И Корабль и Дом создаются с помощью технических средств, но их основное различие состоит в том, что Номос моря — это абсолютно искусственное, техническое средство существования, в котором отсутствует фиксированная структура взаимоотношений, в силу чего оно более динамично и в нем более свободно совершаются технические открытия. Для континентальной среды характерна фиксированная структура нормативов, консерватизм в социальной, культурной жизни, что не позволяет действовать свободно в области технических открытий.

Таким образом, геополитическое противостояние сухопутных держав с морскими является не только экономическим и военным, но это противостояние и идеологическое, философское. Согласно учению Шмитта, людям суждено в силу происхождения, географических связей, расовых особенностей относиться друг к другу дружественно или враждебно. Наличие морского и континентального миров лежит в основе цивилизационного противостояния, постоянно порождает планетарное напряжение и стимулирует весь процесс истории.

Учет этого положения является геополитической методологией для анализа политической истории мира и, как уже отмечалось во вводной лекции, признается в качестве одного из основных законов геополитики. Глобальные планетарные пространства объединяются по имперскому признаку. В основе этих объединений общая стратегия, геополитика, идеология, что обеспечивает тотальную лояльность по отношению к власти. При этом допускается широкая культурная и этническая автономия. Создание такого геополитического пространства — империи полностью определяется политической волей, то есть субъективным фактором.

Когда человечество осваивает всю планету целиком, противостояние двух планетарных пространств достигает всемирно-исторического объема и, кроме того, переносится на воздушную стихию. При этом К. Шмитт подчеркивает одну очень важную особенность данного противостояния: *полное экономическое проникновение имеет тот же эффект, что и территориальная оккупация. Экономическому проникновению предшествует навязывание народам и государствам своей идеологии и культуры.*

С точки зрения К. Шмита, глобальное противостояние евразийского и англосаксонского Номосов невозможно разрешить на юридической основе, поскольку взаимоисключающими являются их этические основы, а перенос конфликта в воздушное пространство еще в меньшей степени поддается этико-правой структуризации.

Перспектива этого глобального соперничества будет определяться позицией других континентов, которые колеблются и

поддаются то в сторону одной противоположности, то в сторону другой. С точки зрения Шмита, если морская модель и торговая этика не сумеют выдать цивилизационные аспекты континентальной модели и удастся сохранить межконтинентального равновесия, в великое пространство будет превращаться Европа, которая не является ни чисто морской, ни чисто сухопутной. На это пространство не будет претендовать ни одна держава, и общеевропейское пространство будет выполнять функцию рычага между «Большими пространствами», а также и между другими континентами (Азия — Африка).

Таковы в общих чертах положения геополитической концепции, представленной в трудах К. Шмитта. Если взять за основу данную методологию анализа мировой политики, то, безусловно, можно найти концептуальное подтверждение сформулированных К. Шмитом геополитических положений.

Из 100 крупнейших транснациональных компаний на США приходится 55 концернов с капиталом в 5948 млрд дол., что составляет 65,6% или почти две трети крупнейшего транснационального капитала, на Великобританию — 15 концернов с капиталом в 1279,6 млрд дол. (14,2%).

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Кто является основателем «органической» школы геополитики?
2. Сформулируйте основные законы развития государства.
3. Какие факторы оказывают наибольшее влияние на развитие государства?
4. Что общего между «органической» и немецкой школами геополитики?
5. Чем отличаются геостратегии нацистской Германии и классической школы геополитики К. Хаусхоффера?
6. Какие основные большие исторические пространства выделяет К. Шмитт и в чем их основное отличие?
7. На основе каких принципов объединяются большие пространства?
8. Каковы перспективы развития больших пространств, согласно теории К. Шмита?
9. Почему, согласно теории К. Шмита, невозможно урегулировать борьбу за мировую гегемонию между большими пространствами на юридической основе?
10. Подтверждается ли геополитический анализ К. Шмита?

**Атлантическая школа геополитики** опирается на идеи англичанина **Хэлфорда Маккиндера**, (1861–1947), «*Географическая ось истории*», (1904), «*Демократические идеалы и реальность*» (1919), «*Географическая завершенность земного шара и обретение мира*» (1943). Х. Маккиндеру принадлежит идея осевого региона в мировой политике. Для государства самым выгодным является срединное, центральное положение с планетарной точки зрения. Таким центром мира являлись первоначально Центральная Азия, затем приокеанические страны, прежде всего Великобритания, Португалия, Испания, Голландия, Франция. С начала XX в., по мере строительства железных дорог, баланс сил опять изменился в пользу сухопутных держав. Центром глобальных политических процессов стала являться Евразия. В центре евразийского пространства лежит «сердце мира» — «хартленд» — Россия, которая является сосредоточением всех континентальных масс Евразии. Это наиболее благоприятный географический плацдарм для контроля над всем миром. Любая континентальная держава, захватив господствующее положение в осевом регионе, может обойти с флангов морской мир. В начале XX в. геополитическое соотношение начинает меняться в пользу России. Россия в хозяйственный оборот быстро вводит природные ресурсы Сибири и Дальнего Востока, возводит новые города, мощные морские базы, строит современный флот, увеличивает пропускную способность железнодорожных и шоссейных дорог. При этом Маккиндер настойчиво проводил мысль о том, что Россия и морские державы противостоят друг другу как в сфере идеалов, так и в выборе средств развития, что в частности проявляется и в политических приоритетах. Западу присуща либеральная демократия, Евразии недемократический авторитаризм, на периферии — промежуточные модели, включающие сочетание обеих идеологических систем. Идея геополитического дуализма лежит в основе всех работ Х. Маккиндера. Опираясь на логику мирового развития на рубеже XIX–начале XX вв., Маккиндер пришел к следующему выводу: «Тот, кто правит Восточной Европой, владеет Сердцем земли. Тот, кто правит Сердцем земли, владеет Мировым Островом (Евразией). Тот, кто правит Мировым Островом, владеет миром».

В конце XIX в. Россия устремилась в Эфиопию, которая занимала выгодное стратегическое положение. С открытием в 1869 г. Суэцкого канала Красное море сделалось международным и важнейшая роль в этом регионе стала принадлежать Эфиопии (Абиссиния). «Тот, кто контролирует Абиссинию ..., будет контролировать Африку», — писала немецкая газета. В конце 1890-х нач. 1890-х гг. в Эфиопию направляются экспедиции Н.И. Ашинова, В.Ф. Машкова, Н.С. Леонтьева, поддерживаемые военным и морским министрами. Облегчало сближение Эфиопии и России конфессиональные связи. Абиссинцы считали русских единоверцами. Католичество в Эфиопии не находило широкого распространения. В 1898 г. Россия установила с Эфиопией дипломатические отношения. Одновременно росло влияние России в Марокко (Магриб), которое располагалось на берегу Гибралтарского пролива.

Какова должна быть стратегия атлантического мира в борьбе с Россией? Прежде всего, западный мир не должен допустить объединения ресурсов России с технологиями Германии. Реализовать это можно через создание буфера между Германией и Россией. Позднее в Версальском договоре данная идея была закреплена соответствующей статьей, которая затем и в теории и на практике получила название «санитарного кордона» и была направлена не столько против Германии, сколько против России. И, наконец, с точки зрения Х. Маккиндера защитить ценности и интересы Западный мир может только сообща, объединив усилия атлантических государств в борьбе с Россией.

Огромный вклад в разработку стратегии атлантического мира внес американский адмирал **Альфред Т. Мэхен**, (1840–1914), написавший серьезные работы о влиянии морской силы на историю («Влияние морской силы на историю (1660–1783)», «Влияние морской силы на Французскую революцию и Империю (1793–1812)», «Заинтересованность Америки в морской силе в настоящем и будущем», «Проблема Азии и ее воздействие на международную политику», «Морская сила и ее отношение к войне»).

Основная идея А. Мэхена сводится к утверждению, что в противостоянии суши и моря сила всегда на стороне того, кто

контролирует море. Для морской цивилизации, являющейся торговой цивилизацией, это имеет принципиальное значение. А. Мэхен сформулировал критерии, определяющие геополитический статус морских государств. Наряду с их географическим положением, он большое значение придавал способности политической элиты использовать его в геополитических целях. Для этого требовалось переориентировать население, его способность к занятию торговлей именно на созидание морской силы. Только развитый военный флот, торговый флот и военно-морские базы обеспечивают морскую силу и доминирование на море, а следовательно, и монополизацию торговли. Государство, доминирующее на море, и использующее торговлю как инструмент территориальной экспансии, способно эффективно бороться за расширение своего пространства в планетарном масштабе, обеспечивать доступ к ресурсам. Превращение США в мировую державу при этом возможно обеспечить при условии, если им удастся интегрировать Американский континент под своим стратегическим руководством и нейтрализовать морские притязания таких государств, как Германия, Россия, Япония. Для этого необходимо блокировать евразийский континент по береговым линиям. Основным стратегическим союзником США в реализации геополитических устремлений должна являться Англия, как наиболее ярко выраженное морское государство. Эта программа с успехом была реализована США, которые, превратившись в великую морскую державу, обеспечили доминирующее положение на морских коммуникациях. Поэтому с полным основанием адмирала Мэхэна причисляют к отцам современной геополитики атлантизма.

В 1990-е гг. сокращение ВМФ России приняло обваль- ный характер. За 10 лет его состав сократился более чем в три раза, а США за 1990-е гг. боевой потенциал своего ВМФ увеличили в 1,5–2 раза за счет перевооружения флота современным высокоточным оружием. В 1990 г. в России строилось 751 судно и было сдано более 500, в 2001 г. в постройке находилось 152 судна, в строй вступили только 38. При этом общая валовой тоннаж построенных за последние 10 лет кораблей сократилась почти в 20 раз.

Колоссально сузилась система базирования флота. Протяженность морских границ на Балтийском море составляла: царской России перед Первой мировой войной — 2400 км, Советской России после Гражданской войны — 240 км, СССР после Великой Отечественной войны 2000 км. Сегодня Россия имеет 618 км. Причем, потеряв такие порты как Рига и Талин, Россия имеет такое побережье Балтики, которое замерзает. Морская граница на Балтике Швеции — 2460 км, Германии — 1300 км, Польши — 1300 км, Финляндии — 1230 км, Дании — 800 км. Общая протяженность побережья Черного моря — 3510 км, из них у России — 360 км, Украины — 1040 км, Турции — 1320 км, Грузии — 290 км, Болгарии — 260 км, Румынии — 240 км. Все важнейшие порты расположены на украинском побережье (Одесса — Ильичевск, Усть-Дунайск, Южный, Очаков, Николаев, Херсон, Севастополь, Феодосия, Мариуполь, Ялта). Там же и основные центры судостроения. У России же остался один крупный порт — Новороссийск, а также два небольших — Туапсе и Сочи. На Каспийском море (общая протяженность 3835 км) протяженность российских границ составляет 710 км, Казахстана — 1370 км, Азербайджана — 580 км, Туркменистана — 565 км, Ирана — 610 км. Фактически у России осталось около 20% веками освоенного морского побережья Балтийского, Черного и 30% Каспийского моря. По сути, передовые рубежи России на Черном и Средиземном морях, на Балканах и в Малой Азии оказались отброшенными на триста лет назад, когда Россия только начинала продвижение к Крыму и Босфору. Теперь рубеж проходит не по болгаро-турецкой границе, а по Украинно-российской. Неизменными остались только границы на Тихом Океане и на Северном Ледовитом. Правда, Шеварнадзе успел подписать с американцами странный пакт (пакт Шеварнадзе-Бейкера), согласно которому Россия уступила США 110 тыс. км кв. в акватории Баренцева моря, богатой рыбой и нефтеносным шельфом. Хотя ни ВС СССР, ни ГД РФ не ратифицировали этот пакт, американцы считают передачу этих пространств совершившимся фактом.

К основным положениям теории А. Мэхена тесно примыкают идеи другого американца **Николаса Спайкмена** (Спикмен) (1893–1943). В его работах «Американская стратегия в мировой политике», «География мира» продолжена разработка

аналитического метода, обеспечивающего наиболее эффективную стратегию международной политики. Придавая огромное значение географическим, природным факторам, Н. Спайкмен сформулировал факторы, которые определяют геополитическое могущество государства. К числу решающих он отнес природу границ, численность населения, наличие полезных ископаемых, экономическое и технологическое развитие, финансовую мощь, этническую однородность, уровень социальной интеграции, политическую стабильность и национальный дух. Только в том случае, если сумма оценки геополитических возможностей окажется большой, государство способно эффективно отстаивать свой суверенитет. При этом в отличие от Х. Маккиндера Н. Спайкмен пришел к следующему выводу: что бы доминировать в Евразии, достаточно осуществлять надежный контроль над ее береговой линией. Именно контроль над береговой линией, перевес сил на периферии обеспечивает доступ к ресурсам континентальной массы. Эту периферийную зону, включающую Западную и Центральную Европу, плоскогорные страны Ближнего Востока, Турцию, Иран и Афганистан; затем Тибет, Китай, Восточную Сибирь и три полуострова — Аравийский, Индийский, Бирмано-сиамский, Н. Спайкмен назвал *евразийским римлендом* (от англ. rim — ободок, край). С его точки зрения, доминирование над *римлендом* обеспечивает контроль над Евразией, и таким образом обеспечивает доминирующее положение государства в масштабах планеты, то есть статус мировой державы. *Полноценно контролировать береговую зону возможно, только опираясь на силу.*

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Объясните содержание категории «хартленд» и укажите его географические границы?
2. Какие регионы, согласно теории Х. Маккиндера, занимали центральное с планетарной точки зрения положение?
3. Как определяет логику мирового развития в начале XX в. Х. Маккиндер?
4. В чем отличие основных геополитических законов в теориях Н. Спайкмена и Х. Маккиндера?

5. Что является ключом к мировому господству, согласно теории А. Мэхена?
6. По каким критериям определяется мощь морского государства?
7. Какие факторы определяют геополитическую мощь государства?
8. Какие центры мировой мощи выделяет Н. Спикмен?
9. Приведите конкретные исторические факты реализации геостратегии атлантической школы в XX в.

### *Основные течения русской школы геополитики*

В России геополитика известна с 1920-х гг. Этим понятием широко пользовались сторонники евразийской школы. Но сама геополитика как наука, хотя и под другими названиями, развивается в России с 30-х гг. XIX в. Причем еще до этого у нее имелись такие мощные предшественники как В.Н. Татищев и М.В. Ломоносов.

Русская школа геополитики представлена несколькими течениями. Их всесторонний и универсальный анализ невозможно дать в рамках небольшого учебного пособия. Сформулируем только основные, с нашей точки зрения, геополитические подходы, представленные ими. Обратимся, прежде всего, к **русской цивилизационной школе геополитики**.

В вводной теме уже отмечалось значение цивилизационного подхода для анализа мировых политических процессов. Отметим также, что основы цивилизационной теории были впервые и очень основательно сформулированы в России. Ее основы уже достаточно фундаментально прорабатывались представителями славянофильского учения (возникло в 1834 г.). В большей степени известны такие корифеи славянофильства, как братья Аксаковы, А. Хомяков, Ю. Самарин, И. Киреевский. Основной тезис славянофилов — Россия принципиально отличается от Запада. У России иная вера и этнопсихологическая основа. Смысл существования России, ее историческая миссия состоит *в объединении славянства, и в этом качестве она должна противостоять Западу, сохраняя свою самобытность*.

Вступление в НАТО славянских стран — Чехии, Польши, Болгарии, Словакии, Словении подтверждает справед-

ливость сомнений о славянском братстве и солидарности. Но надо учитывать, что эти католические страны, всегда тяготели к Западу. Общий интегрирующий вектор для славянства — это раса и языковая общность. Это важная, но никогда не главенствующая составляющая геополитического единства. Славянство поделено по конфессиональному, культурному, политическому, географическому признакам (поляки, чехи, словаки, хорваты, словенцы, униаты и католики Украины и Беларуси). Западные славяне политически всегда тяготели к Европе. Но и отношения между восточными славянами, сосредоточенными в основном в границах бывшего СССР, складываются не просто (великороссы, малороссы, белорусы). Однако по мере дискредитации прозападного курса, тенденция к объединению нарастает. Задача атлантической геополитики — как можно дальше развести славянские государства, используя конфессиональные, этнические, культурные, политические различия.

Наиболее зрелых идейно-теоретических результатов славянофильство достигло в последние годы своего развития — работы Р. Фадеева, Н. Данилевского и К. Леонтьева. В первую очередь, конечно, упомянем гениальный труд Н. Данилевского «Россия и Европа» (1869). Этот труд (и его развитие в многочисленных последующих статьях автора) заложил основы цивилизационной теории, которую впоследствии так плодотворно разрабатывали О. Шпенглер и Л. Тойнби, а в наше время — С. Хантингтон. С точки зрения **Н.Я. Данилевского**, человечество — это стихия, которая только в определенных точках складывается в формы. Эти формы есть культурно-исторический тип (цивилизации). Внутри них и осуществляется общее историческое движение. Культурно-исторические типы отличаются по четырем группам признаков: религиозным, культурным, политическим, общественно-экономической деятельности.

Характеризуя европейский тип цивилизации, **Н.Я. Данилевский** пришел к выводу: *коренной чертой европейского характера является насильственность*. (Позднее к этому выводу придут практически все наиболее крупные исследователи цивилизаций). *Отличительной же чертой России является терпимость*, что проявлялось даже в самые грубые

времена. Гонения против старообрядцев — это лишь бледная тень в сравнении с европейскими религиозными гонениями. Завоевания, которые проводились русскими в одно и то же время с испанскими конкистадорами, не привели к уничтожению диких племен, они не были лишены ни свободы, ни собственности, не были обращены победителями даже в крепостное состояние. Политика России по отношению к коренным народам, как и внешняя политика, являлась настолько бескорыстной, что нередко обращалась в несправедливость по отношению к самому русскому народу.

При этом Н.Я. Данилевский утверждал, что Россия приобрела с реформами Петра предельно опасную для своего существования болезнь — европейничанье, которая проявляется в различных формах (замена народного быта иностранными формами, заимствование разных иностранных учреждений и теорий и т.п.). Для освобождения из этого духовного плена и рабства России нужен тесный союз со всеми, кого Европа угнетает и порабощает.

Н.Я. Данилевский утверждал, что культурно-исторические типы не передаются, начала одного типа цивилизации нельзя заменить началами другого типа. В этом случае исчезнет самобытность самостоятельного субъекта истории. Однако это не исключает воздействие их друг на друга различными способами. Предпочтение он отдавал способу воздействия, основанному на элементе сравнения, когда принимаются к сведению, и одновременно могут усваиваться наименее национальные элементы чужой культуры.

Устойчивость цивилизации зависит от уровня интеграции входящих в его состав народов. Необходим политический союз родственных народов. Без духовного и политически независимого славянства, по мнению Н.Я. Данилевского, невозможно обеспечить ни свободу, ни просвещение, ни науку.

Из цивилизационной теории следуют вполне конкретный геополитические вывод: ни одна цивилизация не может представлять высшую точку развития, в сравнении с другими, поскольку прогресс не носит линейный характер. Следовательно, господство какого-либо одного культурно-истори-

ческого типа приводит к унификации, то есть уничтожению других культур.

В дальнейшем идеи Данилевского продолжены в работах Освальда Шпенглера, Арнольда Тойнби, Самуэля Хантингтона и др. Цивилизационная теория геополитики наиболее непримиримо противостоит мондиалистской концепции мирового развития, предусматривающей глобальный контроль США над миром прежде всего через культурные факторы.

И, тем не менее, история развития славянофильской геополитической школы, несмотря на ее пантеон титанов мысли, заканчивается К. Леонтьевым и Н. Победоносцевым. Почему? По чисто методологическим причинам. Метафизика исчерпала свои возможности в геополитике, системный метод вытеснил ее. Носительницей системного метода стала милютинская геополитическая школа.

Теория русской военно-географической школы не абсолютизировала природно-географический, расовый, этнический и другие факторы пространства в качестве причин развития территориально-политических систем, а рассматривала их в совокупности с результатами экономической и духовной деятельности.

Строго говоря, военная геополитическая школа, более известная под названием милютинской, родилась почти одновременно со славянофильской. Д.А. Милютин (1816–1912) стал отцом русской геополитики, поскольку впервые оформил ее как самостоятельную науку («Критическое исследование значения военной географии и военной статистики», «Первые опыты военной статистики» и др.) В 1861 г. генерал Милютин стал военным министром Российской империи, занимал эту должность в течение 20 лет.

Основной тезис его геополитической концепции сформулирован на основе политической географии: из всех белых рас русский народ находится в наименее благоприятных климатических и географических условиях. Следовательно, *Россия постоянно будет прорываться к солнцу и теплой воде в силу своего местоположения.* География России диктует именно такую геостратегию.

Исходя из этого, Д.А. Милютин сформулировал следующие геополитические приоритеты России. Прежде всего, это укрепление южного направления, которое является самым незащищенным для русского государства. Это тысячи километров голых степей, без гор и рек, то есть естественных преград. При этом южное направление (район Средней Азии) имеет для России важнейшее стратегическое положение. Средняя Азия это пространство между Каспием и Памиром, между сибирскими равнинами и горами Афганистана. Большую часть ее занимает Туранская низменность. Важнейшее геополитическое положение Средней Азии определяется следующими обстоятельствами: это стык мировых культур, экономик, а значит и политических интересов. (Важнейший цивилизационный треугольник Памир–Индия–Персия). Здесь проходил Великий шелковый путь, связывающий народы ЮВА со странами Средиземноморья Европы, Китай и Индию с Ближним Востоком.

В XIX в. в борьбу с Россией на южном направлении активно включились Британская империя и Турция. Англия как основная океанская держава охватывала южные побережья, активно колонизировала Индию, современный Пакистан, внедрялась в Иран, а затем ввела свои войска в Афганистан. Параллельно сотни британских разведчиков наводняли города Средней Азии, обучали и вооружали местные феодальные армии, подкупали местные элиты.

Чтобы эффективно сдерживать Англию на южном направлении, с точки зрения Д.А. Милютина, России должна в Европе и на Ближнем Востоке установить союз с Германией, Францией, направленный против Англии. Разместить в Средней Азии войска, занять исходные позиции, с которых угрожать Индии — основе могущества Британии. Отметим также еще одно важное звено милютинской геополитической системы безопасности России на южном направлении. Иран и Китай являются естественными союзниками России. Им Россия должна гарантировать безопасность.

До 1917 г. в Иране находился русский воинский корпус. Русский капитал имел там концессии. В январе 1900 г. Иран

получил от России заем на условиях вытеснения с иранского рынка английских товаров российскими. Правительство Ирана взяло обязательство погасить за счет российского займа всю иностранную задолженность (главным образом, английский заем 1892 г. в 2 млн золотых рублей), и не заключать без согласия России никаких займов в дальнейшем. В случае нарушения условий займа, Россия получало право контроля над иранскими таможнями, в том числе и таможнями южных портов. Нередко под давлением России шах Ирана менял министров. Иран был близок России и экономически и политически. Смута в России прервала все прежние русско-иранские связи. Пока у нас шла гражданская война, в Иране резко выросло влияние Англии. По договоренности 1921 г. РСФСР отказалась от военного присутствия в Иране, и от концессий, и от права на имущество, принадлежащего Российской империи и его подданным. Однако Англии не удалось подчинить Иран своим интересам. Иран сохранил свою независимость и добрососедские отношения с Россией. В августе 1941 г. Иран согласился на введение на его территорию английских частей и частей Красной Армии. В 1942 г. через Иран в Россию пошел поток грузов по ленд-лизу. Под предлогом защиты коммуникаций в Иран ввели свои войска и США. После войны иностранных войск на территории Ирана не было. Но Иран все эти годы продолжает оставаться ареной противоборства американских и российских интересов.

Свои усилия Россия должна направить так же на вытеснение из Европы Турции и создание Балканской конфедерации под общим покровительством России. Проливы должны получить нейтральный статус.

Как известно, Милютину удалось реализовать не только Среднеазиатский проект, но и осуществить освободительную миссию России на Балканах.

Значительный вклад в разработку концепции обеспечения безопасности России и защиты ею своего пространства внес **В.П. Семенов-Тянь-Шанский (1861–1927)**. «О могущественном территориальном владении применительно к России», 1915. Основная проблема России в области контроля за своим пространством — растянутость и резкие перепады в степени

освоения центра и периферии. Такую территорию можно сохранить только в том случае, если удастся *подтянуть периферию по плотности населения, развитию инфраструктуры до уровня центра*. Сделать это можно двумя способами. *Первый* — перенести столицу в Екатеринбург. Центр политической жизни нужно максимально подтянуть к географическому. *Второй* — создать в азиатских владениях культурно-экономические центры ускоренного развития: Урал, Алтай с горной частью Енисейской губернии, Горный Туркестан с Семиречьем, Кругобайкалье.

В конце XX в. эти идеи звучат весьма актуально, поскольку в настоящее время какой-либо продуманной программы в отношении Восточных районов страны не имеется. А эти районы испытывают колоссальное демографическое давление со стороны Китая.

Вступление во ВТО означает свободный рынок рабочей силы. Кто составит серьезную конкуренцию на азиатских просторах России биомассе китайского этноса? От Урала до Дальнего Востока залегают почти 80% всех разведанных запасов угля, 7,1 млрд т. железных руд, 98,5 млн т. марганцевых руд, а запасы древесины превышают более 40 млрд м<sup>3</sup>. На Востоке России — вакуум по населению. Всего 8 млн проживает на Дальнем Востоке. К этому добавляются растянутость коммуникаций, процесс разрушения инфраструктуры в условиях «дикого капитализма», несовершенное военно-техническое обустройство границы, значительное ослабление мощи российской армии и флота. Ежегодно население Сибири сокращается на 0,5% (100 тыс. чел.). Чтобы компенсировать климатические условия, уровень жизни здесь должен быть, как минимум, на 20% выше, чем в европейской части. В действительности все обстоит наоборот. На словах федеральный центр ратует за грандиозное будущее Сибири, а на деле инвестиции в экономику Сибири не превышают 6–7% от общего объема.

Наиболее мощной из всех русских школ геополитики является **евразийская**. Отчасти она совпадает с географической и цивилизационной школами геополитики, но не тождественна

им. Возникло движение евразийцев в начале 1920-х гг. в среде русских эмигрантов в Софии, затем переместилось в Чехословакию, а затем в Берлин. Основатели: лингвист и филолог Н.С. Трубецкой (1890–1938), географ и экономист П.Н. Савицкий (1895–1968), православный священник Г.В. Флороский (1893–1979), искусствовед П.П. Сувчинский (1892–1985). В этом движении принимали участие философ Л.П. Карсавин (1882–1952), историк Г. Вернадский (1887–1973), правовед Н.Н. Алексеев (1879–1964) и др. На позициях евразийства стояли многие известные представители русской политической консервативной мысли И.Л. Солоневич (1891–1953), И.А. Ильин (1882–1954)

Бесспорным лидером евразийского движения является П.Н. Савицкий (1895–1968), ученик Вернадского и П. Струве. Основные идеи евразийства изложены в его программной работе «Географические и геополитические основы евразийства», 1933.

Евразийцы были согласны с принципиальной постановкой проблемы цивилизационной школы: у России самобытный исторический путь, ее культура неразрывно связана с православием и по системе своих ценностей радикально отличается от западно-европейской. Однако считали, что *культура России не славянская, а евразийская*, т.е. основана на синтезе культур славянской и азиатской и именно эта культура связывает все проживающие этносы на данном пространстве. Россия — как геополитическая реальность это не Европа и не Азия. Это самостоятельный мир — Евразия, особая континентальная цивилизация, которая синтезировала мировую культуру (арийско-славянскую, тюркскую, православную) на этих пространствах (от западных границ Польши до китайской стены). Возглавляет этот особый культурный мир Россия.

В отличие от представителей славянофильской школы евразийцы не считали русских ответвлением восточных славян. С их точки зрения, русские особое *имперское* этническое образование. Свою геополитическую самостоятельность и духовную независимость от германского мира Россия приобрела благодаря военно-политическому союзу с монголо-татарами.

Россия продолжила дело монгольских ханов, она объединила земли русские, а затем и земли татарские, азиатскую степь и европейский лес и создала нечто цельное, оригинальное — Евразию. (XV в.). В этом смысле Россия не является продолжением киевской Руси.

Евразийское государство выстраивается сверху вниз в согласии с определенной духовной идеей, которая придает духовно-созидательный импульс глобального исторического делания, стремление к политическому объединению, к внутреннему единству, общему делу. Принудительно-государственные начала в социальной жизни диктуются географическим положением России. Российская безопасность может быть гарантирована только воинской повинностью, а из всех несвобод воинская является первой. Именно в этом основная причина авторитарности российской власти. Кроме того, населяющие Евразию социально-этнические общности имеют существенные культурологические различия и геополитические ориентации. Выдержать глобальную конкуренцию и остаться самостоятельным центром силы Евразийское пространство способно только при условии объединения и управления разнородных социально-этнических образований из единого центра.

Несмотря на авторитарный характер власти, России свойственна величайшая национальная и религиозная терпимость в социальной жизни. Эту черту российского государства отмечали все представители русской цивилизационной школы геополитики. *Отказ от терпимости свидетельствует, с их точки зрения, о внутреннем разложении российской государственности.*

Россия в качестве лидера евразийского пространства является оплотом не только европейско-азиатского, но и вселенского мира и равновесия. Расчленение этого организма превратят Россию в вечный источник войн. Державы всего мира будут вкладывать свои деньги, стратегические расчеты во вновь возникшие малые государства, станут соперничать друг с другом, будут покушаться на захват неустроенных и незащищенных новообразований. Таким образом, если исчезнет этот оплот евро-

пейско-азиатского мира и равновесия то «в эпоху разложения, брожения, гниения будет втянута вся вселенная» (И. Ильин).

С точки зрения евразийцев, Росси противопоставлено активное участие в мировом океаническом хозяйстве, поскольку она практически не имеет выходов в Мировой океан. Протяженное арктическое побережье не может использоваться в мировой торговле. Вхождение в мировой океанический обмен грозит разрушением ее национальной экономики. Сохранить свою независимость Россия способна посредством создания собственной автаркической экономики и развития связей с континентальными государствами, имеющими сходные условия для социально-экономического развития. Огромные размеры и колоссальные природные ресурсы позволяют ей быть экономически самодостаточной, но не богатой. Таким образом, с точки зрения евразийства, бедность России не имеет отношения к ее политическому строю. Она обусловлена географическим положением и ее геополитической ролью.

Геополитическая доктрина евразийцев эта прямая антитеза атлантизму. И хотя евразийцы не были обласканы советским руководством, тем не менее, последнее постоянно следовало евразийскому курсу, но никогда не заявляло об этом открыто, облекая евразийские идеи в марксистско-ленинскую лексику. То есть советский режим предпринимал такие геополитические шаги, которые необходимо было делать из понимания своего объективного положения, что СССР — это Евразия.

Мощный интеллектуальный идеи евразийцев получили в настоящее время, благодаря трудам **Л.Н. Гумилева (1912–1992)**. Основная идея Л.Н. Гумилева сводится к тому, что история определяется не социально-экономическими интересами и сознательными решениями. Глобальные исторические закономерности кроются в этнической стихии человечества. Этнос является основным действующим лицом истории. Этнотипы отличаются друг от друга стереотипами поведения, которые человек усваивает в первые годы жизни от родителей, сверстников, а затем использует всю жизнь. В этносе в отличие от общества господствуют не сознательные решения, а ощущения и условные рефлекссы.

Когда появляется определенное число людей, представляющих тот или иной этнос, наделенных избыточной энергией (пассионарностью), усилия этноса направляются на достижение определенной цели. Становится возможным формирование суперэтноса, состоящий из отдельных, близких друг другу по поведению и культуре этносов, политически организованного на имперских принципах. Когда пассионарность падает ниже критической черты, этнос исчезает, либо ассимилируется, встраиваясь в новые этносы, либо остается в виде этнических реликтов.

Поскольку существуют разные уровни пассионарности, различные ландшафты земли, требующие специфического приспособления, слияние всего человечества в один гигантский суперэтнос, где будут торжествовать общечеловеческие ценности, вряд ли возможно. Если же это слияние произойдет, то восторжествуют не общечеловеческие ценности, а этническая доминанта какого-то конкретного суперэтноса.

Таким образом, из геополитической концепции евразийства следуют вполне конкретные выводы. Евразийская теория, так же как и цивилизационная стоит на позициях многополярности мировой истории. При этом, что касается евразийского пространства, то именно русское государство способно более гармонично осуществлять культурно-стратегический контроль над ним. Культурная ограниченность западной цивилизации с ее полным непониманием культуры Востока при попытке распространить свое влияние над Степью ведет лишь к конфликтам и потрясениям.

Отметим также, что согласно вышеизложенным идеям, происходит постоянное смещение центров мировой политики. Новый пассионарный толчок способен резко менять культурную и политическую карту планеты.

В настоящее время последователи евразийства называют свою теорию континентализмом. Ими создан «Новый Университет», «Центр геополитических экспертиз», общественно-политическое движение «Евразия».

**Основные положения континентальной школы геополитики.**

1. Человечество делится на ряд цивилизаций, отличия которых друг от друга обусловлены географическим фактором. В

числе цивилизаций есть мировые: Западная, Евразийская, Дальневосточная, Исламская, Индостанская. Африканская и Латиноамериканская. Цивилизации самобытны, восприятие одной из них основ другой принципиально невозможно это — уничтожение цивилизации (как произошло с Месоамериканской цивилизацией). Теория единой мировой цивилизации ложна. Все это согласуется с идеями Н.Я. Данилевского и А. Тойнби.

2. Цивилизации как развивающиеся метаорганизмы, находятся в постоянном противоборстве. Западная цивилизация доводит противоборство до крайних форм, поскольку заражена стремлением к мировому господству. Выстраивая глобальную империю, Запад не останавливается перед уничтожением других цивилизаций

3. Цивилизационная агрессия против Евразии способна поставить проживающие здесь народы в положение австралийских аборигенов или североамериканских индейцев. Отсюда основной геополитический императив Евразии — непримиримая борьба во всех формах против Запада для отражения его натиска и укрепление собственных цивилизационных основ — духовности, соборности, православия (в традиционалистском понимании этого термина).

4. Основная геостратегия в наше время России — объединение Евразийской, Африканской, Исламской, Индостанской и Дальневосточной цивилизаций в единый Евразийский континентальный блок (отсюда и название «континентализм») для отражения натиска Запада и восстановления межцивилизационного баланса.

Понятие «Евразия» поначалу имело чисто географическое содержание. Так называли крупнейший на земле материк (от Бретани до Чукотки, от Таймыра до Индостана). Ввел термин немецкий геолог Э. Зюсс (1883 г.), хотя и до него географы применяли термин «Евразийский» (1860–1880). Упоминает Евразию Ф. Ратцель. В. Семенов-Тянь-Шанский в 1915 г. вводит понятие «Русская Евразия» (от Волги до Енисея). Маккиндер пишет о Евразии и Сердце Евразии.

Позднее в это понятие стали вкладывать определенный историко-культурный смысл. Евразией стали обозначать

пространство не столь обширное и не столь четко фиксированное. В историческую Евразию не включали Индию и Индокитай и лишь эпизодически краями — Китай, Ближний и Средний Восток, Европу к западу от Немана.

В современном смысле Евразия — это совокупность смежных территорий, населенных разными народами, но связанных между собой общностью исторических судеб, Интересами, сходством культур. Применительно к современности под Евразией понимается пространство бывшего СССР — за вычетом Прибалтики.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Какие страны Д.А. Милютин относил к естественным союзникам России?
2. Почему, с точки зрения Д.А. Милютина, русская нация из всех белых рас оказалась в наиболее сложном положении?
3. В чем отличие формулы мирового господства Семенова-Тян-Шанского В.П. от формул мирового господства Х. Маккиндера и Н. Спикмена?
4. Какие системы геополитического контроля над пространством предложены в русской школе геополитики и кем?
5. Сформулируйте основные выводы цивилизационной школы геополитики?
6. Что общего между цивилизационной школой геополитики и русским политическим консерватизмом?
7. Сформулируйте основные принципы строительства евразийского государства, согласно теории евразийства.
8. Какие положения евразийской теории были реализованы в геостратегии СССР?
9. Сформулируйте основные положения и геостратегические цели континентальной школы геополитики.

## **Тема 3. СОДЕРЖАНИЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XX в.**

В годы второй мировой войны были заложены основы для превращения США в мировую державу. Она понесла наименьшие потери и имела наибольшие экономические, военные, финансовые приобретения. (Почти 50% мирового ВВП

после окончания второй мировой войны производилось в США). Это неизбежно приводило к выходу США за пределы Западного полушария.

Новая глобальная стратегия США начала формироваться еще во время войны. В качестве отправной точки служил тезис о том, Америке суждено сыграть особую роль в мире. Одновременно, ссылаясь на географическое положение СССР и США, американские геополитики доказывали неизбежность войны между этими странами. (Сборники «Компас мира», 1944, «Новый компас мира», 1949, Дж. Киффер «Реальность мирового могущества», 1952, «Стратегия выживания», 1953 и др.) Параллельно развивался тезис о морских державах, как ориентированных на коммерцию и демократию. Континентальные державы представлялись олицетворением агрессивности во внешней политике и авторитарности во внутренней. Идея «морской силы» стала официальной геополитической стратегией США в международных отношениях. То есть геополитическая линия развивалась практически без всякого разрыва с классической англо-американской традицией (Мэхен, Спайкмен, Маккиндер). Уточнялись и детализировались лишь частные аспекты теории, развивались прикладные сферы.

В развитие идей Н. Спайкмена **Д. Мейнинг** («Хартленд и римленд в евразийской истории» (1956) и **С. Коэн** предложили все регионы Земли разделить на четыре составляющие:

– внешняя морская водная среда, зависящая от торгового флота и портов;

– континентальное ядро, то есть удаленные от побережья внутренние регионы;

– периферийные зоны, ориентированные на внутрь континента, либо от него. Исходя из этого территорию Евразии они поделили на три зоны:

• Китай, Монголия, Северный Вьетнам, Бангладеш, Афганистан, Восточная Европа, Прибалтика и Карелия — это пространства, органически тяготеющие к Евразии,

• Ю. Корея, Бирма, Индия, Ирак, Сирия, Югославия — геополитически нейтральные страны,

- страны Западной Европы, Грецию, Турцию, Иран, Пакистан, Таиланд — страны, склонные к морской цивилизации;
- регионы, геополитически независимые от этого ансамбля.

В основу геостратегии США была положена идея Н. Спайкмена: объединить разрозненные береговые линии в одно целое, что неминуемо приведет к истощению континентального блока и обеспечит полный контроль над Евразией. Одновременно с такой стратегией все основные потенциальные конфликты выносились за рамки своего стратегического пространства. При этом США опирались на сложную систему распределения своих сил. (Западная Европа, ресурсы «третьего мира»). Некоторые геополитики (С. Коэн) политику сдерживания СССР критиковали, утверждая, что политика сдерживания «хартленда» похожа на запираание дверей конюшни, когда лошадь уже сбежала; имелось в виду существование военно-морских сил СССР во всех океанах, присутствие на Кубе и во Вьетнаме.

На какие-либо радикальные геополитические шаги СССР так и не решился. В результате победила строго рассчитанная геополитическая стратегия США.

В этот же период разрабатываются геополитические доктрины, в которых учитывается влияние не только Моря и Суши, но и воздушного, космического пространства. Однако полноценной и законченной геополитики воздуха не было создано. Перенос вооружений на земную орбиту и стратегическое освоение космического пространства «сжали» пространство, изменили пропорции планетарного масштаба. Здесь стратегия атлантических государств также являлась более наступательной, несмотря на то, что Евразия сумела уравнивать ситуацию в ракетно-ядерном вооружении. Так же в геополитический фактор в век развитых средств массовой коммуникации превратилась идеологическая (информационная) борьба между государствами. Технологии научно-технической революции оказались настолько революционными по своим последствиям, что это привело к резкому снижению географии в качестве основного геополитического фактора.

Геополитические идеи атлантизма во второй половине XX в. формировались в рамках нескольких течений. Представления о

новом мировом порядке развивались, прежде всего, в **доктрине мондиализма** (от фр. «монде» — мир). В рамках идеи атлантизма эта мысль была развита таким образом, что центром, вокруг которого объединятся все народы, станут США.

Для реализации этой идеи создавались такие неправительственные структуры как «Совет по международным отношениям», «Бильдербергская группа», «Трехсторонняя комиссия». Все члены этих организаций тесно связаны между собой или посредством в двух или трех организациях, либо через директорские посты в различных корпорациях.

Идеология мондиалистских проектов основана на утверждении, что все определяет экономическая власть. Время национальных государств прошло, в недалеком будущем весь мир сольется в одно целое с единым правительством, с единой религией, единой экономикой, которое будет устанавливать свои законы в мире. Это и есть Новый Мировой Порядок. Впервые открыто об этом заявил американский президент Буш во время войны в Персидском заливе (1991), но все теоретические предпосылки этого проекта были разработаны в 1970-е гг. Этот проект не был однороден. Существовали две основные версии, которые различались только по методам.

*В первой версии (до конца 1980-х гг.):* перейти к новому мировому порядку и мировому правительству под руководством США посредством конвергенции (слияния, сближения) двух систем. Смысл этой версии раскрывает З. Бжезинский в своих книгах «План игры. Геостратегическая структура ведения борьбы между СССР и США» (1986 г.), «Кризис мировой системы» (1975). Для этого планировалось преодолеть идеи «марксизма-ленинизма», смягчить его социал-демократическими ценностями. Запад же должен был стать на путь частичного государственного регулирования экономики. Теория конвергенции была в то время достаточно модной на Западе и опиралась на объективные тенденции развития мировой экономики.

В годы «перестройки» (М.С. Горбачев) СССР пошел на уступки США практически по всем вопросам (сокращение вооруженных сил, роспуск Варшавского Договора, воссоединение Германии и др.). При этом самым важным упущением было

то, что Москва полностью проигнорировала геополитический и цивилизационный подход. За гуманитарно-экологической риторикой Запад стояли самые жестокие и циничные геополитические расчеты.

*Вторая версия* мондиализма оформилась после распада СССР. До 1991 г. все проекты мировых порядков и глобальные прогнозы исходили из биполярной системы глобального управления. При этом биполярность признавалась в глобальном управлении экономическими ресурсами планеты. Борьбы между различными системами исключала военные действия. Исключалось также мировое господство одной из держав, поскольку такое господство создавало бы колоссальные проблемы.

После распада СССР мондиалисты заявили, что можно говорить о конце истории (Ф. Фукуяма). Идеи атлантизма победили окончательно и бесповоротно. Рынок и демократия интегрируют мир в единую машину, прежде всего, на экономических принципах. На повестке дня создание конституции новой глобальной экономики — некий минимальный свод законов, запрещающий суверенным государствам на своей территории нарушать установленные мировые стандарты в области окружающей среды, здравоохранения, труда, создавать отечественным производителям более благоприятные, чем иностранцам, условия деятельности. Те страны, которые на практике не реализуют эти установки, могут быть обвинены в незаконных действиях и привлечены к ответственности в судебном порядке. Эти идеи нашли реальное воплощение в разработанном в 1998 г. при участии ВТО так называемом Многостороннем соглашении об инвестициях, обслуживающем интересы транснациональных корпораций.

*Содержание процесса глобализации* определяет три основных фактора:

- формирование глобального капитала;
- внедрение в практику национальных государств единых стандартов в общечеловеческой этике, экономике, финансах, праве, информации, образовании и т.д.;
- формирование механизма глобального управления, в том числе и механизмов его силового обеспечения.

«Однополярный мир» как геополитическая реальность означает, что на планете существует только одна держава, имеющая подлинный государственный суверенитет.

Идеи воссоединения человечества, планетарной интеграции имеют долгую историю. Такую цель ставили перед собой еще тайные организации XVIII в., в частности, орден иллюминатов, основанный в Баварии 1 мая 1776 г. Адамом Вайсхауптом — иезуитским священником и профессором церковного права. Орден вынашивал планы полной перестройки человеческого общества. Основным препятствием на этом пути они считали национальное устройство мира. «С появлением наций и народов, — писал Вайсхаупт, — мир перестал быть большой семьей... Национализм занял место общечеловеческой любви». Чтобы вернуться к общечеловеческой любви надлежало уничтожить национальные государства с их правительствами и на их месте создать мировое правительство, контролируемое иллюминатами.

Об этом писал Достоевский, утверждая, что Россия должна собрать в братском всеединстве все человечество. Подобные идеи высказывал О. Конт (Человечество является всемирной семьей), «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» — К. Маркс и Ф. Энгельс и др. Однако в рамках идеи атлантизма эта мысль была развита таким образом, что центром, вокруг которого объединятся все народы, станут США. В 1823 г. ими разработана «доктрина Монро», которая утверждала главенствующее положение США в Латинской Америке, а затем в Западной Европе. В середине XX в. эта мысль была выражена лозунгом «XX в. должен стать американским веком». После 1945 г. эта идея положена в основу внешней политики США.

Более пессимистическая точка зрения для Запада разрабатывалась в проекте «неоатлантизма». Наиболее ярко она представлена в работе С. Хантингтона «Столкновение цивилизаций» (1993 г.).

Согласно ей, Запад победил Евразию, но эта победа не стратегическая, а идеологическая (демократия, рынок и т.д.). Цивилизационные ценности Запада и Евразии по-прежнему далеки друг от друга. Более того, торжество западной идеологии

поднимет на поверхность глубинные слои культуры Востока: усилится влияние религиозных факторов (ислама, православия, буддизма, конфуцианства, индуизма). На месте сферы влияния СССР сформируются новые евразийские блоки, новые очаги противостояния с Западом. Источником конфликтов в будущем мире будет являться не идеология и не экономика, а культура, поскольку различия между цивилизациями более фундаментальны, чем различия между политическими идеологиями и политическими режимами. Усиливающаяся взаимосвязь между народами разных цивилизаций ведет к росту цивилизационного самосознания. В результате экономической модернизации нарастает идентификация по религиозному признаку, что приводит к всплеску религиозного фундаментализма. Противоречия же, основанные на культурных различиях, сложнее разрешить или свести к компромиссу, чем экономические, социальные политические. Для Запада положение усугубляется и тем, что во многих не западных странах идет интенсивный процесс девестернизации элиты и возврат к собственным культурным корням.

Таким образом, на вершине своего могущества Запад сталкивается с незападными странами, у которых достаточно воли и ресурсов, чтобы придать миру западный облик, тем более что демографическая ситуация в западных странах дает для таких выводов весьма серьезные основания. Чтобы не допустить ослабления своей цивилизации, неонатлантисты предлагают интегрировать в атлантическую цивилизацию только те общества Восточной Европы и Латинской Америки, чьи культуры близки к Западной (Вступление в НАТО Польши, Чехии, Венгрии и др., но для Украины и России туда путь закрыт). От Запада требуется поддерживать группы, ориентированные на западные ценности и интересы в других цивилизациях (это отчетливо прослеживается на примере России и Белоруссии, Югославии). Необходимо также усилить международные институты, отражающие западные интересы и ценности и узаконивающие их, и обеспечить вовлечение незападных государств в эти институты.

По многим другим параметрам предлагаемая и во многом реализуемая стратегия США в геополитическом плане есть точ-

ное следование принципам А. Мэхэна и Н. Спайкмена. При этом свою геостратегию США реализуют, опираясь на силу. Официальной политикой стала доктрина «превентивной войны» — «наступательной обороны». Министр обороны США Дональд Рамсфелд назвал такую войну «оборонительной интервенцией». Таким образом, США сняли с себя всякие запреты на применение военной силы.

За этими двумя концепциями скрываются политические курсы двух основных политических партий США. Фукуяма выражает глобальную стратегическую позицию демократов, а Хантингтон является рупором республиканцев.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Сформулируйте причины геополитической мощи США в послевоенный период.
2. Сформулируйте основные направления реализации геостратегии США в послевоенный период.
3. Какие новые геополитические факторы появились в послевоенный период?
4. Сформулируйте основные цели теории «конвергенции»
5. Определите основные направления реализации «мондеалистской» концепции мирового порядка.
6. Чем отличается стратегия реализации «мондеалистского» проекта после распада СССР от первоначального?
7. Почему, согласно теории «неоатлантизма», цивилизационные различия преодолеть гораздо сложнее, чем идеологические?
8. Какую геостратегию предлагает теория «неоатлантизма» для атлантического пространства?
9. Каких геополитических курсов придерживаются основные политические партии США?

## **Тема 4. РОССИЯ В НОВОЙ СИСТЕМЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

### ***Геополитическое положение советского государства***

Россия имеет природно-пространственный и культурологический потенциал, позволяющий ей претендовать на са-

мостоятельный источник формирования цивилизационных ценностей в масштабе Планеты. Без влияния и участия России на протяжении нескольких веков не могли совершаться сколько-нибудь значимые изменения на континенте Евразии. Основы этой роли были заложены Петром I, укреплены и утверждены Екатериной II, апогей всеевропейского влияния был достигнут после победы над Наполеоном. Еще более высокий взлет исторической России в форме СССР как поистине мировой державы произошел в XX в., после победы над Гитлером, и эта ее новая роль была зафиксирована Ялтинскими и Потсдамскими соглашениями. Именно они легли в основу послевоенного мироустройства. Культурологическая масса России всегда угрожала поглощением ближним и дальним ее соседям. Европа именно поэтому никогда не шла на искреннюю интеграцию с Россией. Всякое преуспевание России, всякое развитие ее внутренних сил и могущества рассматривалось Европой как общественное бедствие, несчастье для всего человечества. Нельзя не признать совершенно справедливой оценку, данной этой позиции русским философом И.А. Ильиным, который писал: «Никто из нас не учитывал, до какой степени организованное мнение запада настроено против России и против православной церкви. Западные народы боятся нашего числа, нашего пространства, нашего единства, нашего душевно-духовного уклада, нашей веры и церкви, наших намерений, нашего хозяйства и нашей армии. Они боятся нас и для самоуспокоения внушают себе, что русский народ есть народ варварский, тупой, ничтожный, привыкший к рабству и деспотизму, к бесправию и жестокости...»

Европейцам нужна дурная Россия: варварская, чтобы «цивилизовать» ее по-своему; угрожающая своими размерами, чтобы ее можно было расчленить; завоевательная, чтобы организовать коалицию против нее; реакционная, религиозно-разлагающая, чтобы вломиться в нее с пропагандой реформации или католицизма; хозяйственно-несостоятельная, чтобы претендовать на ее «неиспользованные» пространства, на ее сырье, или, по крайней мере, на выгодные договоры и концессии».

И именно поэтому Запад в ходе «холодной войны» преследовал цель преодолеть это мироустройство (Ялту и Потсдам). Цель ликвидации своего геополитического соперника Запад преследовал на протяжении многих веков. Мало отличий можно увидеть в планах западных стран в годы Крымской войны, планах «Антанты» в 1918–1920 гг., плане Розенберга и теми планами, которые они преследовали в ходе «холодной войны» и практически реализуют в настоящее время. («План Антанты» членил Россию по тем же самым линиям, по которым было намечено членить ее еще в ходе Крымской войны. Англия требовала отторжения от России Кавказа и других земель, запрещения иметь России флот на Черном и Балтийском морях, Австрия претендовала на Молдавию и Бессарабию... (Всемирная история. Т. 6. С. 484, 485).

Председатель Временного правительства А.Ф. Керенский, вынужденный после октябрьских событий эмигрировать на Запад и большую часть своей сознательной жизни проживший в США, пришел к таким же выводам, как и многие другие русские мыслители. В «Истории России» он отметил, что был потрясен тем фактом, что Россия западные страны интересовала только в той степени, в какой ее можно было использовать для решения своих проблем. В этом части с Россией считались, но как только надобность в России отпадала, то Россия для них переставала существовать. При этом Керенский неоднократно отмечает, что великую, гигантскую, ... постоянно усиливающуюся в своей мощи Россию Запад считал величайшей опасностью. «С Россией считались в меру ее силы или бессилия. Но никогда равноправным членом в круг народов европейской высшей цивилизации не включали». (Керенский А.Ф. История России. Иркутск. 2000. С. 11, 12, 152).

До середины 1980-х гг. СССР вел глобальную политику. Геополитическая мощь советского государства определялась следующими важнейшими показателями:

*Объемы продаж за рубеж продукции наукоемких технологий*, в первую очередь, средств вооружений. Россия занимала на этом рынке второе место после США, причем постоянно наращивало свои мощности.

*Уровень образования населения.* На это выделялись значительные государственные средства. Попутно советскому государству удалось решить еще одну задачу: создать мировой образовательный центр с достаточно высоким рейтингом, который вел фундаментальные исследования во всех направлениях. Таким центром в мире кроме СССР обладали только США. Однако в отличие от России США создали и содержат свой центр за счет всемирной скупки мозгов.

В 1980-х гг. в Советском Союзе работало свыше 5 тыс. НИИ, 40 тыс. проектно-конструкторских организаций, 2300 опытно-промышленных, около 3000 экспериментальных баз научных учреждений, а также десятки тысяч заводских лабораторий. В стране насчитывалось около 1,2 млн научных работников, в том числе свыше 340 тыс. докторов и кандидатов наук. Таким центром в мире кроме СССР обладали только США. Однако в отличие от России США создали и содержат свой центр за счет всемирной скупки мозгов. Так в 1993 г. более половины докторов в университетах США были иностранцами. По подсчетам специалистов эмигранты причастны к 90% научных идей, выдвинутых в США за последние полвека.

*Численность населения.* Показатели естественного прироста населения в США и СССР были, примерно, одинаковыми. В СССР в 1986 г. численность населения составляла 278 млн населения, а в США — 238. Динамика рождаемости и смертности также была примерно одинаковой.

*Территория.* СССР имел «защитный пояс» из стран народной демократии. Это было не механическое объединение элементов, которые нужно удерживать силой, а дополнительной структурой, усиливающей общие экономические, военные и информационные возможности. Почти во всех странах третьего мира возникли родственные политические организации. В мировом океане находилось одновременно от 150 до 200 советских боевых кораблей, обеспечивающих безопасность границ (Россию омывает 13 морей) и торговых коммуникаций.

Таким образом, несколько геополитических оболочек («санитарных кордонов») обеспечивали стране независимость и

безопасность. Поскольку на всем протяжении своей истории самым серьезным нападениям Россия подвергалась именно со стороны западных стран, это вне всяких сомнений укрепляло геополитическое положение страны.

Российский опыт в советском варианте доказал:

– можно устроить жизнь большого и сложного общества на принципах солидарности, а не конкуренции;

– можно устроить совместную жизнь народов без эксплуатации и угнетения одного народа другим. И такой строй позволяет создать мощное хозяйство и государство, способные надежно охранить народ и культуру, не утратить суверенитет над важнейшими системами жизнеобеспечения страны (банками, промышленностью, природными ресурсами);

– при таком строе можно так вести хозяйство, что еще при сравнительно невысоком уровне индустриального развития, можно обеспечить народу приличный уровень потребления, устранить массовую бедность, социальные причины массовой преступности и тяжелые социальные болезни.

До 1985 г. лидеров в холодной войне, которую вели между собой СССР и США, не было. Однако уже к началу 1990-х гг. Россия оказалась охваченной процессами глобализации, традиционалистские устои общества и государства вновь столкнулись либерально-модернизационным типом развития государства. Российская государственная масса и механизм управления ею подверглись децентристским трансформациям. Внутриполитический ресурс России, ее институциональная основа оказались не в состоянии противостоять этим тенденциям. Такое положение создалось в результате геополитических уступок Западу, сделанных после 1985 г. Впервые с Венского конгресса 1814 г. карту Европы перекраивают без участия России, перечеркивая решения Ялтинской конференции и лишая Россию статуса великой державы. «Холодная война» закончилась поражением одной стороны и победой другой. Как и при окончании других войн имеет место ярко выраженный момент капитуляции.

9 мая 1997 г. германская левая газета «Юнге Вельт» так обрисовала новое положение России: «...Россия разрушилась

экономически, культурно и духовно, она перестала быть архитектором мировой политики и опустилась до роли глупого Вани для западных политических стратегов... Саморазрушенная Россия отпихивается на край политической географии».

### *Причины геополитического распада исторической России*

Поражение СССР — это, прежде всего, поражение в информационной войне. Информационная революция произошла буквально на глазах. В результате те люди и политические силы, которые контролируют информационный поток, получают возможность изменять мировоззрение и самосознание целых народов и континентов. Владение информацией, управление ее потоками превращается в основные инструменты осуществления тотального контроля и достижения глобального господства. Кто управляет информацией, тот управляет миром. *Информация, как метод навязывания своей воли другим народам, не добывается, а целенаправленно производится и предписывает своим потребителям нормы поведения и стиль жизни.*

Чтобы изменить поведение людей требуется собирать, хранить, обрабатывать информацию о противнике, более полно изучить, знать его историю, культуру, религию, быт и т.д. Воздействие информации быстро, безнаказанно, дешево. Эту реку невозможно запрудить. Время на осмысление полученной информации резко сократилось. Можно создать виртуальную реальность и затем проектировать на все человечество. Целью информационной войны является не выяснение истины (как в научной дискуссии), а содействие специфическими средствами достижению конечных целей в конфликте, то есть победы над противоборствующей стороной.

В информационной войне Запад преследовал цель — свести концептуальное противоречие между Востоком и Западом к чисто идеологическим противоречиям между СССР и Западом в политэкономической сфере. Постепенно складывалась впечатление, что угроза миру исходит из радикализма идеологического противостояния, а не из объективной логики раз-

личия и альтернативности цивилизационного подхода. В такой ситуации возникла совершенно неверная аксиома: стоит отменить идеологическое противостояние и геополитическое противостояние прекратится само собой.

В США к информационной войне относились очень серьезно, тогда как в военно-понятийном аппарате советского периода понятие «информационная война» вообще отсутствовало. С позиций сегодняшних представлений о стратегии ведения информационной войны СССР были допущены несколько ошибок, которые и стали определяющими.

В информационной войне побеждает тот, кто постоянно атакует и усиливает давление. Нельзя быть благодушным и думать, что все разрешится само собой. Требуется постоянная работа над перепрограммированием противника. Идеологию мало сформулировать. Ее необходимо постоянно воспроизводить, подновлять, конкретизировать и т.д. Для этого требуется выделять средства, создавать новые организации, учреждения и т.п. Требовалось также учитывать, что послевоенные поколения серьезно отличаются и пропаганда, изготавливаемая на основе старой технологии, на них мало действует. Положение усугублялось отсутствием в общем комплексе коммунистической идеологии сугубо национальных, традиционных духовных элементов. Идеология русского социально-политического строя так и не была сформулирована. Такое застывание правящей идеологии и упорный отказ от введения в нее органичных национальных и естественных для русского народа компонентов вылилось в крах всей советской системы.

Информационная стратегия западных геополитиков в отношении России выстроена на 20–25 лет, то есть на приход нового поколения с иной системой ценностей и пониманием своей истории. И в этом направлении делается очень многое. Возьмем в руки журнал «Власть» № 17–18. 14.05.2002. После гибели террориста номер один Хаттаба журнал публикует обширную статью с комментариями, в которой пытаются убедить, что его убийство — это ошибка федеральных сил, ибо после него придут другие, еще более страшные. Публикуются красочные фотографии Хаттаба, в

статье его называют одним из лучших чеченских полководцев. «В детстве он мог плакать по малейшему поводу... Все его любили... Никто никогда не видел его злым... Все помнят его шутки и то как он играл с детьми». Тут же без всяких комментариев перепечатка публикации из английской газеты «THE INDEPENDENT» «Триумф террора» следующего содержания: «Истинными жертвами в рейхе в апреле 1945 г. был немецкий народ и особенно женщины... Красная Армия, помешанная на мести и захлебывающаяся алкоголем, отпустила тормоза и предалась оргии насилия. Походы Атиллы и набеги монголов не идут в никакое сравнение. Начавшись в Восточной Пруссии в январе 1945 г., достигнув апогея во время двухнедельной битвы за Берлин и продолжившись после окончания боев, насилие было настоящей эпидемией. Офицеры Красной Армии не имели ни воли, ни желания остановить ее. Во время германской кампании пострадало по крайней мер два миллиона женщин, многие были жертвами групповых изнасилований... Советские солдаты насиловали не только молодых немецких девушек, но и 70-летних женщин и даже русских заключенных... Я хотел бы возложить вину за зверства на Сталина, но, я думаю, что мы имеем дело с гораздо более мрачным явлением, с сердцевиной тьмы в глубине человеческого существа...». К 50-летию победы российское общество завалили книжками Резуна-Суворова «Ледокол», где автор уверяет, что именно Сталин и СССР готовили нападение на Германию. К 60-летию Победы издана таким же массовым тиражом книга Олега и Ольги Грейг «Походно-полевые жены», в которой все русские женщины на фронте представлены проститутками, офицеры — похотливые ублюдки, партизаны — развратники, насильники и разбойники, которые переодевались в форму СС и грабили русские деревни. За счет проституции баснословно наживались маршалы и генералы Красной Армии. А фашисты были добрыми и интеллигентными. Подобных примеров — множество.

Серьезной причиной геополитического поражения России являлось также отсутствие механизмов и учреждений, обеспечивающих Национальную безопасность от возможного масштабированного вторжения товаров и технологий со стороны западных государств. В 1990-е гг. были попытки создания таких

учреждений в России, но ни одно из них не обладало не то что властью, а даже и сколько-нибудь сильным авторитетом.

Серьезные изъяны имелись в структуре государственного управления. Отсутствовал механизм преемственности власти, обновления кадров. Административное устройство СССР не принимало в расчет региональные, этнические тем более религиозные особенности. Это вело к подавлению или консервированию естественных форм национальной жизни, в том числе и в наибольшей степени это имело отношение к русским. Это же имело место и применительно к экономической системе. В конечном итоге это порождало в обществе климат социального отчуждения, апатии, незаинтересованности.

Советское государство испытывало серьезные трудности на геополитическом и стратегическом уровне в долгосрочной перспективе для сопротивления Западному альянсу. (Сухопутные границы более уязвимы, чем морские. Кроме того США контролировали береговые зоны на юге и Западе Евразии). Сохранение «статус кво» было на пользу США, поскольку это изматывало СССР.

Данных причин оказалось достаточно для того, чтобы победить СССР в информационной войне. Холодная война, закончившаяся поражением и разгромом СССР, велась по геополитическим соображениям, а вовсе не по идеологическим или моральным.

Уничтожение СССР прошло в несколько этапов. На первом этапе (1986–1989 гг.) был навязан отказ от господствующей идеологии под флагом «нового мышления» и «общечеловеческих ценностей». Он завершился ликвидацией СЭВ и Организации Варшавского Договора — «внешнего пояса безопасности» Советского Союза. На втором этапе (1989–1991 гг.) была разрушена КПСС, обеспечивающей властную вертикаль советского государства. С 1991 г. начались либерально-рыночные реформы и приватизация собственности, при этом не допускались какие-либо интеграционные процессы в СНГ.

Распад СССР начался с культурно-политической экспансии. Упадок мощи исторической России произошел именно в духовной сфере, а не в военной сфере, что нашло отражение в

бессмысленной формуле «вхождения в мировое сообщество» (и это исходило из уст сверхдержавы!).

Сложившаяся геополитическая ситуация вывела Россию из разряда мировых держав, перевела в разряд региональных с ограниченными международными возможностями. К началу XXI в. Россия достаточно широко оказалась вовлеченной в глобальную «сетевую» инфраструктуру. К этому нужно добавить внешнеполитический курс на безусловное вхождение России в глобальную финансово-экономическую и гуманитарно-правовую инфраструктуру, взятые обязательства по внедрению и соблюдению международных стандартов в политике, экономике и гуманитарно-правовой сфере. Фактор внутренней политики подчинен фактору внешней политики. Одновременно это открывает для атлантического менеджмента возможности применения широкого спектра мер, влияющих на внутреннюю политику. Таким образом, процесс формирования внутренней политики России реально может формироваться только с учетом внешнего фактора, в рамках финансовых возможностей и политико-правового поля, определяемых внешними стандартами.

*Каковы геополитические последствия распада СССР?*

Утрачено более 5 млн км<sup>2</sup> территории (примерно, третья часть территории СССР). Произошел «сдвиг» всей нашей территории на север и восток. Территория России оказалась отодвинутой вглубь Азии и отрезанной от Западной Европы поясом недружественных государств. В военно-политическом отношении Россия возвращена к ситуации семнадцатого века.

Резко ограничен доступ России к морям. Россия в значительной степени оказалась отрезанной от выхода к двум исключительно важным в политическом, экономическом, военном отношении центральным по их отношению на евроазиатском континенте морям — Балтийскому и Черному, откуда собственно и пошел российский флот. Если Россия потеряет южную гряду Курильских островов, то она потеряет выход и в Тихий океан, то есть полностью лишится доступа к портам, через которые пока идет основной поток ее экспорта.

Потеряны прямые сухопутные выходы к Центральной Западной Европе. Аналогичное положение и с авиационными,

трубопроводными коммуникациями. Почти все пути, ведущие из России, стали международными. Все транспортные коммуникации, связывающие Россию со своими партнерами на Западе, контролируются третьими странами.

Оказался рассеченным русский народ (за рубежом — более 25–28 млн русских). Русские на сегодня являются самым большим народом, проживающим вне своего государства. Вне России проживает каждый четвертый русский. При этом население России сократилось в сравнении с СССР почти в два раза: с 288 млн до 144 млн и продолжает сокращаться каждый год на 700–800 тыс. чел.

Через не обустроенные границы в страну хлынул поток наркотиков, контрабандных товаров и т.п. При этом в отличие от СССР Россия не имеет буферных союзнических государств. По всему периметру Россия имеет соседей, которые выдвигают территориальные претензии. Но вместо укрепления оборонного потенциала в России произошло тотальное и скоростное разрушение военно-промышленного комплекса. Отлаженная инфраструктура военных городков, казарм, полигонов, учебных центров, на базе которых можно было за считанные недели развернуть полнокровные соединения, практически исчезла.

Национальное производство за 1990-е гг. сократилось в два раза (в годы Отечественной войны на четверть). Если СССР в 1990 г. по объему ВВП занимал третье место в мире (после США и Японии), то сейчас Россия не входит даже в десятку крупнейших стран. К этому следует добавить нарастание продовольственной зависимости. Удельный вес сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте с 1990 г. уменьшился в 2 раза. Произошло разрушение передовых технологий. В такой ситуации единственным конкурентным преимуществом российской экономики становится ее способность эксплуатировать природные ресурсы без оглядки на экологию и дешевая рабочая сила. Экономические проблемы усугубляются огромной внешней задолженностью страны, выплата которой сегодня рассматривается в качестве приоритетного направления бюджетной политики.

Таким образом, в настоящее время Россия — фрагмент, вырванный из целой картины: нет государственной истории

(с какого времени начинается государственная история России?), случайные границы, смутные культурные ориентиры, расплывчатый политический режим, разнородная этническая карта, фрагментарная и отчасти разложенные экономические структуры.

Подводя итоги вышеизложенного, констатируем, что сейчас Россия входит, если уже не вошла, в период, когда она ни по состоянию вооруженных сил, ни по состоянию военно-экономической базы не способна адекватно противостоять сколько-нибудь серьезным потенциальным геополитическим вызовам. При таких обстоятельствах, вполне закономерно, основной упор в обеспечении национальной безопасности должен сдвигаться в сторону политических и дипломатических мер. Однако геополитика, как уже отмечалось выше, опирается в основном на силовые импульсы и позиционные преимущества, на сильное государство, способность элиты геополитически действовать. Учитывая реальное состояние экономики и вооруженных сил России, отстаивать сферы своих интересов, обеспечивать контроль над ресурсами путем мер только дипломатического характера не представляется возможным.

После распада СССР российское руководство пыталось реализовать несколько геополитических вариантов.

Первоначально приоритет отдавался стратегическому партнерству с США. Россия в рамках этой стратегии рассматривалась как западная страна и должна быть частью Запада. Этот курс проводился с начала 1990-х гг. Однако Запад, получив максимум уступок, ни на какие встречные шаги не пошел. Россия была вынуждена, по крайней мере, формально стать в оппозицию этому курсу.

С середины 1990-х гг. российское руководство попыталась экономически интегрировать постсоветское пространство при доминировании России. Подобная «геостратегия» изначально не имела под собой никаких серьезных основ, поскольку и внутриполитическую и экономическую ситуацию в России определяли стремление к сиюминутной выгоде. За несколько лет приватизации с молчаливого согласия госчиновников 2/3 алюминиевого производства и до 90% акций цветной метал-

лургии России оказались под контролем иностранных компаний, зарегистрированных на Западе. Группа международных банков Ротшильда фактически устанавливает контроль над рынком золота, рынок алмазов контролирует «Де Бирс». Предприятия основополагающих отраслей российской экономики фактически за бесценок передаются в руки Запада. Начинается стремительный отток капиталов и ценностей из России. В такой ситуации даже при желании в силу своего бедственного положения Россия не смогла бы выступить ни в качестве локомотива, ни в качестве донора для экономик других стран СНГ. К середине 1990-х гг. на страны СНГ приходилось только 1/4 российского товарооборота. Отсюда — дружная переориентация стран СНГ на прямые связи со странами Запада, Ближнего Востока, мировым хозяйственным комплексом, минуя Россию. Попытка укрепить свое влияние в странах СНГ натолкнулась на сопротивление США, которые в противовес России расширяли экономическую помощь бывшим республикам СССР. По итогам 2000 г. доля стран СНГ в общем объеме внешнеэкономических связей России снизилась до рекордно низкого уровня — 18,6%. В странах СНГ укрепили позиции националистические силы, которые стремились обрести свою безопасность в НАТО. Поэтому стремление России объединить экономическое пространство СНГ при доминирующей роли России являлось изначально нереализуемым проектом.

В 1996 г. произошла замена главы внешнеполитического ведомства России. Обновленная геостратегия России предусматривала создание евразийской коалиции с целью противостоять американскому проникновению на евразийский континент.

Геополитическая доктрина России в этот период стремилась сделать российскую политику более проевропейской, а не проамериканской. Расчет делался в стратегическом плане на то, что США стремятся не допустить лидирующей роли, прежде всего, Германии и Франции на европейском континенте. Привлекая новые страны Центральной и Восточной Европы в НАТО, США будируют в них страх перед Германией и тем самым оформляет проамериканскую линию этих стран, что ущемляет интересы Германии. Германия, чтобы выстроить сбалансированные от-

ношения, может опираться только на Россию. Исторически же Россия всегда играла в Европе балансирующую роль, сводя на нет любые попытки, направленные на установления общеевропейского господства какой-либо одной страны.

Одновременно с этим Россия стремилась оформить азиатскую политику, более четко определить свои отношения с Китаем, Индией на основе общих позиций по вопросу о многополярном мире. Но, чтобы эти отношения приобрели практические союзнические очертания, от России требовалось предложить инвестиции и передовые технологии этим странам. Кроме того, основным кандидатом на роль лидера в этом союзе являлся Китай. Для России это грозило превращением в буфер в случае стремления Китая расширить свое пространство в азиатско-тихоокеанском регионе.

В рамках этой стратегии Россия постаралась активизировать свое влияние и по другим направлениям. В качестве посредника она включилась в урегулирование международных конфликтов в Югославии, Ираке, Таджикистане. Дистанцируясь от НАТО, МВФ, Всемирного банка Россия стремилась превратиться в самостоятельный центр притяжения для государств, у которых по разным причинам не складывались отношения с Западом (от боснийских сербов до Ирака и Ирана);

Принципиальных изменений эта геостратегия не претерпела первоначально и при президенте В. Путине. Более того, ее актуализировали по ряду направлений, в том числе и по линии восстановления связей с бывшими союзниками СССР.

Однако за последние годы геополитические позиции России еще более ослабли по целому ряду направлений. Закрыты военно-морская база в бухте Камрань (полуостров Камрань) во Вьетнаме, которая оставалась последним опорным пунктом России в Индийском океане и без которой невозможно полноценное существование Тихоокеанского флота. США, как и другие страны Запада, от своих баз не отказываются, а создают новые, в том числе и на постсоветском пространстве. Без морских баз Россия никогда не сможет быть великой морской державой.

Одновременно ликвидирован центр слежения и разведки на Кубе (г. Лурдес), который позволял нашей стране контро-

ликовать все пуски ракет, взлеты самолетов, систему связи в США, выполнение обязательств по сокращению СНВ. США имеют аналогичный центр электронной разведки в Норвегии в 40 км от российской границы, и убирать его не собираются.

В это же время из-под контроля России выводятся такие пророссийски настроенные территории, как Абхазия, Приднестровье. Россия согласилась на американское присутствие на территории Средней Азии (это военное присутствие на территории исторической России). Разворачивая свои базы, американцы отрезают Россию от Средней Азии и Индии. Это означает, что Россия отказывается от самостоятельного стратегического планирования. Такая однобокая ориентация не прибавит нам союзников ни на Юге, ни на Востоке. Россия фактически лишается своего геополитического тыла.

Односторонняя ориентация на Запад резко усилила позиции тех стран СНГ, которые рвутся в НАТО. Прежде всего, этим воспользовались бывшие балтийские республики СССР. Запад получил инфраструктуры бывшего СССР для размещения самолетов и прочей техники и окончательно отрезает Россию от Балтики. Сообщение между Калининградской областью и остальной Россией резко осложняется, одновременно Российская группировка армии и флота отсекается от основных сил.

Все выше суммированное свидетельствует о серьезных изъянах российской политики в области обеспечения национальной безопасности. Сегодня это стратегия осуществляется под лозунгом борьбы с международным терроризмом. Стремление России получить тыл из родственных по вере и расе народов можно было бы отчасти считать оправданным, поскольку страна остается один на один с миллиардным исламским миром и почти полуторамиллиардным Китаем. Однако нельзя не видеть и другого: НАТО и Западный мир в целом с начала 1990-х гг. прошлого века укрепляют свои позиции только за счет интересов России. При этом нельзя не отметить, что такая односторонняя ориентация на Запад порождает острые внутриэлитные и межэтнические противоречия в самой России, и это никак не способствует наращиванию ее мощи.

Нужно иметь в виду, что реализация любой геополитической стратегии России на современном этапе будет наталкиваться на большие сложности. Основная из них экономическая слабость государства. Бюджет России на 2006 г. составляет чуть более 150 млрд дол. и значительная часть его уйдет на выплату внешнего долга. (Бюджет США превышает 2 трлн дол.). Выстроить стратегические отношения с Германией и Францией в Европе будет очень сложно. После распада СССР в Европе обозначились две тенденции: рост антироссийских настроений и упадок торгово-экономических отношений. Россия в настоящее время привлекает Европу лишь как поставщик сырьевых и энергетических ресурсов и дешевой рабочей силы. Реализовать свою стратегию Россия сможет лишь при внутренней стабильности и экономической мощи государства.

Пожалуй, с начала перестройки Россия живет в условиях концептуальной (программной) неопределенности, не имея ни стратегии национального развития, ни стратегии национальной безопасности. Такое положение уже само по себе является опасным, поскольку бездумное блуждание в потемках или послушное следование по чьим-то ложным ориентирам таит в себе немалые риски и угрозы. Концептуальная неопределенность обрекает Россию на неустойчивое существование, делает ее уязвимой со всех сторон, открывает каналы для продвижения и внедрения в сознание россиян чуждых им идей, образов, ценностей. Утрата собственной стратегии губительна для государства.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. В какой период времени Россия превратилась в самостоятельный фактор европейской и мировой политики?
2. Какие международные соглашения являлись основой международного права в период после Второй мировой войны?
3. Сформулируйте основные факторы геополитической мощи советского государства.
4. Сформулируйте основные причины геополитического распада исторической России.
5. Чем объясняется резкое возрастание информационной среды в борьбе государств за расширение своего пространства?
6. Сформулируйте геополитические последствия распада исторической России.

7. Объясните понятия «мировая держава» и «региональная держава». Каким геополитическим статусом обладает современная Россия?
8. Почему Россия оказалась не способной экономически интегрировать евразийское пространство в середине 90-х гг.?
9. Сформулируйте возможные геополитические последствия от вступления России во Всемирную торговую цивилизацию.

## **Тема 5. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

Объектом геополитического анализа является пространство и ресурсы, которые стремятся контролировать государство в постоянной борьбе с другими субъектами международной жизни, исходя из своих национальных интересов. Опираясь на известные факты, мы постараемся обозначить наиболее значимые проблемы, возникающие в области защиты Россией своего традиционного пространства, тотальный контроль над которым еще совсем недавно другими государствами серьезно не оспаривался.

Геополитическое положение современного государства в большей степени определяется геоэкономическими процессами. Однако это отнюдь не означает, что такие геополитические факторы как физическая география, численность населения, стратегические возможности, технологический потенциал, уровень политической и социальной интеграции общества и др. канули в прошлое. Они по-прежнему сохраняют свое значение, меняется в определенной конкретно-исторической ситуации лишь их иерархия. Совокупность данных факторов либо позволяет государству завоевывать все новые экономические ниши, либо терять ранее контролируемое пространство.

На протяжении уже двух десятилетий Россия теряет свой геополитический потенциал как интеграционное ядро Евразии и своеобразный мост из Европы в Азию. Основными причинами этого продолжают оставаться экономическая слабость страны, отсутствие государственной воли; отсутствие общественного согласия относительно дальнейших путей развития страны, разрушение оборонного потенциала и всей системы го-

сударственной безопасности. Страны СНГ переориентируются на другие геополитические центры. Активно взаимодействуют страны Средней Азии на основе тюркской интеграции. Консолидируются Украина, Молдова, Грузия, Азербайджан, Узбекистан (ГУУАМ). История же убедительно свидетельствует, что все планы создания различных союзов, как в Восточной Европе, так и по ее азиатским границам, без участия России есть создание союзов против России.

Под вопросом оказывается и транзитная роль России. Реально действующие международные коммуникации обходят Россию стороной. Связи между Европой и АТР в основном проходят по морю, минуя Россию. Начинается практическая работа по созданию трансевразийского коридора «Европа–Кавказ–Центральная Азия» (ТРАСЕКА). Это программа была принята в 1993 г. (Киргизия, Узбекистан, Азербайджан, Грузия, Турция, Украина, Молдова, Румыния, Болгария) и поддерживается Китаем, Японией, ЕС (особенно Германией). Важнейшую магистраль будущего собираются проложить из Китая через Казахстан, Киргизию, Узбекистан, Туркмению, Азербайджан, Грузию в Турцию и дальше в Европу через Турцию и Болгарию или через Украину, Молдову и Румынию. Россия может оказаться в стороне от торговых путей. То есть сегодня транспортные коридоры строятся таким образом, чтобы они обеспечивали лишь вывоз полезных ископаемых из России, лишая нашу страну транзитных преимуществ. Такое положение объяснить можно только тем, что глобальная экономическая политика ныне основана на геополитических факторах. В свое время СССР, будучи самостоятельным геополитическим фактором, получал только от транзита до 6 млрд дол. в год, что сопоставимо с сегодняшними доходами от экспорта нефти и газа.

Свои геополитические интересы любая страна защищает, опираясь только на силу. Любая концепция международных отношений и вытекающая по ней концепция международного права всегда выстраивалась, исходя из реального соотношения сил. Практика последних двух десятилетий более чем убедительно свидетельствует о неизменности этого фактора. Стремление играть самостоятельную роль и расширять кон-

тролируемое пространство можно реализовать только при развитых стратегических видах вооружения. Что происходит в России? На протяжении последних 15 лет поставки вооружений в российские войска практически прекратились полностью. Имея региональную армию, Россия лишается возможности вступить в геополитические союзы, а, следовательно, и самостоятельно контролировать свое пространство.

Ситуация усугубляется продолжающимся технологическим отставанием от передовых стран (сокращение государственных расходов на науку, конверсия, упадок ВПК, утечка высококвалифицированных специалистов и т.д.). Единственная возможность преодолеть технологическое отставание это заимствовать технологии у развитых европейских и азиатских стран в обмен на стратегический альянс и доступ к российским ресурсам. Такой вариант даже гипотетически сегодня вряд ли возможен по причине разрушения оборонного комплекса страны и состояния частей стратегического назначения. Средства, полученные от экспорта сырья, аккумулируются в «стабилизационном фонде» и не инвестируются в развитие национального производства.

Всилу вышеперечисленных аспектов Россия быстро превращается в естественного поставщика ресурсов в другие страны, прежде всего для Европы, Японии и Китая, испытывающих острый ресурсный дефицит. При этом США будут стремиться контролировать ресурсы России и с их помощью влиять на эти страны. Ресурсы России продаются по демпинговым ценам, за фиктивные деньги и иностранные товары, причем делается это при посредничестве США и их компаний.

Геополитическое пространство, в рамках которого историческая Россия реализовывала свои национальные интересы, на сегодня разрушено. Апелляция к автономной логике рынка со стороны правящей группы являлась лишь прикрытием для экономической, а затем и политической экспансии западных стран пространства, контролируемого Россией.

Экономика должна подчиняться не автономной логике рынка, а национальным интересам. Те аспекты хозяйственной жизни, которые по масштабам сопоставимы с интересами

частного лица, должны управляться рыночными принципами и основываться на частной собственности (жилье, небольшое производство, малые земельные владения). Там, где производственные интересы отдельного индивида входят в противоречие с интересами коллектива, форма производства должна приобретать черты коллективного владения (кооперативный, корпоративный интерес). Экономические сферы, связанные с национальной безопасностью и стратегическими интересами страны, должны контролироваться и управляться государственными инстанциями. Таким образом, экономический облик общества формируется в соответствии с интересами конкретного государства в конкретной ситуации и в данной модели не может существовать никакой догматики. В мирное время можно наращивать частный сектор, а в военное — государственный. Сами развитые страны этим постоянно пользуются, применяя протекционистские меры, государственные субсидии.

В настоящее время курс на интеграцию экономики России с экономическим пространством, полностью находящимся под контролем западного капитала, остается неизменным. Сторонники вступления России во Всемирную торговую организацию, утверждают, что снять ограничения на свои товары Россия сможет, только став ее полноправным членом. Одновременно членство в этой организации потребует от российской власти адаптировать к ее нормам российское законодательство, установить жесткий контроль государства за ценнообразованием и движением финансовых потоков крупнейших экспортеров. Если же проанализировать экономический курс российского правительства за последние годы, оптимизма не прибавится. Наиболее болезненно вступление во ВТО отразится на сельском хозяйстве и предприятиях легкой промышленности. Эти отрасли находятся в глубочайшем кризисе, выхода из которого пока не видно. Продовольственная же зависимость делает нашу страну чрезвычайно уязвимой и не самостоятельной на международной арене. Вне решения этой проблемы Россия не способна адекватно ответить ни на какие геополитические вызовы.

Думается, что завышенными являются надежды и тех производителей, которые желают проникнуть на западные рынки

и поэтому явно лоббируют вступление России в ВТО в ближайшее время. В реальности практическая деятельность ВТО значительно отличается от провозглашенных целей. ВТО формирует на мировом рынке те правила игры, которые максимально отвечают интересам развитых стран. Торговать нужно по тем правилам, которые навязываются четверкой тяжеловесов: США, Западная Европа, Япония, Канада. По крайней мере, оценка политики западных стран в отношении России с начала так называемых реформ, не дает для оптимистичных выводов никаких надежд. Россия нужна Западу как поставщик дешевого сырья и держатель экологически грязных производств, таких как алюминиевые заводы. Используя все механизмы ВТО и мощь своих государств, крупные корпорации захватывают рынки и устанавливают контроль над ресурсами стран периферии. Ресурсы Россия при этом не являются исключением.

Какие в таких условиях могут быть направления расширения геополитического влияния Российского государства?

Прежде всего, это восстановление геополитических позиций России в постсоветском пространстве с использованием экономических рычагов влияния на ближнее зарубежье.

Более эффективное использование тех геополитических ресурсов, которые страна унаследовала от СССР: наличие ядерного оружия, контракты на поставки оружия, экспорт и транзит российского сырья и отдельных видов промышленной продукции («Росвооружения», «Газпром», «Лукойл» и др.), старые связи, возвращение к концепции традиционных союзников (Сербия, Армения, Куба, Ангола, Египет, Сирия, Ирак, Ливия).

Дифференцированный подход к западному миру. Особое место европейским связям. Интеграция с Европой укрепит Европу, как центр мировой политики и позволит России в этом регионе играть роль, сопоставимую с ролью крупнейших европейских государств.

Развитие азиатского направления внешней политики, устранение дисбаланса, возникшего из-за односторонней ориентации на Запад (прежде всего, Китай, Индия и Иран).

Использование транзитных возможностей России. Оказывать влияние на транспортные потоки между европейскими и

азиатскими государствами, играть роль экономического посредника между ними, реализовав тем самым геополитический потенциал физической географии.

Основы нового мирового миропорядка могут заложить четыре государства — Россия, Китай, Индия и Иран. В этом четырехугольнике представлены различные цивилизации, конфессии, в них исповедуют духовно-общинный образ существования. Эти страны занимают важное геостратегическое положение в мире. К этому союзу могут присоединиться большинство стран Азии, Африки и Америки. Потенциально к этому континентальному блоку способна присоединиться и Европа.

Однако приобретение геополитического статуса, то есть способности бороться за свое пространство и ресурсы, полностью определяется субъективным фактором. Политическая элита, исходя из реалий современного мира, национальных интересов, должна иметь четкую геополитическую стратегию. Тот симбиоз власти и денег, который на сегодня сложился в России, не позволяет не только действовать на международной арене в защиту своих национальных интересов, но и даже представить обществу какую-либо осмысленную концепцию национальных интересов. Неспособность элиты бороться за приобретение геополитического статуса не может обернуться для страны ничем иным, кроме дальнейшей потери остатков контролируемых ресурсов и пространства.

Практически во всех странах СНГ — в этническом и религиозном отношении сложный состав населения. Однако политические элиты в этих государствах встали на путь создания национальных государств по этническому признаку, а это объективно ориентирует большинство государств СНГ на иные культуры и политические союзы.

В такой ситуации СНГ во многом превратился в форму цивилизованного развода бывших советских республик. В рамках СНГ возникло несколько объединений как с участием России, так и без нее. Это Союз России и Белоруссии, Таможенный союз (Россия, Белоруссия, Таджикистан, Киргизия, Армения и Казахстан), Совет коллективной безопасности, ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан и Мол-

дова), «Кавказская четверка», Евразийское экономическое сообщество. Однако при этом все страны СНГ стремятся продемонстрировать собственную независимость, и самым весомым аргументом в этом является дистанцирование от России.

Укрепить свое положение на пространствах СНГ Россия сможет только в случае, если сделает акцент на выстраивании институтов гражданского общества сотрудничества, действующих в интересах СНГ. Важным условием формирования гражданского общества является привлечение интеллектуального и духовного потенциала стран для концептуального оформления идеи гражданского общества сотрудничества. Большая работа предстоит по выработке и формированию нормативной и правовой базы, стимулирующей финансовую и материальную поддержку неправительственных организаций со стороны ФПП, государственных структур. Без этого наладить горизонтальные связи между структурами гражданского общества будет невозможно. При этом первостепенная помощь должна быть оказана союзам общественных организаций, выступающих за объединение славянских народов. Необходимо также постоянный орган по координации финансовой и информационной поддержки мероприятий, направленных на формирование гражданского общества сотрудничества.

Отношения России в постсоветском пространстве с новыми государствами оказываются построенными по принципу концентрических кругов: Беларусь и Украина — на первом уровне, Казахстан, Киргизия, Таджикистан — на втором, прочие государства — на третьем. При этом выделяются отношения с Украиной по сложности и интенсивности.

*Украинская проблема* — едва ли не наиглавнейшая для российской геополитики. Украина — самая большая по территории страна Европы (за исключением европейской части РФ) с населением 48 млн чел., что только в три раза меньше, чем в России, и серьезным промышленным и технологическим потенциалом. Эта республика обладает ключевым стратегическим положением по отношению сразу к нескольким регионам (Черноморскому, Северокавказскому, Центрально-европейскому, Балканскому), при этом в стратегическом от-

ношении Россия наиболее уязвима именно со стороны украинской территории. Без Украины России трудно будет обрести свою идентичность. СНГ превратилось в фикцию из-за того, что Украина отказалась участвовать в большинстве стратегически важных для постсоветского пространства соглашений. Без Украины невозможен союз славянских государств. Союз России и Белоруссии означает включение Белоруссии в состав России, что разжигает недовольство националистов там.

Объективно с учетом сохраняющихся экономических связей и тяжелейшим экономическим положением Украина пока вынуждена искать компромисс между своей политической ориентацией на Запад и тем, как к этому отнесутся в России.

Украина в составе российской империи — с 1654 г. Тогда она вошла в состав российской империи с территорией в 6 раз меньшей, чем вышла из СССР в 1991 г. Все приращения достигнуты за счет Российской империи и Советской власти. После раздела Польши получила правобережную часть, В 1920-е годы — Донбасс и Луганск, затем Хрущев подарил Крым. Севастополь не передавался, он всегда финансировался из бюджета МО СССР и Украине не принадлежал никогда.

Проложить коммуникации в обход Украины не представляется возможным. Начавшееся в конце 2005 г. строительство Северо-европейского газопровода неизвестно, когда закончится. Но через него будет прокачиваться мене половины от объема нынешней прокачки газа через Украину. По территории Польши пройдет одна труба на Словакию а обход Украины, но одной такой трубой заменить все трубы, которые проходят по Украине, не представляется возможным. Россия практически полностью обеспечивает Украину энергоносителями (90%). В свою очередь, Россия более 80% валютной выручки получает от продажи нефти и газа, экспортируемых в Европу через транспортные коммуникации Украины. На ее территории находится половина подземных газохранилищ бывшего Советского Союза. Таким образом, для России Украина — это и транзитная система, и огромный рынок сбыта товаров. Половина машиностроения России работает на атомную энергетику Украины, 60% украинских предприятий кооперационно связаны с российскими. Такая взаимозави-

симось делает необходимой обоюдную заинтересованность в нормальном и эффективном сотрудничестве.

*Белоруссия* единственное государство, добивающееся тесной интеграции с Россией. Интеграция идет, начиная с весны 1996 г. В декабре 1999 г. подписан и ратифицирован Договор о создании Союза России и Белоруссии. Преимущества интеграции неоспоримы. Белоруссия начинена современным производством, опираясь на который Россия сможет серьезно увеличить свой экономический потенциал. Через Белоруссию идет 75–80% российского транзита на Запад. Если Белоруссия займет прозападную позицию, то замыкается буферная зона вокруг России по линии Прибалтийские страны — Белоруссия — ГУУАМ. Таким образом, Россия потеряет возможность прямого выхода в Европу. На Западе эти преимущества прекрасно понимают и делают все возможное, чтобы этот союз был разрушен. После установления в Югославии прозападного режима только Беларусь остается для США откровенно неосвоенной территорией.

Создать союзное государство по примеру конфедеративного устройства весьма сложно. Это делает рыхлой саму Российскую Федерацию. Суверенная Беларусь в составе Союзного государства может стать фактором суверенизации российских регионов. Запад легко сможет инициировать процесс выстраивания отношений с центром на принципах Союзного государства России и Беларуси. Наиболее приемлемый вариант для евразийского пространства — создание федеративного Союзного государства. Однако на пути его создания предстоит преодолеть немало трудностей. Основной из них является различия во взглядах российской и белорусской элит на интеграцию. В настоящее время становление нового государства ведется только сверху на уровне госаппаратов. До сих пор не предложена народам России и Беларуси идея единения, которая вобрала бы в себя духовно-нравственные ценности и культурно-исторические традиции, накопленные народами, а также современные представления об устойчивом развитии общества. Механизмы сотрудничества снизу не задействованы.

После установления в Югославии прозападного режима только Беларусь остается для США откровенно неосвоенной территорией. Однако США упорно готовят почву для своего контроля и здесь. С 1992 г. с Запада в виде грантов и различного видов «помощи» поступило 170 млн дол. В результате под различными вывесками в Беларуси создана достаточно мощная политико-информационная система, главная цель которой установить прозападный режим. Кроме различного рода провокаций в отношении этой страны принимаются откровенно дискриминационные меры в сфере экономических, торговых отношений. В Польше на белорусские телевизоры установлена таможенная пошлина в размере 22,9%, а для стран ЕС — 2,8%, на автомобили МАЗ, БелАЗ — 35%, для стран ЕС — 20%, на тракторы 35% и 5% соответственно.

*Молдова* заинтересована в сохранении связей с Россией из-за решения приднестровской проблемы. В Приднестровье 65% экономического потенциала Молдовы и причем работающего. Без этого куска Молдова вряд ли уйдет в Румынию. С уходом из Приднестровья остатков 14-й армии конфликтность в регионе резко возрастает. Не исключено, что США возьмут на себя посреднические услуги и роль гаранта стабильности, разместив здесь свой воинский контингент. Для США, таким образом, открывается великолепная возможность контролировать Кавказ, акваторию Черного моря и территорию Молдовы и Украины. Приднестровье после этого, возможно, получит статус независимого государства, но уже под флагом США.

Молдавия к лету 2000 г., по выражению журнала «Экономист», превратилась в «беднейшую страну Европы», экономика которой «держится лишь с помощью приусадебных хозяйств, продажи некоторого количества вина и денег, присылаемых эмигрантами своим семьям».

Россия лишилась незамерзающих портов на Балтии (Рига, Талин). *Страны Балтии* приобрели, таким образом, монополию на транзит российских грузов. Примерно одну треть госбюджетных доходов Эстонии и Латвии давал российский внешнеторговый транзит. Строительство новых портов на

Балтийском побережье приведет к исчезновению надежных дармовых сверхдоходов. Кроме того, только в Эстонии русскоязычная община насчитывает 400 тыс. чел. Эти факторы можно успешно использовать для улучшения военно-стратегического положения России в Балтийском регионе. Для этого требуется только политическая воля.

С 1721 по 1920 гг. входили в состав российской империи по итогам Северной войны (Курляндия, Лифляндия, Эстляндия). Затем после революции — 20 лет независимости.

В мае 2004 г. на сессии НАТО в Праге приняты в члены НАТО. В настоящее время граница с НАТО проходит в 100 км от Санкт-Петербурга. Напомним, что война с Финляндией в 1939 г. велась именно из-за того, чтобы отодвинуть государственную границу подальше от Ленинграда. За годы советской власти в Прибалтике были созданы первоклассные военно-морские базы (Таллин, Рига, Лиепая), уникальные аэродромы, способные принимать не только самые тяжелые самолеты, но и космические «челноки». Здесь находились станции слежения, способные засекать только еще отрывающиеся от взлетной полосы самолеты в Европе. В Эстонии размещался Палдиский учебный центр, где готовили подводников для атомных кораблей Северного и Тихоокеанского флота. Лодка еще только строилась, а ее уже досконально осваивал новый экипаж. Здесь же находились единственные на Балтфлоте учебные заведения: электромеханическая и радиотехническая школы в Лиепаяе, рижский центр по подготовке зарубежных морских специалистов. Здесь же находились капитально оборудованные склады вооружений, судостроительные заводы, судоремонтные базы и многое другое. Сегодня вся эта созданная гражданами инфраструктура и оставленная в странах Балтии служит другим вооруженным силам. Географическое положение этих стран позволяет Западу держать под контролем все подступы к России с северо-запада и все пути ее выхода в Европу по Балтийскому морю.

*Азербайджан* контролирует доступ к богатствам бассейна Каспийского моря и Средней Азии. Однако положение Азербайджана уязвимо из-за проблемы Нагорного Карабаха. Со-

храняется давление с юга Ирана, на севере которого проживает около 20 млн азербайджанцев. Это заставляет Иран бояться проявления сепаратизма с их стороны и сдержанно относиться к независимому статусу Азербайджана. Пока же каспийские месторождения являются проигрышными как в силу себестоимости, так и по причине повышенного содержания сероводорода в казахской нефти, что делает невозможной ее одновременную транспортировку в одном трубопроводе с азербайджанской. Однако, когда через 10–15 лет арабские запасы нефти будут иссякать, разработка Каспия станет на повестку дня. Поэтому США и др. пытаются застолбить себе место здесь уже сейчас.

Сохраняется российская военная база на территории Азербайджана — РЛС в Габале. Введена в 1984 г. и отслеживает ракеты среднего радиуса действия и воздушное пространство в секторе Индийского океана. Ее обслуживают два батальона российских солдат. Во время визита в Россию президента Азербайджана Г. Алиева в конце января 2002 г. подписан договор, согласно которому Габалин получает статус информационно-аналитического центра, который является собственностью Азербайджана. Россия арендует его имущество на 10 лет и будет выплачивать за аренду 7 млн дол. ежегодно. Численность персонала станции не должна превышать 1500 человек.

Традиционно союзнические отношения между Россией и *Арменией* сохраняются и в настоящее время (христианство и изоляция на Кавказе). Для России в современных условиях Армения является стратегическим союзником на Кавказе.

*Грузия* в наиболее сложном положении из всех государств на постсоветском пространстве. В отличие от Армении и Азербайджана (оба государства достаточно однородны с этнической точки зрения) около 30% шести миллионного населения Грузии являются нацменьшинствами, которые громко возмущаются господством грузин. И осетины, и абхазы входили в состав российской империи, а не грузинского государства, которого никогда не существовало. И эти народы пожелали остаться в составе России, а не Грузии. Россия использовало

этот фактор давления, чтобы удержать Грузию в составе СНГ и сохранить военные базы на ее территории и таким образом закрыть доступ Турции к Грузии. Существует явное несовпадение позиций России и Грузии по чеченской проблеме. Руководство Грузии допускает откровенно антироссийские выпады и делает все возможное для окончательного вытеснения России из региона.

На территории Грузии в Российской империи было две губернии — Кутаисская и Тифлисская и несколько военных округов.

В Грузии есть целые регионы, которые компактно заселены представителями этнических меньшинств. Абхазия, где проживают представители русского, армянского, абхазского и многих других народов. Южная Осетия, где население состоит из осетин. Район Ахалкали, где в основном проживают представители армянского народа. Район под названием Аджария, где проживают в основном грузины-мусульмане. Логика их действий являлась следующей: раз Грузия считала себя вправе выйти из состава СССР то точно таким же правом обладают и другие народы, чтобы выйти из состава Грузии. И осетины и абхазы входили в состав российской империи, а не грузинского государства, которого никогда не существовало. Эти народы желают остаться в составе России, а не Грузии.

Важнейшее геополитическое значение для России после распада СССР в Средней Азии имеет *Казахстан*. Это государство выполняет роль щита от проникновения России к богатствам Каспийского региона и в Среднюю Азию, поскольку только он граничит с Россией. Для России важно предотвратить исламизацию Казахстана, сохранить Казахстан как светское государство и таким образом обеспечить стабильность на южных границах. Крайне важно при этом не допустить транспортировки энергоресурсов в невыгодном для себя направлении. Кроме того, на территории Казахстана оказались космодром «Байконур» и самые крупные в ближнем зарубежье военные базы России. Это ядерные полигоны в Семиполатинске, в Азгире, полигон Сары Шаган, где проводятся испытания сис-

тем противовоздушной и противоракетной обороны, а также полигон Эмба. На территории республики также находятся поля для падения отработанных ступеней ракет, запущенных с полигона Капустин Яр и Владимировка. России не выгодно поощрять выезд русских, ибо это усилит исламский фактор и ослабит позиции России в Средней Азии.

Руководители России и Казахстана декларируют о геополитическом сближении, но дальше деклараций дело не движется. Казахстан пытается с максимальной выгодой для себя использовать противоречия в российско-американских отношениях и пытается осуществлять многовекторную политику. Уязвимость Казахстана с геополитической точки зрения заключается в том, что если казахское руководство, которое все больше склоняется к национализму, пойдет на резкое ухудшение отношений с Россией, то оно может столкнуться с опасностью территориального отделения северо-восточных районов страны. С другой стороны в случае реальной угрозы безопасности Казахстана реальную помощь ей может оказать только Россия.

Основа государственности нынешних среднеазиатских республик была заложена в советский период. В 1917 г. в Средней Азии была провозглашена Туркестанская Автономная Советская Социалистическая республика. В первое десятилетие после образования СССР практически вся жизнедеятельность этих республик оплачивалась Российской Федерацией. К 1936 г. советское руководство произвело национальное размежевание проживающих здесь народов. (Туркменская, Узбекская, Таджикская, Киргизская, Казахская республики). Сделано это было для того, чтобы обеспечить четкую и полную управляемость Средней Азией: есть народ, у него должна быть своя территория и бюрократия, которая должна выполнять установки центра и руководить своими соплеменниками. Однако сколько-либо значительных капиталовложений в экономику среднеазиатские республики при этом не получили. Ситуация изменилась с началом Великой Отечественной войны. Из-за угрозы немецкой оккупации сюда были эвакуированы люди и материальные ценности. Так началась неплановая индустриализация этих республик. А по завершению войны она не

только не окончилась, но продолжала набирать обороты. За 40 лет с 1940 по 1980 гг. объем промышленного производства в Туркмении увеличился в 12 раз, в Узбекистане — в 15 раз, в Таджикистане в 16, в Казахстане в 30, в Киргизии в 33 раза. Были построены десятки водоканалов, водохранилищ, сотни оросительных систем. Кровавые битвы за доступ к воде здесь прекратились, воды стало хватать всем, кто работал на земле. На территории Казахстана была построена главная космическая база страны — космодром Байконур. Возводились и запускались предприятия в основном русскими. Была создана система высшего образования. Туркмения имела 6 вузов, Узбекистан — 43, Казахстан — 49.

*Узбекистан* явно склоняется к турецкой модели развития и всячески демонстрирует свои проамериканские настроения. Единственный из среднеазиатских республик вошел в блок ГУАМ (после чего он стал ГУУАМ — создан в 1992 г. и имеет явную антироссийскую направленность). Выступает ключевым участником проекта «Великого шелкового пути», согласно которому российский (и отчасти казахский) Транссиб вытеснялся бы с рынка трансконтинентальных перевозок второй транспортной магистралью, пролегающей намного южнее. Узбекистан провозгласил себя прямым потомком огромной средневековой империи Тамерлана (1336–1404), столица которого Самарканд стала известным центром изучения религии, астрономии искусств. Это укрепляет в Узбекистане чувство своей исторической преемственности и религиозной миссии по сравнению с соседями. Но это вызывает беспокойство его соседей, что Россия также может использовать и не допустить регионального сотрудничества под эгидой Узбекистана.

Кроме того, район важных исторических и культурных центров (Бухара, Самарканд) густо заселены таджиками, которые выражают возмущение границами, нарезанными в свое время Москвой. Немало хлопот Узбекистану может доставить и то, что значительная часть узбеков проживает в Северном Афганистане.

Узбекистан явно предложил себя в качестве основного стратегического союзника США в регионе, своеобразного «средне-

азиатского Израиля» или «Среднеазиатской Турции», видя полную отрешенность России от вопросов взаимодействия с Центральной Азией. Военное присутствие США в Азербайджане было одновременно направленно против России, Китая, Индии и Ирана. Однако США явно переусердствовали в своем стремлении поставить оборонную промышленность Узбекистана и залежи полезных ископаемых под свой полный контроль. В результате Узбекистан отказался от американского военного присутствия на своей территории, и у России появились возможности усиления своих позиций в данном государстве.

Из всех Среднеазиатских республик *Туркменистан* оказался в самом выгодном геополитическом положении. Благодаря экспорту газа, не имеет долгов и предоставляет кредиты другим республикам СНГ. Российский вариант приватизации Туркменистан отверг, в силу чего удалось сохранить государственный сектор экономики и за последние 10 лет превратить республику в гигантскую стройку. Жилье распределяется бесплатно, сохранили полностью бесплатное образование и здравоохранение. Удалось также серьезно нарастить сельскохозяйственный потенциал республики. Туркменистан имеет и другие преимущества. Его население наиболее однородно в этническом отношении — 75% туркмены и по 10% узбеки и русские. Страна защищена в географическом плане (значительное расстояние от России. Иран и Узбекистан гораздо в большей степени определяют его положение). Однако пока Туркмения экспортирует газ через российскую систему трубопроводов и вынужден сохранять интенсивное политическое взаимодействие с Россией и балансировать между Россией, Ираном и Турцией. Туркмения первой из стран СНГ была принята в движение неприсоединения, и ООН официально закрепила за ней особый статус нейтралитета.

Благодаря экспорту газа, Туркменистан не имеет долгов и предоставила кредиты другим республикам СНГ. Приватизацию по «российскому варианту» Туркменистан не проводил. Государственный сектор экономики сохранили. За последние 15 лет превратили республику в гигантскую стройку. Жилье распределяется бесплатно, сохранили пол-

ностью бесплатное образование и здравоохранение. Кроме того, сделали бесплатным проезд в общественном транспорте, отменили плату за газ, электричество, жилищно-коммунальное обслуживание квартир. При этом средняя заработная плата работника бюджетной сферы составляет 120–130 дол. Это обеспечивает такой же прожиточный минимум, как в России 1000 дол. До распада СССР в республике было 5 млн овец, теперь 13.

Геополитическое положение *Киргизстана* уязвимо по многим направлениям. Население Кыргызстана (5 млн чел.) разнообразно по этническому составу: кыргызы — только 55% населения, узбеки — 13%, русские — 15% (было 20%). Инженерно-технические кадры — это в основном русское населения и их исход ведет к самым пагубным последствиям для экономики. Серьезно влияет на положение страны то, что она практически зажата между Казахстаном и Китаем. Киргизия пока занимает выжидательную позицию, пытаясь лавировать между США и Россией. На ее территории сегодня расположены одновременно американские и российские базы ВВС. Киргизское руководство выражает подчеркнутую лояльность к русской культуре в своей республике.

*Таджикистан* обладает богатейшими энергетическими и минерально-сырьевыми ресурсами. Но за годы гражданской войны ВВП Таджикистана снизился почти в четыре раза. Внутренний национальный доход на душу населения составляет менее 300 дол. Из 6,5 млн населения Таджикистана более 25% являются узбеками, русских — около 3%. Однако, страна имеет практически племенную структуру населения, разжигается национализм. Ситуация осложняется из-за многочисленного присутствия таджиков в северном Афганистане. Все это является серьезным предлогом для сохранения военного присутствия России в Таджикистане. Таджикистан, особенно таджикско-афганская граница, — самое слабое звено в российском поясе безопасности.

С одной стороны этническая головоломка выгодна России, чтобы удерживать эти страны в сфере своего влияния. Но этот район таит и потенциальную опасность для России, поскольку

является мусульманским. В настоящее время влияние исламского фактора на Россию сдерживается тем, что почти вся элита является продуктом советской эпохи, не придерживается религиозных взглядов и государства провозглашены светскими. Однако ситуация может измениться. Распространение ислама может породить ситуацию, когда российский контроль будет отождествляться с контролем неверных. Кроме того, в самой России около 20 млн мусульман, это в 2 раза больше, чем русских, проживающих в среднеазиатских республиках. В результате Россия может получить ту же дилемму, которая стоит перед малочисленными русскими в том регионе.

Таким образом, постепенно определяются перспективы взаимодействия каждой из стран СНГ. Если раньше содружество воспринималось как единое целое, то теперь стало ясно, что в отношении каждой из стран нужна своя политическая линия, учитывающая этнокультурную и экономическую специфику, особенности политического режима и географического положения.

Есть у России возможности серьезно влиять и на отношения с Балтийскими государствами. Однако для реализации любой геополитической стратегии требуется одно — государственная воля.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Какое значение для геополитического статуса России имеет союз с Украиной и Белоруссией?
2. Что сдерживает объединение России и Белоруссии в единое государство?
3. Какие формы влияния сохраняет Россия в Центральной Азии и в Закавказье?
4. Почему Узбекистан претендует на доминирующую роль в Средней Азии?
5. Охарактеризуйте положение России в прибалтийском регионе.
6. Какими причинами можно объяснить стремление стран СНГ проложить транспортные коммуникации вне территории России?
7. Почему Туркменистан стремится к независимой внешней политике?
8. Сформулируйте геостратегию России в постсоветском пространстве.
9. Перечислите факторы, способные усилить положение России в постсоветском пространстве.

## Тема 6. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

### *Геополитика США*

После распада политического пространства, находящегося под контролем советского государства США является единственной страной, обладающей статусом мировой державы. Какие факторы обуславливают геополитическую мощь США?

Америка занимает ведущие позиции в четырех областях, имеющих решающее значение для мировой власти.

США являются локомотивом мировой экономики. Доля США в мировом валовом продукте на 2000 г. оставляла 30,4%, при этом ее доля в мировых расходах на производство новых технологий составляет 35,8%. Для сравнения, на Китай приходится только 1,6%. Используя финансово-экономические методы, США подчиняет экономику других стран своим банковскому капиталу и корпорациям. Управляют этими процессами три важнейшие организации: Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк (ВБ) и Всемирная торговая организация (ВТО), в которых только США имеют право вето.

Мощь Америки покоится также на колоссальном военном основании. В 1980–1990-х гг. США осуществили широко-масштабную модернизацию своих вооруженных сил. Военные расходы США значительно превышают совокупные расходы на оборону таких стран как Великобритания, Россия, Япония, Китай, Германия. На США приходится и 50% всей мировой торговли оружием — по сравнению с 26,7% десятилетием ранее. За вторую половину XX в. по настоящее время внешний мир получил американского оружия примерно на 500 млрд дол. Получатели американского оружия, так или иначе, становятся клиентами США.

Важное значение имеет также контроль США в ключевых регионах. США владеют 395 крупными и большим числом мелких военных баз в 35 иностранных государства. США используют свою военную мощь против всех, кто угрожает их глобальной системе. Невидимая рука рынка никогда бы не

сработала без спрятанного кулака. Этот кулак сейчас виден всем. Условия 1990-х гг. позволили США использовать свою мощь практически без риска возмездия. После отказа России поддерживать ядерный потенциал на уровне стандартов «холодной войны», США вышли из Договора по ПРО (действовал с 1972 г.) и создают систему противоракетной обороны с элементами космического базирования, которая направлена острием против России.

Неоспоримым на сегодня является также превосходство США в области коммуникационных сетей и информационных технологий. Нарращиванию информационного превосходства США придают огромное значение. В ноябре 2001 г. в Пентагоне создано специальное Управление стратегического влияния, которое предназначено для ведения информационных войн. В стране находится 40% компьютеров мира, 90% сайтов Интернета являются американскими. Более 80% материалов в Интернете созданы на английском языке, несмотря на то, что родным он является только для 380 млн чел. На английском языке выходит и огромное количество книг, журналов, газет. Получая доступ в Интернет, мир получает доступ к американским идеям. У России в рейтинге компьютерных держав — 59 место. Отставание от США составляет 10–15 лет. Большинство новостей в мире передается через американскую телевизионную систему Си-Эн-Эн, базирующейся на глобальной спутниковой системе ориентаций. Посредством этого навязывается миру американское мировоззрение, оценки, культура. Это позволяет США завоевывать все новое информационное пространство. Дополняется это глобальной разведывательной сетью, возникшей после второй мировой войны на базе сотрудничества разведок атлантических стран.

К вышеперечисленным факторам следует добавить еще один — притягательность американской массовой культуры, несмотря на ее примитивизм, прежде всего для молодежи. Культура всегда была орудием сильнейшего. США построили культуру, которая базируется на массовых развлечениях и массовом самоудовлетворении. Культурные сигналы передаются через Голливуд и «Макдоналдс» по всему миру, и они

подрывают основы других обществ. Дело не заканчивается подчинением. Американский образ жизни начинают имитировать. Это явление американский политолог С. Хантингтон назвал «кока-колонизацией». Американские телевизионные программы и фильмы занимают почти три четверти мирового рынка. Это обеспечивает благоприятное для США освещение основных мировых событий.

В США обучается около 500 тыс. студентов из всех стран мира. По возвращению на родину они становятся надежным проводником американского влияния. Выпускников американских университетов можно найти практически в каждом правительстве в любой стране. Американский демократический опыт все больше служит стандартом для подражания.

В совокупности все это обеспечивает полную гегемонию США в мире. Идея создания новой американской империи стала лейтмотивом политики и стратегии США на международной арене. Вашингтон ощущает себя подлинной столицей мира, которая отвечает за порядок и справедливость, сдерживает разрушительные силы, регламентирует прогресс, обеспечивает стабильность.

Геополитическое состояние мировых впервые определяется тем, что США (неевразийское государство), установив контроль над центральной ареной мира Евразией, не нуждается в системе международного сотрудничества и сохранении даже видимости некоего баланса сил в мировой политике. США реализовали знаменитую формулу мирового господства Маккиндера: «Тот, кто правит Восточной Европой, владеет Сердцем земли; Тот, кто правит Сердцем земли, владеет Мировым Островом (Евразией). Тот, кто правит Мировым Островом, владеет миром».

Глобальное превосходство Америки будет сохраняться настолько долго, насколько будет сохраняться ее доминирующее положение в Евразии. На долю Евразии приходится 60% мирового ВВП и около трех четвертей известных мировых энергетических запасов. Около 75% населения проживает в Евразии и большая часть мировых запасов сырья также, расположены в Евразии (Китай, Германия, Индия, Франция, Россия). В Евразии — самые динамичные и политически ак-

тивные государства. Шесть стран из семи, имеющих крупнейшие экономики и самые большие затраты на вооружения находятся в Евразии. Контроль над Евразией влечет автоматическое подчинение Африки

В совокупности евразийское могущество значительно превосходит американское. Но Евразия политически неоднородна. Поэтому Евразия, по мнению одного из ведущих геополитиков США Зб. Бжезинского, представляет собой шахматную доску, на которой продолжается борьба за глобальное господство. Именно здесь может зародиться потенциальный соперник США. Чтобы сохранить свое доминирующее положение, США стремятся не допустить возникновения враждебной им коалиции. Для этого, прежде всего, необходимо наладить стратегическое партнерство с Китаем. Успех или не успех этой стратегии будет во многом определяться позицией России. Поэтому США заинтересованы в сохранении стабильной, но не сильной России, не способной превратиться в самостоятельный центр геополитической силы и не способной объединить такие страны как Китай и Индия. В настоящее время на Евразийском континенте пять геополитических центров: Франция, Германия, Россия, Китай, Индия, но в роли третейского судьи на евразийском континенте выступает только США.

В отношении европейского пространства на словах США выступают за единую Европу, которая будет готова разделить с США бремя ответственности мирового лидера. Основным механизмом осуществления американской политики в Европе и основой для военного присутствия США в этом критически важном для их влияния регионе продолжает оставаться НАТО с опорой в рамках альянса на особые отношения с Великобританией. Без НАТО Европа неминуемо оказалась бы политически расколотой. Поэтому в этом виде любое расширение НАТО есть расширение влияния США в Европе. Характерным также при этом является стремление США не делать акцента на географических границах Европы.

Однако с начала 1990-х гг. объединять Европу под лозунгом борьбы с советской угрозой уже не представляется возможным. Более того, не исключена возможность объединения

Европы под эгидой освобождения от американского влияния. Поэтому центральный геополитический вопрос для США в отношении Европы — как построить Европу на франко-германском объединении по-прежнему связанной с США. На лидерство в Европе в новых условиях претендуют Франция и Германия. США в этих условиях, заверяя Европу в равноправном партнерстве, одновременно играют на противоречиях между Германией и Францией и энергично участвуют в определении европейского пространства. В единую Европу, в ЕС принимаются только «демократические» страны и только через перспективу их вступления в НАТО. Это продуманный поэтапный характер распространения и закрепления атлантического влияния. Только таким образом Европа может стать плацдармом для продвижения в Евразию атлантического влияния под контролем США.

Что же касается возможного союза России с Германией и Францией, то крайне маловероятно, чтобы эти страны пошли на партнерство с потерявшей геополитический курс и ослабленной Россией.

Геостратегия США в отношении России заключается в том, чтобы принудить Россию пойти на стратегический союз с *атлантической Европой*. Однако присоединение России к Европе может произойти при условии ее согласия на распространение атлантического влияния на все постсоветское пространство. Только в этом случае удастся втянуть и ассимилировать Россию в «мировом сообществе» и погасить ее геополитические устремления. Тем не менее, в целях своей безопасности вряд ли США допустят саму Россию в НАТО из-за боязни, что даже ослабленная Россия будет способна сыграть на американско-европейских противоречиях. Опасаясь России, США будут настойчиво бороться и за дальнейшее ослабление ее военного потенциала и ее дальнейшей модернизации на основе рыночной экономики. Это неизбежно, с точки зрения американской геостратегии, ввиду колоссальных размеров и неоднородности страны, децентрализации политической системы приведет к трансформации России в конфедерацию. Лишенная имперских амбиций, перестроенная на атлантических стандартах, Россия растворится на огром-

ной территории и будет развивать отношения как с Европой, так и с азиатскими странами. Причем данный проект ориентирован на те поколения российских граждан, которые вырастут в постсоветский период в иной информационной среде и иными представлениями о России, ее роли в политической истории мира. Запад в этих целях будет продолжать финансовую поддержку всевозможных неправительственных организаций в России и обучать в своих университетах как можно больше россиян, которые составят костяк будущего политического режима.

Важное значение в геостратегии США на евразийском континенте занимают неславянские страны СНГ (Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Азербайджан, Грузия, Армения, Таджикистан, Узбекистан). Они богаты полезными ископаемыми, газом и нефтью. Через их территорию планируется провести транспортные коммуникации, напрямую обеспечивающие доступ западным странам к богатствам евразийского континента.

В настоящее время за влияние в этом регионе борются также Россия, Турция и Иран. Сюда же стремится и Украина, которая желает получить доступ к независимым от России источникам энергии и таким образом упрочить свою собственную независимость. Поэтому Украина поддерживает усилия Грузии, направленные на то, чтобы азербайджанская нефть транспортировалась через ее территорию.

Раньше это пространство монополично контролировала Москва. Сегодня России также чрезвычайно выгодно сохранить эту ситуацию. Если основные трубопроводы будут проходить по территории России к ее терминалам в Новороссийске на Черном море, то политическое влияние России сохранится без какой-либо демонстрации военной силы. Если один трубопровод проляжет через Каспийское море к Азербайджану и далее к Средиземному морю через Турцию, а другой протянется через Афганистан к Аравийскому морю, то единовластие на доступ к ресурсам региона исчезнет. Стратегия США в этом регионе сводится к тому, чтобы обеспечить такую ситуацию, при которой ни одна держава не контролировала бы данное геополитическое пространство. Это станет возможным, если сеть нефтепро-

водов и транспортных путей соединит регион непосредственно с крупными центрами экономической деятельности через Средиземное и Аравийские моря в обход России. Такое положение обеспечит Западу беспрепятственный финансово-экономический доступ к ресурсам региона. Чтобы разрушить монополию России, США оказывают мощнейшую геополитическую поддержку Азербайджану, Узбекистану и Украине. Азербайджан обладает огромными энергетическими ресурсами, но только в том случае, если Азербайджан будет выведен из-под контроля России, нефтепровод будет проходить через неконтролируемые Россией территории, а США и Запад получат доступ к энергетическим богатствам Средней Азии.

Таким образом, развитие отношений с новыми независимыми странами Европы — важная часть геостратегии США, преследующих две основные цели: помогать выстраивать независимость странам СНГ, как противовес России, и обеспечить себе доступ к ресурсам стран СНГ.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Сформулируйте наиболее важные факторы, обеспечивающие геополитический статус США как мировой державы.
2. С какого времени сформировался однополярный мир?
3. Какие условия обеспечивают доминирующее положение США на европейском континенте?
4. Почему США заинтересованы в расширении НАТО?
5. Какое место в системе геополитических отношений занимает Евразия?
6. Почему США заинтересованы в быстром развитии в России рыночной системы экономических отношений?
7. Почему приоритетное место в геополитике США на постсоветском пространстве отдается Украине, Азербайджану и Узбекистану?
8. Какие цели преследует геостратегия США в Средней Азии и Закавказье?
9. Какую роль в геостратегии США отводят транспортным коммуникациям на постсоветском пространстве?

### ***Дальний Восток в системе геополитических отношений***

Дальний Восток как геополитический регион включает Китай, Пакистан, Индия, Таиланд, Сингапур, С. Корея,

Ю. Корея, Япония, Тайвань, Вьетнам, Малайзия, Филиппины, Индонезия. По степени политического развития этот регион сильно отстает от Европы. Здесь функционируют только три региональные политические организации — АСЕАН (Ассоциация государств ЮВА), АРФ (Азиатский региональный форум) и АПЕК (Азиатско-тихоокеанская группа экономического сотрудничества). В последней числится 21 субъект, среди которых есть страны гиганты — Китай, Россия, США, Австралия, Япония, и есть государства карлики — Сингапур, Бруней, Папуа — Новая Гвинея. Функционировать эта странная структура начала в конце 1980-х гг. Идея создания этой организации вызрела в мозговых центрах США как попытка противовеса Европейскому союзу и как попытка закрепить себя в стане бывших колоний. В целом эта организация играет чрезвычайную роль в глобальной расстановке сил на мировой арене, однако не идет ни в какое сравнение с уровнем сотрудничества и связей, достигнутых в рамках НАТО и ЕС.

Серьезным фактором, сдерживающим политическое сотрудничество в этом регионе являются этнические и национальные конфликты. В результате Дальний Восток стремительно наполняется оружием. По данным Международного института стратегических исследований регион стал крупнейшим мировым импортером вооружений, обогнав Ближний Восток и Европу. Этот процесс в регионе стимулирует также масса спорных территориальных вопросов.

За геостратегический контроль в этом регионе борются США и Китай. Пока доминирующие позиции сохраняются за США. С точки зрения США, мир в регионе обеспечивает присутствие американских вооруженных сил. Но необходимо учитывать ряд важных аспектов. Роль Америки зависит от сохранения сотрудничества с Японией и Ю. Кореей. Однако Япония все больше проявляет стремление к самостоятельной роли в глобальных процессах и вряд ли безоговорочно будет и дальше мириться с американским протекторатом. Раздел Корею становится все менее прочным (особенно после объединения Германии), что ставит под вопрос присутствие американских вооруженных сил на этом полуострове. Поэтому укреп-

ление положения Китая на Дальнем Востоке потенциально выглядят более предпочтительными. Позиции Китая в ЮВА усиливаются большой прослойкой хуацао. Проживающие за границей китайцы контролируют около 90% экономики Индонезии, 75% экономики Таиланда, 50–60% экономики Малайзии, полностью контролируют экономику Сингапура, Тайваня и Гонконга.

Но при этом необходимо принимать в расчет целый ряд факторов, серьезно затрудняющих приобретение Китаем статуса мировой державы. Китай уже сегодня испытывает острый дефицит в электроэнергии. Возможности внутреннего производства намного отстают от сегодняшнего реального потребления. Зависимость от внешних источников электроэнергии, импорта сырья делают Китай уязвимым к внешнему давлению. Дестабилизирующим фактором для национальной экономики может стать и стремительное наращивание Китаем своего военного потенциала. Для приобретения Китаем статуса мировой державы огромное значение будет иметь сохранение социально-политической стабильности в обществе. Однако в настоящее время неравномерность в развитии различных районов Китая усиливается, внутренние районы преимущественно продолжают оставаться сельскохозяйственными, с огромной массой безработного населения. Усиливающееся экономическое неравенство между регионами наряду с недовольством по поводу социального неравенства может серьезно сказаться на уровне политической стабильности. Наибольшие проблемы для национальной безопасности КНР представляет сегодня Синьцзян-Уйгурский автономный район (Присоединен к Китаю в 1884 г.). Проживает 10 млн уйгуров, среди которых глубокие корни пустила идеология ваххабизма. Руководство Китая старается во что бы то ни стало не допустить превращение этого района во вторую Чечню. Кроме того, Китаю придется вносить коррективы и в свою политическую систему, чтобы в большей степени приспособить ее к социальным императивам китайской экономики. Поэтому по ключевым показателям в ближайшие годы Китаю весьма сложно будет приобрести статус мировой державы. Но в качестве домини-

рующей региональной державы на Дальнем Востоке он может составить серьезную конкуренцию США и Японии.

Геостратегическую конкуренцию Китаю в регионе могла бы составить *Индия*. Однако Китай нейтрализует Индию посредством сотрудничества с Пакистаном и военным сотрудничеством с Бирмой. Военное сотрудничество с Бирмой открывает для Китая доступ к военным объектам на нескольких бирманских островах в Индийском океане, что усиливает его стратегические рычаги в ЮВА. Если бы Китай контролировал Малаккский пролив и геостратегическую «артерию» в Сингапуре, он поставил бы под свой контроль подходы Японии к ближневосточной нефти и европейским рынкам.

Противодействие геополитическим притязаниям Китая может выразиться по линии заключения союза на западе Индии и России, на юге — Вьетнам, Индонезия и возможно Австралия, на востоке — Япония.

Китай не пойдет на долгосрочный союз с Россией, ибо это углубит и расширит американско-японское сотрудничество, который Китаю хочется постепенно расстроить. Кроме того, это бы оторвало Китай от получения жизненно важных для него технологий и капитала.

Из этих же соображений Китай не пойдет на конфронтацию с Индией, ибо это подтолкнет Индию на союз с Россией и Америкой. В то же время Китай предельно заинтересован в энергоресурсах Сибири и Каспийского региона. В настоящее время значительную часть энергоресурсов он получает из Персидского залива и ЮВА. Однако неблагоприятное развитие в Молуккском и Тайваньском проливах сразу же отрезает Китай от этих поставок, что делает его крайне уязвимым со стратегических позиций. Кроме того США вышли сегодня в Центральную Азию, и это ставит под вопрос реализации данного вектора китайской политики. В такой ситуации растет интерес КНР непосредственно к российским энергетическим ресурсам, что объективно может послужить стимулом для сближения двух стран. Однако односторонняя ориентация России на вхождение в «европейскую цивилизацию» вряд ли будет способствовать созданию стратегического союза России с Китаем.

Следует также отметить, что США, несмотря на стремление Китая играть все более важные роли в мировых делах при отказе элиты переходить на позиции западничества, активно вкладывают свои капиталы в экономику Китая и вообще признают суверенитет Китая как экономического партнера. Более того, зависимость США от импорта китайских товаров быстро нарастает. Китай сохраняет верность продуктивной экономике и сегодня массовый спрос в США на треть удовлетворяется за счет китайского импорта. Почему США не боятся этого делать? С точки зрения США, если Китай и выступал в роли большой империи, то эта империя была основана на идеологии великоханьского эгоизма, национализма и изоляционизма. Китай никогда не выступал в роли объединителя угнетенных мира сего, тогда как Россия — выступала. Россия и сегодня в этом качестве продолжает оставаться на глобальном подозрении, потому западные страны не заинтересованы в наличии сильной России. Поскольку сегодня они имеют доступ к ресурсам в других регионах, инвестировать даже добывающие отрасли российской экономики по геополитическим соображениям Запад не будет.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Какие страны географически относят к Дальнему Востоку?
2. Почему степень политической интеграции Дальнего Востока намного ниже, чем в Европе?
3. Какие страны борются за геополитический контроль над дальневосточным регионом?
4. Какие факторы способны ослабить доминирующую роль США на Дальнем Востоке?
5. Какие факторы повышают роль Китая в регионе?
6. Наличие каких проблем препятствует приобретению Китаем статуса мировой державы в ближайшей перспективе?
7. Почему США и другие западные страны инвестируют китайскую экономику?
8. Какие условия существуют для сдерживания геополитических устремлений Китая на Дальнем Востоке?
9. Почему Индия не может на равных конкурировать с США, Китаем, Японией в борьбе за геополитический контроль на Дальнем Востоке?

**Япония** является основным региональным союзником США на Дальнем Востоке. Являясь центром финансовой и экономической власти, Япония при этом продолжает оставаться зависимой от США. Японию сдерживают ее собственные конституционные ограничения, составленные США, и американо-японский договор безопасности. Американо-японский договор о безопасности оговаривает американские обязательства по защите Японии, но не предусматривает даже формального использования японских вооруженных сил для защиты США. Договор узаконивает протекционистские отношения с Америкой. Япония не имеет постоянного места в Совете Безопасности ООН.

При этом Япония не может отказаться от явно протекционистских отношений с США. Азиатские соседи Японии испытывают к ней давнюю враждебность, в силу чего она практически изолирована в своем регионе. Япония в Азии воспринимается не как подлинно азиатская страна, а как чрезмерно подражающая западу. Кроме того, Япония гораздо более уязвима от любых нарушений в потоке ресурсов и торговли.

Эти обстоятельства во многом определяют и внешнюю политику Японии. С 1950-х гг. основной целью страны является экономическое развитие. Зависимость от ресурсов и потока товаров заставляет Японию избегать участия в международных конфликтах и делать акцент на международное сотрудничество. Цивилизационная изоляция в регионе заставляет ее следовать политическому курсу США и принимать от американского государства военную защиту. Позиция Японии на практике никогда не была нейтральной, Япония участвовала в холодной войне. Тем не менее, по многим вопросам Японии стремилась дистанцироваться от курса США.

Однако в настоящее время богатая Япония не может не занимать определенной позиции по наиболее важным геополитическим вопросам. Но единства среди японской элиты по ним нет. Можно выделить несколько направлений формирующейся новой геополитической стратегии Японии. Эта страна стремится дистанцироваться от односторонней ориентации на США и наладить более тесные отношения с Китаем. При этом,

не отказываясь от японо-американского договора о безопасности, Япония играет все более активную роль в глобальной экономической политике и за счет этого усиливает свои позиции в мире. В последние годы страна стремится принимать участие в миротворческих акциях. Несмотря на конституционные ограничения на отправку военнослужащих за границу, армейские части страны действуют в других странах (Ирак). Однако на сегодня стремление Японии приобрести роль лидера в разработке и продвижении какой-либо программы для мирового сообщества выглядит скорее утопическим. Попытка страны добиться мирового признания опирается на особые отношения с США, в результате вместо самостоятельного курса Япония оказывается в фарватере американской стратегии. Разрыв с США был бы слишком тревожным для Японии. Уход Америки из региона повлечет немедленное усиление статуса Китая, и Япония останется один на один с этой страной. Поэтому реальная проблема одна: как лучше манипулировать американскими связями для усиления своих интересов. В противном случае страна стоит перед неприемлемым выбором: остаться с Америкой против Китая или без Америки и в союзе с Китаем. Превратиться в доминирующую региональную державу Япония практически не может, в то же время без регионального влияния нереально приобрести глобальную силу.

Геостратегия США на Дальнем Востоке преследует следующую цель: направить энергию Японию на поддержку своей геополитики и не допускать выхода мощи Китая за пределы региона. Несмотря на видимость у Китая нет большого стратегического выбора. Экономические успехи Китая находятся в большой зависимости от притока западного капитала и технологий, а также от доступа на иностранные рынки. Союз с Россией проблем этих не решает: от обнищавшей России Китай многого не поймет, а для России этот союз означал бы подчинение Китаю. В любом случае та коалиция, которая может сложиться вокруг Китая — это коалиция бедняков. Но и это вряд ли возможно, учитывая специфику китайской цивилизации. Поэтому по ряду вопросов США идут на сотрудничество с Китаем, прежде всего по таким вопросам, которые ограничи-

вают свободу действий России (контроль над Средней Азией, свободный доступ к нефтедобывающим регионам, недопущение союза Индии и России). Одним словом США будут сотрудничать с Китаем по всем вопросам, способным нейтрализовать геополитический потенциал России. При этом США в настоящее время не пойдут на сотрудничество с Китаем по вопросам, усиливающим геополитический потенциал этой страны на Дальнем Востоке (воссоединение с Тайванем, присутствие американских войск на корейском полуострове и др.).

Таким образом, геостратегия США на Дальнем Востоке исходит из того, что союз Китая и Японии может привести к вытеснению США из Дальнего Востока (хотя в ближайшей перспективе это маловероятно, учитывая их давнишние обиды), а объединение двух Корей и к вытеснению из ЮВА. Поэтому геополитическое мастерство США заключается в недопущении блока Россия — Китай и возможно Иран, недопущения союза Китая и Японии, а также налаживания взаимопонимания между Россией и Европой с целью выдавливания Америки с Евразийского континента.

В заключении отметим, что американская глобальная гегемония велика, но неглубока, сдерживается как внутренними, так и внешними ограничениями. Отчасти эти проблемы уже формулировались в доктрине неоатлантизма. Добавим к этому, что размеры и многообразие Евразии (велик, густо заселен, разнообразен в культурном отношении), настолько значительны, что перевести континент на атлантические стандарты — задача не из простых, требующая громадных финансовых ресурсов и прочих жертв. Америка уже давно живет в долг, причем в последние годы он катастрофически нарастает. В этом смысле мировое превосходство сложно совмещать с популистской демократией. Демократия препятствует имперской мобилизации. США не могут абстрагироваться и от нарастания экономической взаимозависимости. Любые экономические санкции или военный шантаж сказываются и на состоянии западной экономики. Нельзя не отметить и быстрое перераспределение геополитических сил и капиталов в Азии и на европейском континенте в пользу Китая и Германии.

Однако, облегчает реализацию геостратегии США то обстоятельство, что американская гегемония не воспринимается как гегемония исключительно одной нации, благодаря многоэтническому составу населения. Попытка же Китая или Японии неизбежно будет рассматриваться как попытка определенной нации навязать гегемонию.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Какие выводы можно сделать из сопоставления японской экономической мощи и геополитической роли?
2. Почему Японии выгоден союз с США?
3. Какова стратегия США в отношении Китая?
4. По каким вопросам развивается сотрудничество между США и Китаем?
5. Дайте общую характеристику японо-американского договора о безопасности.
6. Способна ли Япония играть самостоятельную роль в глобальных политических процессах?
7. Почему США выгодно налаживание сотрудничества между Японией и Южной Кореей?
8. Отвечает ли интересам Японии вывод американских военных баз с ее территории?
9. Возможно ли стратегическое партнерство между Россией и Японией?

---

## Раздел III. ПРАКТИКУМ КУРСА

---

### МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практический курс объемом в 10 часов ориентирован на приобретение навыков самостоятельного анализа мировых политических процессов. Опираясь на знания геополитических подходов и эмпирические факты, необходимо осуществить геополитический анализ формулируемых проблем.

### ТЕМАТИЧЕСКИЙ РАСЧЕТ ЧАСОВ ПРАКТИЧЕСКОГО КУРСА

№	Тема семинарского занятия	Часы
1	Основные факторы геополитического положения государств в современном мире	2
2	Содержание и сущность геополитических процессов в XX в.	2
3	Геополитическое положение России	2
4	Геополитические процессы в постсоветском пространстве	2
5	Дальний Восток в системе геополитических отношений	2
	ИТОГО	10

### Занятие 1. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

#### *План*

1. Природно-климатические и географические факторы геополитического положения государств
2. Экономические факторы геополитики
3. Военно-технологические факторы геополитического положения.
4. Цивилизационный фактор геополитики.

## *Темы для докладов и рефератов*

1. Русская политическая мысль о природно-климатических и географических аспектах развития России.
2. Россия и ВТО: геополитические аспекты.
3. Информационная война как средство борьбы за пространство.
4. Н.Я. Данилевский об особенностях российской цивилизации.
5. Роль военно-технологического фактора в геополитических процессах.

## *Рекомендуемая дополнительная литература*

Гаджиев К.С. Геополитика: история и содержание дисциплины // Полис. 1996. № 2.

Данилевский Н.Я. Россия и Европа. М., 2002.

Империя пространства: Хрестоматия по геополитике и гекультуре России. Сост. Д.Н. Замятин, А.Н. Замятин. М., 2003.

Ионов И.Н. Российская цивилизация. М., 1995.

Киселев С.Г. Основной инстинкт цивилизации и геополитические вызовы России. М., 2002.

Классика геополитики, XX век: Сб. М., 2003.

Коломийцев В. Цивилизации XIX в. // Свободная мысль. 1996. № 10.

Моисеев Н.Н. Современный антропогенез и цивилизационные разломы // Социально-политический журнал. 1995. № 5.

Разуваев В.В. О понятии «геополитика» // Вестник Московского Университета. Сер. 12. 1993. № 2.

Риттер К.О. О пространственных отношениях на поверхности земного шара и их влиянии на ход исторического развития человечества // Полис. 2005. № 2.

Савицкий П. Континент Евразия. М., 1997.

Соколенко В.Г. Россия и планетарная цивилизация или выдержит ли Россия глобализацию // Национальные интересы. 2000. № 4.

Тойнби А. Постигжение истории. М., 1991.

Туровский Р.Ф. Политическая география. М., 1999.

Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / Пер с англ. М., 2003.

Хачатурян В.М. История мировых цивилизаций с древнейших времен до начала XX века. М., 1997.

Шпенглер О. Закат Европы. Очерки морфологии мировой истории. М., 1993.

Экарева И.Л. Цивилизация: постановка вопроса и понятийный аппарат // Вестник российской экономической академии им. Г.В. Плеханова. 2005. № 4.

Энценсбергер Х.М. Великое переселение (33 фрагмента об охоте на людей) // Иностранная литература. 1994. № 9.

## **Занятие 2. СОДЕРЖАНИЕ И СУЩНОСТЬ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В XX в.**

### *План*

1. Основные центры мировой политики в середине XX в.
2. «Холодная война» как разновидность информационной войны.
3. Геостратегия мондиализма: исторические формы и разновидности второй половины XX в.
4. Концепция национальных интересов советского государства.

### *Темы докладов и рефератов*

1. Причины приобретения США статуса мировой державы.
2. Основные направления геополитики атлантизма во второй половине XX в.
3. Полицентрическая концепция геополитики (С. Коэн).
4. Основные параметры геополитического положения СССР в послевоенный период.
5. Причины и основные черты «холодной войны».

### *Рекомендуемая дополнительная литература*

Василенко И.А. Геополитика в информационном обществе: новые виртуальные стратегии в борьбе за пространство // Вестник Московского университета. 2005. Сер. 12. № 6.

Кабаченко А.П. История мирового политического процесса // Вестник Московского университета. Сер. 12. 1998. № 1.

Кара-Мурза С.Г. Советская цивилизация. М., 2002.

Классика геополитики, XX век: Сб. М., 2003.

Коломийцев В.Ф. О некоторых концепциях международных отношений // Государство и право. 1994. № 12.

Концепция национальных интересов: общие параметры и российская специфика // МЭМО. 1996. № 7, 8.

Модестов С. Уроки геополитической истории России // Независимое военное обозрение. 1997. № 44.

Паркер Дж. Преемственность и изменения в геополитической мысли Запада // Международный журнал социальных наук. 1993. № 3.

Паршев А. Почему Америка наступает. М., 2002.

## **Занятие 3. ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РОССИИ**

### *План*

1. Основные параметры геополитического положения России накануне распада советской государственности.

2. Причины и основные последствия геополитического поражения советского государства.

3. Геостратегия России в 90-е гг. XX в.

4. Экономические, географические, военно-технологические основы геополитического положения современной России.

### *Темы для докладов и рефератов*

1. Геополитический опыт российского государства.

2. Доктрина информационной безопасности современной России.

3. Информационное и культурное пространство России как фактор национальной безопасности.

4. Геополитические последствия вступления России в мировое океаническое хозяйство.

5. Политическая элита России как геополитический фактор.

6. Сравнительный анализ основных геостратегий России в 90-е гг. XX в.

### *Рекомендуемая дополнительная литература*

Бабурин С.Н. Российский путь: становление российской геополитики накануне XXI века. М., 1995.

Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геополитические императивы. М., 1998.

Возмитель А. Глобализация для России // Власть. 2003. № 8.

Колосов В.А. Традиционные геополитические концепции и современные вызовы России // Общественные науки и современность. 1996. № 1.

Колосов В.А., Трейвиш А.И. Геополитическое положение России. М., 1992.

Концепция национальных интересов: общие параметры и российская специфика // МЭМО. 1996. № 7, 8.

Панарин А.С. Геополитическое положение России: альтернативный сценарий накануне XIX в. // На рубеже веков. 1997. № 2.

Предположительная численность населения Российской Федерации: Стат.Бюллетень / Госкомстат России. М., 2002.

Соколенко В.Г. Россия и планетарная цивилизация или выдержит ли Россия глобализацию // Национальные интересы. 2000. № 4. С. 43–49 (статья сотрудника российского МИДа).

Сорокин К.Э. Геополитика современного мира и Россия // Политические исследования. 1995. № 1.

## **Занятие 4. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

### *План*

1. Славянские государства в геостратегии России.
2. Среднеазиатский регион и его влияние на геополитическое положение России.
3. Кавказский фактор в геополитике России.
4. Страны Балтии в геополитике России.

### *Темы для докладов и рефератов*

1. СНГ: основные проблемы политической интеграции.
2. Торгово-экономическое сотрудничество как фактор укрепления геополитических позиций России в постсоветском пространстве.
3. Исламизация постсоветского пространства как геополитическая проблема России.
4. Проблемы единства экономического пространства России.
5. Русская геополитическая традиция и современная геостратегия России: сравнительный анализ.

### *Рекомендуемая дополнительная литература*

Бабурин С.Н. Российский путь: становление российской геополитики накануне XXI века. М., 1995.

Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геополитические императивы. М., 1998.

Возмитель А. Глобализация для России // Власть 2003. № 8.

Колосов В.А. Традиционные геополитические концепции и современные вызовы России // Общественные науки и современность. 1996. № 1.

Глобализация и постсоветское общество / Под ред. А. Согомонова, С. Кухтерина. М., 2001.

Колосов В.А., Трейвиш А.И. Геополитическое положение России. М., 1992.

Концепция национальных интересов: общие параметры и российская специфика // МЭМО. 1996. № 7, 8.

Медведев Р. Русский язык на просторах СНГ. К постановке проблемы // Свободная мысль. 2005. № 12.

Панарин А.С. Геополитическое положение России: альтернативный сценарий накануне XIX в. // На рубеже веков. 1997. № 2.

Предположительная численность населения Российской Федерации: Стат.Бюллетень / Госкомстат России. М., 2002.

Соколенко В.Г. Россия и планетарная цивилизация или выдержит ли Россия глобализацию // Национальные интересы. 2000. № 4. С. 43–49 (статья сотрудника российского МИДа).

Сорокин К.Э. Геополитика современного мира и Россия // Политические исследования. 1995. № 1.

## **Занятие 5. ДАЛЬНИЙ ВОСТОК В СИСТЕМЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

### *План*

1. Дальний Восток в системе геополитических отношений: страны, ресурсы, интересы.
2. Геополитика Китая.
3. Геополитика Японии.
4. Дальний Восток в системе геополитических интересов России и США.

### *Темы для докладов и рефератов*

1. Проблема «северных территорий» в российско-японских отношениях.
2. Американо-японский договор о безопасности и его влияние на геополитическое положение Японии.

3. Зб. Бжезинский о способах нейтрализации геостратегии Китая на Дальнем Востоке .

4. Китай и Индия: сравнительный анализ геополитического положения.

5. Дальний Восток и Европа: сравнительный анализ политической интеграции.

### *Рекомендуемая дополнительная литература*

Внешняя политика и безопасность современной России. 1991–2002 гг.: Хрестоматия в 4-х т. / Сост. Т.А. Шаклеина. М., 2002.

Деваева Е. Экономическое сотрудничество Дальнего Востока России со странами Северо-Восточной Азии: состояние, проблемы, перспективы // Проблемы Дальнего Востока. 2004. № 1.

Мазин А. Азиатский сектор российского ВПК // МЭМО. 2001. № 12.

Михеев В. Внешняя политика Китая и современные вызовы для российско-китайских отношений // Проблемы Дальнего Востока. 2003. № 6.

Островский А.В. Новые горизонты китайской экономики в XIX веке // ЭКО. 2003. № 2.

Положение в Японии и Китае (конъюнктурный обзор) // МЭМО. 2001. № 8.

Сажин Д. Торговые отношения США и Китая // МЭМО. 2001. № 7.

Титаренко М.Л. Россия и Восточная Азия: вопросы международных и междивизиационных отношений. М., 1994.

Чжан Байцзя (КНР) Исторический обзор эволюции внешней политики Китая (1992–2002) // Проблемы Дальнего Востока. 2003. № 6.

Япония и мировое сообщество. Социально-психологические аспекты интернационализации. М., 1994.

Яскина Г. Россия–Китай–Индия: перспективы трехстороннего сотрудничества // Проблемы Дальнего Востока. 2003. № 1.

## УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА

### Основная

Бабурин С.Н. Российский путь: становление российской геополитики накануне XXI века. М., 1995.

Внешняя политика и безопасность современной России. 1991–2002 гг.: Хрестоматия в 4-х т. / Сост. Т.А. Шаклеина. М., 2002.

Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М., 2002.

Данилевский Н.Я. Россия и Европа. М., 2002.

Гаджиев К.С. Введение в геополитику: Учеб. для вузов. М., 2002. 429 с. (Учебник для XXI века)

Геополитическое положение России: представление и реальность / Под ред. В.А. Колосова. М., 2000.

Дергачев В.А. Геополитика. Киев, 2000.

Дугин А. Основы геополитики. Геополитическое будущее России. М., 1998.

Зюганов Г.А. География победы. Основы российской геополитики. М., 1997.

Империя пространства: Хрестоматия по геополитике и геокультуре России. Сост. Д.Н. Замятин, А.Н. Замятин. М., 2003.

Колосов В.А. Геополитика и политическая география: Учебник для вузов. М., 2002.

Кочетов Э. Глобалистика: Теория, методология, практика: Учеб. для вузов. М., 2002.

Классика геополитики, XX век: Сб. М., 2003.

Макродинамика: закономерности геополитических, социальных и культурных изменений. М., 2002

Нартов Н.А. Геополитика: Учеб. для вузов. М., 1999.

Поздняков Э.А. Геополитика. М., 1995.

Теория международных отношений на рубеже столетий: Пер. с англ. М., 2002.

Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / Пер с англ. — М., 2003.

Шалак А.В. Основы геополитики: Учеб. пособие. Иркутск, 2001.

Шалак А.В. Геополитика: теория, методология, практика: Учеб.-метод. комплекс. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2004.

Шпенглер О. Закат Европы. Очерки морфологии мировой истории. М., 1993.

Тихонравов Ю.В. Геополитика: Учеб. пособие. М., 2000.

Тузиков А.Р. Основы геополитики: Учеб. пособие. М., 2004.

Цыганков П.А. Теория международных отношений: Учеб. пособие. М., 2002.

### Дополнительная

Бабурин С.Н. Территория государства: правовые и геополитические проблемы. М., 1997.

Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. М., 2000.

Гаджиев К.С. Геополитика: история и содержание дисциплины // Полис. 1996. № 2.

Кабаченко А.П. История мирового политического процесса // Вестник Московского университета. Сер. 12. 1998. № 1.

Киссинджер Г. Нужна ли Америке внешняя политика? = Does America Need a Foreign Policy?: К дипломатии для XXI века / Генри Киссинджер; Пер. с англ. В.Л. Иноземцева. М., 2002.

Киселев С.Г. Основной инстинкт цивилизации и геополитические вызовы России. М.: Известия, 2002. 368 с.

Международные отношения: социологические подходы / Под ред. Н.А. Цыганкова. М., 1998.

Мировое политическое развитие: век XX / Н.Н. Загладин, В.Н. Дахин, Х.Т. Загладина, М.А. Мунтян. М., 1995.

Риттер К.О. О пространственных отношениях на поверхности земного шара и их влиянии на ход исторического развития человечества // Полис. 2005. № 2.

Савицкий П. Континент Евразия. М., 1997.

Страу. Л. Униполярность // Политические исследования. 1997. № 2.

Панарин А.С. Геополитическое положение России: альтернативный сценарий накануне XXI в. // На рубеже веков. 1997. № 2.

Туровский Р.Ф. Политическая география. М., 1999.

Хантингтон С. Столкновение цивилизаций // Политические исследования. 1994. № 1.

Челлен Р.О. О политической науке, ее соотношении с другими отраслями знания и об изучении политического пространства. // Полис. 2005. №2.

Ресурсы в сети Интернет: Ассоциация политических наук. <http://www.psa.ac.uk/www/world/htm> (Официальные серверы правительств. Конституции. Международные организации); раздел «Страноведение» библиотеки Конгресса США <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/cshome.html> (Страноведческая информация. Ресурсы по политическим, экономическим и регулирующим институтам охваченных стран).

---

## Раздел IV. КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ

---

### ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Геополитика как научная дисциплина: содержание, черты, объект исследования.
2. Предмет геополитики.
3. Основные законы и категории геополитики.
4. Органическая школа геополитики (Ф. Ратцель, Р. Челлен).
5. Англо-американская школа геополитики в первой половине XX в. (Х. Маккиндер).
6. Англо-американская школа геополитики в первой половине XX в. (А. Мэхен).
7. Англо-американская школа геополитики в первой половине XX в. (Н. Спикмен).
8. Немецкая школа геополитики (К. Хаусхофер).
9. Немецкая школа геополитики (К. Шмитт).
10. Военно-географическое направление русской школы геополитики (В.П. Семенов-Тянь-Шанский, Д.А. Милютин).
11. Евразийская школа геополитики (П.Н. Савицкий, Л.Н. Гумилев).
12. Цивилизационная школа геополитики (К.Н. Леонтьев, Н.А. Данилевский).
13. Геополитические идеи русского консерватизма (И. Солоневич, И. Ильин).
14. Особенности геополитического развития послевоенного мира.
15. Геополитические идеи неонатантизма (Ф. Фукуяма, С. Хантингтон).
16. Политические идеи мондиализма (З. Бжезинский, Г. Киссенджер).
17. Основы геополитического положения России в советский период.

18. Причины геополитического распада пространства исторической России.
19. Геополитические последствия распада СССР.
20. Геостратегия России в 1990-е годы.
21. Экономические факторы геополитического положения современной России.
22. Россия и ВТО: геополитические аспекты.
23. Военно-технологические факторы геополитического положения современной России.
24. Геополитическое положение России в постсоветском пространстве.
25. Славянские государства в геостратегии России.
26. Среднеазиатский регион и его влияние на геополитическое положение России.
27. Кавказский фактор в геополитике России.
28. Страны Балтии в геополитике России.
29. Государства Центральной и Восточной Европы в геополитике России.
30. Западная Европа и геополитика России.
31. Место США в системе геополитических отношений.
32. Основы геополитической мощи США.
33. Дальний Восток в системе геополитических отношений.
34. Геостратегия современного Китая.
35. Геополитика Японии.

## КОНТРОЛЬНЫЙ ТЕСТ

1. *Укажите, какие из приведенных ниже понятий и определений соответствуют друг другу:*

а) римленд;	1) осевой регион, отождествляемый прежде всего с территорией России и прилегающих к ней земель;
б) географический детерминизм;	2) рамки, ограничивающие пространство, на которое распространяется национальный суверенитет;
в) территориальность;	3) береговые земли, территория на краю суши;

г) хартленд;	4) совокупность физических, социальных и моральных ресурсов государства, составляющих тот потенциал, использование которого (а в некоторых случаях даже просто его наличие) позволяет добиться своей цели на международной арене;
д) геополитический регион;	5) оси, вокруг которого идет процесс геополитического структурирования и организации пространства в определенном регионе;
е) граница;	6) совокупность процессов и разного рода механизмов, посредством которых живые существа провозглашают, демаркируют и защищают район своего проживания;
ж) геостратегический регион;	7) государство, расположенное между территориями двух или нескольких более крупных государств;
з) буферное государство;	8) концепция, объясняющая явления общественной жизни и политического развития особенностями природных условий и географического положения страны или региона;
и) геостратегические линии;	9) регион вокруг государства или группы государств, играющих ключевую роль в мировой политике, представляющий собой пространство, в которое помимо территорий регионообразующих стран входят их зоны контроля и влияния;
к) многополярная геополитическая система;	10) геополитическая система, имеющая несколько центров силы;
л) геополитика;	11) часть геополитического региона, отличающаяся более тесными и устойчивыми политическими, экономическими и культурными связями.

2. *Автором теории о влиянии климата на политический процесс является...*

- а) Ф. Аквинский;
- б) Г. Маккиндер;
- в) Ш. Монтескье;
- г) Ж. Боден.

3. *Геополитика — это...*

- а) один из методов политологического исследования;

- б) часть политической системы;
- в) политическая концепция международных отношений государств или блоков государства;
- г) политическая концепция, использующая экологический императив в глобальных международных процессах;

4. *Предметом геополитики являются...*

- а) международные отношения;
- б) сложившиеся государственные границы;
- в) национально-этнический состав населения;
- г) факторы, создающие основы для эффективной борьбы за расширение пространства государства.

5. *Объектом геополитики являются...*

- а) государственное устройство;
- б) человеческая психология, сознание;
- в) взаимоотношения государств на международной арене;
- г) пространство.

6. *Геостратегия это...*

- а) система знаний о контроле над пространством;
- б) наука править большим пространством на глобальном и региональном уровне;
- в) наука о предотвращении военных конфликтов;
- г) согласование интересов различных государств.

7. *К основным законам геополитики относятся...*

- а) закон противостояния морских и континентальных государств;
- б) закон синтеза суши и моря;
- в) необходимость и неизбежность войн в борьбе за геополитическое пространство;
- г) усиление фактора пространства в человеческой истории.

8. *Перекрестное геополитическое поле это...*

- а) пространство, контролируемое государством длительное время;

б) пространство, на которое претендует несколько сопредельных государств;

в) территория, находящаяся под контролем национальной общности;

г) территории, находящиеся вне тотального контроля.

9. *Автором «органической школы» геополитики считаются...*

а) А. Мэхен;

б) К. Хаусхофер;

в) Ф. Ратцель;

г) Х. Макиндер.

10. *«Органическая школа» геополитики исключительное значение придает...*

а) образу жизни населения;

б) эволюционной теории Дарвина;

в) переселению народов;

г) географическим факторам.

11. *С точки зрения Х. Маккиндера, «сердцем земли» является...*

а) береговая зона;

б) Восточная Европа;

в) Центральная Азия;

г) центр евразийского пространства — «Хартленд».

12. *С точки зрения Мэхена, главным инструментом мировой политики является...*

а) военно-морской флот;

б) геополитическая опорная точка;

в) торговля;

г) военно-политические блоки.

13. *С точки зрения Н. Спикмена, ключ к мировому господству в руках тех, кто контролирует...*

а) ключевые опорные точки;

- б) «хартленд» — сердце мира;
- в) Евразию;
- г) периферийную зону — «римленд».

14. *Довоенная немецкая школа геополитики (К. Хаусхофер) считал необходимым создание военно-политического блока...*

- а) Берлин-Рим-Токио;
- б) Берлин-Париж-Рим;
- в) Берлин-Москва-Рим;
- г) Берлин-Москва-Токио.

15. *Немецкий геополитик К. Шмитта ввел понятие «Номос», что означает....*

- а) космическое пространство;
- б) воздушное пространство;
- в) ключевой регион в мировой политике;
- г) большие планетарные пространства (море и суша), на основе которых формируются различные культуры и образы жизни.

16. *Согласно идеям Семенова-Тян-Шанского В.П., Россия сможет защитить свое континентальное пространство, если обеспечит...*

- а) выход в Средиземное и Черное моря;
- б) создание кольцеобразной системы геополитического контроля;
- в) совмещение политического и географического центров России;
- г) создание в азиатских владениях культурно-экономических центров ускоренного развития.

17. *Д.А. Милютин сформулировал следующие геополитические приоритеты России...*

- а) нейтрализация Великобритании посредством союза с Германией и Францией;
- б) создание Балканской конфедерации под общим покровительством России;

- в) выступать гарантом безопасности Ирана и Китая;
- г) контролировать морские коммуникации к Индии.

18. *Русский политический консерватизм утверждал, что основной причиной авторитарности России является...*

- а) опора на традиции Востока;
- б) влияние монголо-татарского ига;
- в) следование мессианской идеи;
- г) географическое положение.

19. *Согласно теории Н.Я. Данилевского, основным субъектом международной жизни является...*

- а) этнос;
- б) государство;
- в) цивилизация;
- г) суперэтнос.

20. *Л.Н. Гумилев утверждал, что глобальные исторические закономерности определяются...*

- а) социально-экономическими интересами;
- б) сознательными решениями;
- в) религиозными факторами;
- г) этническими факторами.

21. *Евразийская школа геополитики утверждает, что мировая история является ...*

- а) однополярной (Запад и все остальные);
- б) двухполярной;
- в) многополярной;
- г) стихийной.

22. *В основе геополитических приоритетов советского правительства лежали идеи*

- а) военно-географической школы геополитики;
- б) евразийской школы геополитики;
- в) идеи политического консерватизма;
- г) цивилизационной теории геополитики.

23. *Основная идея мондиалистского проекта заключалась в...*

а) создание неправительственных структур (ООН, ЮНЕСКО, «Совет по международным отношениям» и др.);

б) осуществление планетарной интеграции всего человечества, поскольку «человечество является всемирной семьей»;

в) переход к единой мировой системе под стратегическим руководством Запада и «демократических ценностей»;

г) объединение европейского, тихоокеанского и американского пространства.

24. *Основная цель «теории конвергенции» заключалась в ...*

а) преодоление идей «марксизма — ленинизма»;

б) формирование мирового правительства без участия СССР;

в) слияние, сближение двух мировых систем (капитализма и социализма) путем взаимных уступок;

г) введение государственных мер по регулированию рыночной экономики.

25. *Согласно теории «неоатлантизма» в XXI в. основным источником конфликтов будут являться:*

а) идеология;

б) экономика;

в) политический терроризм;

г) культура.

26. *В геополитическом плане стратегия неоатлантизма следовала принципам:*

а) К. Хаусхофера;

б) Ф. Ратцеля;

в) А. Мэхена;

г) Н. Спикмена.

27. *Согласно полицентрической теории геополитики статус держав первого порядка определяется, прежде всего ...*

а) военной силой;

- б) уровнем развития технологий;
- в) экономической мощностью;
- г) привлекательностью идей, лежащих в основе внутренней и внешней политики.

28. *Основной причиной геополитического распада исторической России является...*

- а) низкий уровень образования населения и развития науки;
- б) административно-территориальное устройство России;
- в) отсутствие комплексной стратегии воздействия на противника;
- г) поражение в информационной войне.

29. *В первой половине 1990-х гг. геостратегия России отдавала приоритет...*

- а) стратегическому партнерству с США;
- б) стратегическому партнерству со странами СНГ;
- в) созданию евразийской антиамериканской коалиции;
- г) стратегическому партнерству с Европой.

30. *Превращение современной России в самостоятельный геополитический центр в наибольшей степени определяется союзническими отношениями с ...*

- а) Украиной;
- б) Белоруссией;
- в) Казахстаном;
- г) Азербайджаном.

31. *Взаимодействие стран Средней Азии на основе тюркской интеграции означает геополитическую ориентацию на ...*

- а) Иран;
- б) Турцию;
- в) Россию;
- г) Китай.

32. *В глобальном распределении ресурсов на планете способны обеспечить ресурсную автаркию ...*

- а) Россия;
- б) США;
- в) Китай;
- г) Европейские страны.

*33. Геополитика США в отношении России преследует цели...*

- а) преодоление экономической слабости страны;
- б) переориентация стран СНГ на другие геополитические центры и выведение их из-под политического влияния России;
- в) формирование центров нестабильности по границам России;
- г) строительство международных транспортных коммуникаций через территорию России;

*34. Контроль над Евразией обеспечивает глобальное превосходство по следующим причинам:*

- а) в Евразии расположена большая часть мировых запасов сырья;
- б) на долю Евразии приходится 60% мирового ВВП;
- в) в Евразии проживает около 75% населения мира;
- г) в Евразии самые динамичные и политически активные государства.

*35. В рамках НАТО особые отношения сложились между США и ...*

- а) Великобританией;
- б) Германией;
- в) Францией;
- г) Италией.

*36. Геополитический контроль над Средней Азией зависит прежде всего от контроля над ...*

- а) Азербайджаном;
- б) Казахстаном;
- в) Узбекистаном;
- г) Таджикистаном.

37. *«Южным якорем» НАТО в Европе является ...*

- а) Турция;
- б) Италия;
- в) Турция и Италия;
- г) Греция.

38. *Долгосрочный союз России и Китая может иметь следующие геополитические последствия:*

- а) углубит и расширит американо-японское сотрудничество;
- б) лишит Китай важных для него технологий и капиталов;
- в) подтолкнет Индию на союз с США;
- г) ослабит японо-американский союз.

39. *С 50-х гг. XX в. японскую внешнюю политику определяют следующие принципы:*

- а) сохранение своих цивилизационных ценностей;
- б) неучастие в международных конфликтах;
- в) демилитаризация экономики;
- г) расширение сотрудничества с европейскими странами.

40. *Геостратегия США на Дальнем Востоке сводится к сотрудничеству с Китаем по следующим вопросам:*

- а) по вопросу воссоединения Китая с Тайванем;
- б) по вопросу сохранения военного присутствия США на Корейском полуострове;
- в) по вопросу иметь стабильную, но не очень сильную Россию;
- г) нейтрализация геополитического потенциала Индии.

## **КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ**

Студентам очного обучения проставляется рейтинговая оценка.

Рейтинговая сумма баллов для оценки знаний студентов рассчитывается по следующим критериям.

Максимальное количество баллов — 100. Из них 70 баллов возможно получить, выполняя тестовые задания на семинарах (4 теста по 10 баллов и итоговый тест — 30 баллов).

Выступление на семинарском занятии с рефератом оценивается максимально в 30 баллов. Кроме того, выставляются поощрительные баллы за активность (не более 10 за одно занятие).

Студенты, не набравшие, как минимум, 41 балл, а также все желающие повысить рейтинговую оценку сдают в период сессии зачет.

---

## Раздел V. ПРИЛОЖЕНИЯ

---

### Приложение 1

#### КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*(Утверждена Указом президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300  
в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24)*

Концепция национальной безопасности Российской Федерации (далее именуется — Концепция) — система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации. Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

#### *1. Россия в мировом сообществе*

Положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возобладали две взаимоисключающие тенденции.

Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. При этом все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Россия будет способствовать формированию идеологии становления многополярного мира на этой основе.

Вторая тенденция проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права.

Формирование международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на мировую политику, в том числе путем создания оружия массового уничтожения. Значение военно-силовых аспектов в международных отношениях продолжает оставаться существенным.

Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. Несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, она в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

В перспективе более широкая интеграция Российской Федерации в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами. Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера, в том числе проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Вместе с тем активизируются усилия ряда государств, направленные на ослабление позиций России в политической, экономической, военной и других областях. Попытки игнорировать интересы России при решении крупных проблем международных отношений, включая конфликтные ситуации, способны подорвать международную безопасность и стабильность, затормозить происходящие позитивные изменения в международных отношениях.

Во многих странах, в том числе в Российской Федерации, резко обострилась проблема терроризма, имеющего транснациональный характер и угрожающего стабильности в мире, что обуславливает необходимость объединения усилий всего международного сообщества, повышения эффективности имеющихся форм и методов борьбы с этой угрозой, принятия безотлагательных мер по ее нейтрализации.

## ***II. Национальные интересы России***

Национальные интересы России — это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики

государства. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями. Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества. Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми.

Во внутривнутриполитической сфере национальные интересы России состоят в сохранении стабильности конституционного строя, институтов государственной власти, в обеспечении гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядка и в завершении процесса становления демократического общества, а также в нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий — социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

Национальные интересы России в социальной сфере заключаются в обеспечении высокого уровня жизни народа. Национальные интересы в духовной сфере состоят в сохранении и укреплении нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Национальные интересы России в международной сфере заключаются в обеспечении суверенитета, упрочении позиций России как великой державы — одного из влиятельных центров многополярного мира, в развитии равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, прежде всего с государствами — участниками Содружества Независимых Государств и традиционными партнерами России, в повсеместном соблюдении прав и свобод человека и недопустимости применения при этом двойных стандартов.

Национальные интересы России в информационной сфере заключаются в соблюдении конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею, в развитии современных телекоммуникационных технологий, в защите государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа. Национальные интересы России в военной сфере заключаются в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в предотвращении военной агрессии против России и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

Национальные интересы России в пограничной сфере заключаются в создании политических, правовых, организационных и других условий для обеспечения надежной охраны государственной границы Российской Федерации, в соблюдении установленных законодательством Российской Федерации порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве Российской Федерации.

Национальные интересы России в экологической сфере заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей среды.

Важнейшими составляющими национальных интересов России являются защита личности, общества и государства от терроризма, в том числе международного, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время — от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

### ***III. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации***

Состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны.

В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены прежде всего существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках — продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости.

Ослабление научно-технического и технологического потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности угрожают России утратой передовых позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом обороноспособности России.

Негативные процессы в экономике лежат в основе сепаратистских устремлений ряда субъектов Российской Федерации. Это ведет к усилению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства России и его важнейших составляющих — производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем.

Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации.

Этноэгоизм, этноцентризм и шовинизм, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, а также неконтролируемая миграция способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создают условия для возникновения конфликтов.

Единое правовое пространство страны размывается вследствие несоблюдения принципа приоритета норм Конституции Российской Федерации над иными правовыми нормами, федеральных правовых норм над нормами субъектов Российской Федерации, недостаточной отлаженности государственного управления на различных уровнях.

Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции.

Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной власти с криминальными

структурами, проникновении их в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями. В связи с этим борьба с организованной преступностью и коррупцией имеет не только правовой, но и политический характер.

Масштабы терроризма и организованной преступности возрастают вследствие зачастую сопровождающегося конфликтами изменения форм собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых и этнонационалистических интересов. Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, недостаточная правовая и материально-техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство.

Угрозу национальной безопасности России в социальной сфере создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы.

Угрозой физическому здоровью нации являются кризис систем здравоохранения и социальной защиты населения, рост потребления алкоголя и наркотических веществ. Последствиями глубокого социального кризиса являются резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества-семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения.

Углубление кризиса во внутривнутриполитической, социальной и духовной сферах может привести к утрате демократических завоеваний.

Основные угрозы в международной сфере обусловлены следующими факторами:

- стремление отдельных государств и межгосударственных объединений принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;
- опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире; укрепление военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширение НАТО на восток;
- возможность появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских контингентов;

- распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- ослабление интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств;
- возникновение и эскалация конфликтов вблизи государственной границы Российской Федерации и внешних границ государств-участников Содружества Независимых Государств;
- притязания на территорию Российской Федерации.

Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в международной сфере проявляются в попытках других государств противодействовать укреплению России как одного из центров влияния в многополярном мире, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляет терроризм. Международным терроризмом развязана открытая кампания в целях дестабилизации ситуации в России.

Усиливаются угрозы национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере. Серьезную опасность представляют собой стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению России с внешнего и внутреннего информационного рынка; разработка рядом государств концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира; нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним. Возрастают уровень и масштабы угроз в военной сфере.

Возведенный в ранг стратегической доктрины переход НАТО к практике силовых (военных) действий вне зоны ответственности блока и без санкции Совета Безопасности ООН чреват угрозой дестабилизации всей стратегической обстановки в мире. Увеличивающийся технологический отрыв ряда ведущих держав и наращивание их возможностей по созданию вооружений и военной техники нового поколения создают предпосылки качественно нового этапа гонки вооружений, коренного изменения форм и способов ведения военных действий.

Активизируется деятельность на территории Российской Федерации иностранных специальных служб и используемых ими организаций.

Усилению негативных тенденций в военной сфере способствуют затянувшийся процесс реформирования военной организации и обо-

ронного промышленного комплекса Российской Федерации, недостаточное финансирование национальной обороны и несовершенство нормативной правовой базы. На современном этапе это проявляется в критически низком уровне оперативной и боевой подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в недопустимом снижении укомплектованности войск (сил) современным вооружением, военной и специальной техникой, в крайней остроте социальных проблем и приводит к ослаблению военной безопасности Российской Федерации в целом.

Угрозы национальной безопасности и интересам Российской Федерации в пограничной сфере обусловлены:

- экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией сопредельных государств на российскую территорию;
- активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций.

Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры. Имеет место тенденция к использованию территории России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ. В этих условиях ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают риск катастроф техногенного характера во всех сферах хозяйственной деятельности.

#### *IV. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации*

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;
- реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;
- подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;

- преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников;
- обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;
- совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;
- обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;
- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира;
- подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства; укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;
- коренное улучшение экологической ситуации в стране.

Обеспечение национальной безопасности и защита интересов России в экономической сфере являются приоритетными направлениями политики государства.

Важнейшими задачами во внешнеэкономической деятельности являются:

- создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики; расширение рынков сбыта российской продукции;
- формирование единого экономического пространства с государствами-участниками Содружества Независимых Государств.

В условиях либерализации внешней торговли России и обострения конкуренции на мировом рынке товаров и услуг необходимо усилить защиту интересов отечественных товаропроизводителей.

Важнейшее значение приобретает проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, нацеленной на поэтапное сокращение зависимости России от внешних кредитных заимствований и укрепление ее позиций в международных финансово-экономических организациях.

Необходимо усилить роль государства в регулировании деятельности иностранных банковских, страховых и инвестиционных

компаний, ввести определенные и обоснованные ограничения на передачу в эксплуатацию зарубежным компаниям месторождений стратегических природных ресурсов, телекоммуникаций, транспортных и товаропроводящих сетей.

Эффективные меры должны быть приняты в сфере валютного регулирования и контроля в целях создания условий для прекращения расчетов в иностранной валюте на внутреннем рынке и предотвращения неконтролируемого вывоза капитала.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации во внутриэкономической деятельности государства являются:

- правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации;
- усиление государственного регулирования в экономике;
- принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, переходу к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъему благосостояния народа.

Переход к высокоэффективной и социально ориентированной рыночной экономике должен осуществляться путем постепенного формирования оптимальных механизмов организации производства и распределения товаров и услуг в целях максимально возможного роста благосостояния общества и каждого гражданина.

На первый план выдвигаются задачи, связанные с устранением деформаций в структуре российской экономики, с обеспечением опережающего роста производства наукоемкой продукции и продукции высокой степени переработки, с поддержкой отраслей, составляющих основу расширенного воспроизводства, с обеспечением занятости населения.

Существенное значение имеют усиление государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности, принятие мер по созданию устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, облегчение доступа предприятий к долгосрочным кредитам на финансирование капитальных вложений, оказание реальной государственной поддержки целевых программ структурной перестройки промышленности.

Важнейшие задачи — опережающее развитие конкурентоспособных отраслей и производств, расширение рынка наукоемкой продукции. В целях их решения должны быть приняты меры, сти-

мулирующие передачу новых военных технологий в гражданское производство, введен механизм выявления и развития прогрессивных технологий, освоение которых обеспечит конкурентоспособность российских предприятий на мировом рынке.

Решение указанных задач предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, оказание поддержки ведущим научным школам, ускоренное формирование научно-технического задела и национальной технологической базы, привлечение частного капитала, в том числе путем создания фондов и использования грантов, реализацию программ развития территорий, обладающих высоким научно-техническим потенциалом, создание при поддержке государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно-исследовательских разработок с одновременной защитой интеллектуальной собственности внутри страны и за рубежом, развитие общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации.

Государство должно содействовать созданию равных условий для развития и увеличения конкурентоспособности предприятий независимо от формы собственности, в том числе становлению и развитию частного предпринимательства во всех сферах, где это способствует росту общественного благосостояния, прогрессу науки и образования, духовному и нравственному развитию общества, защите прав потребителей. В кратчайшие сроки должны быть разработаны механизмы поддержания жизнедеятельности и экономического развития особо кризисных регионов и районов Крайнего Севера, а также тарифная политика, обеспечивающая единство экономического пространства страны.

Приоритет экономических факторов в социальной сфере принципиально важен для укрепления государства, для реального государственного обеспечения социальных гарантий, для развития механизмов коллективной ответственности и демократического принятия решений, социального партнерства. При этом важно проведение социально справедливой и экономически эффективной политики в области распределения доходов. Организация работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации конкретных мер, направленных на предотвращение и преодоление угроз национальным интересам России в области экономики, также требует дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в указанной области и обеспечения строгого его соблюдения всеми хозяйствующими субъектами.

Сближение интересов населяющих страну народов, налаживание их всестороннего сотрудничества, проведение ответственной и взвешенной государственной национальной и региональной политики позволит обеспечить в России внутривластическую стабильность. Комплексный подход к решению этих задач должен составлять основу внутренней государственной политики, обеспечивающей развитие Российской Федерации как многонационального демократического федеративного государства.

Укрепление российской государственности, совершенствование федеративных отношений и местного самоуправления должны способствовать обеспечению национальной безопасности Российской Федерации. Необходим комплексный подход к решению правовых, экономических, социальных и этнополитических проблем при сбалансированном соблюдении интересов Российской Федерации и ее субъектов.

Осуществление конституционного принципа народовластия требует обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех органов государственной власти, жесткой вертикали исполнительной власти и единства судебной системы России.

Это обеспечивается конституционным принципом разделения властей, установлением более четкого функционального распределения полномочий между государственными институтами, укреплением федеративного устройства России путем совершенствования ее отношений с субъектами Российской Федерации в рамках их конституционного статуса.

Основными направлениями защиты конституционного строя в России являются:

- обеспечение приоритета федерального законодательства и совершенствование на этой основе законодательства субъектов Российской Федерации;
- разработка организационных и правовых механизмов защиты государственной целостности, обеспечение единства правового пространства и национальных интересов России;
- выработка и реализация региональной политики, обеспечивающей оптимальный баланс федеральных и региональных интересов;
- совершенствование механизма, препятствующего созданию политических партий и общественных объединений, преследующих сепаратистские и антиконституционные цели, и пресечение их деятельности.

Требуется консолидация усилий, направленных на борьбу с преступностью и коррупцией. Россия крайне заинтересована в искоренении экономической и социально-политической основы этих обще-

ственно опасных явлений, выработке комплексной системы мер для эффективной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.

Приоритетное значение имеет формирование системы мер действенной социальной профилактики и воспитания законопослушных граждан. Эти меры должны быть направлены на защиту прав и свобод, нравственности, здоровья и собственности каждого человека независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

Важнейшими задачами в области борьбы с преступностью являются:

- выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность; усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения;

- укрепление системы правоохранительных органов, прежде всего структур, противодействующих организованной преступности и терроризму, создание условий для их эффективной деятельности;

- привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний;

- расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь с государствами-участниками Содружества Независимых Государств.

Решения и меры, принимаемые органами государственной власти в области борьбы с преступностью, должны быть открытыми, конкретными и понятными каждому гражданину, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом и неотвратимость ответственности, опираться на поддержку общества.

Для профилактики преступности и борьбы с нею в первую очередь необходимо развитие правовой базы как основы надежной защиты прав и законных интересов граждан, а также соблюдение международно-правовых обязательств Российской Федерации в сфере борьбы с преступностью и соблюдения прав человека. Важно лишить преступность питательной среды, обусловленной недостатками в законодательстве, кризисом в экономике и социальной сфере.

В целях предупреждения коррупции и устранения условий для легализации капиталов, нажитых незаконным путем, необходимо создать действенную систему финансового контроля, усовершенствовать меры административного, гражданского и уголовно-правового воздействия, отработать механизм проверки имущественного

положения и источников доходов должностных лиц и служащих организаций и учреждений независимо от формы собственности, а также соответствия их расходов этим доходам.

Борьба с терроризмом, наркобизнесом и контрабандой должна осуществляться на основе общегосударственного комплекса контрмер по пресечению этих видов преступной деятельности.

Основываясь на международных соглашениях, необходимо эффективно сотрудничать с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также международными организациями, в задачу которых входит борьба с терроризмом. Необходимо также шире использовать международный опыт борьбы с этим явлением, создать скоординированный механизм противодействия международному терроризму, надежно перекрыть все возможные каналы незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ внутри страны, а также их поступления из-за рубежа.

Федеральные органы государственной власти должны преследовать на территории страны лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от того, где планировались и осуществлялись террористические акции, наносящие ущерб Российской Федерации.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации включает в себя также защиту культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, сохранение культурного достояния всех народов России, формирование государственной политики в области духовного и нравственного воспитания населения, введение запрета на использование эфирного времени в электронных средствах массовой информации для проката программ, пропагандирующих насилие, эксплуатирующих низменные проявления, а также включает в себя противодействие негативно влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.

Духовное обновление общества невозможно без сохранения роли русского языка как фактора духовного единения народов многонациональной России и языка межгосударственного общения народов государств-участников Содружества Независимых Государств.

В целях обеспечения сохранности и развития нашего культурного и духовного наследия необходимо создание социально-экономических условий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры.

В области охраны и укрепления здоровья граждан необходимы усиление внимания общества, органов государственной власти Российской Федерации к развитию государственной (федеральной и муниципальной) страховой и частной медицинской помощи, осуществление государственного протекционизма в отечественной ме-

дицинской и фармацевтической промышленности, реализация федеральных программ в области санитарии и эпидемиологии, охраны здоровья детей, оказания скорой и неотложной медицинской помощи, медицины катастроф.

К числу приоритетных направлений деятельности государства в экологической сфере относятся:

- рациональное использование природных ресурсов, воспитание экологической культуры населения;
- предотвращение загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов;
- предотвращение радиоактивного загрязнения окружающей среды, минимизация последствий произошедших ранее радиационных аварий и катастроф;
- экологически безопасное хранение и утилизация выведенного из боевого состава вооружения, прежде всего атомных подводных лодок, кораблей и судов с ядерными энергетическими установками, ядерных боеприпасов, жидкого ракетного топлива, топлива атомных электростанций;
- безопасное для окружающей природной среды и здоровья населения хранение и уничтожение запасов химического оружия;
- создание и внедрение безопасных производств, поиск способов практического использования экологически чистых источников энергии, принятие неотложных природоохранных мер в экологически опасных регионах Российской Федерации.

Необходимы новый подход к организации и ведению гражданской обороны на территории Российской Федерации, качественное совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе дальнейшая интеграция ее с аналогичными системами иностранных государств.

Внешняя политика Российской Федерации должна быть направлена на:

- проведение активного внешнеполитического курса;
- упрочение ключевых механизмов многостороннего управления мировыми политическими и экономическими процессами, в первую очередь под эгидой Совета Безопасности ООН;
- обеспечение благоприятных условий для экономического и социального развития страны, для сохранения глобальной и региональной стабильности;
- защиту законных прав и интересов российских граждан за рубежом, в том числе с применением в этих целях мер политического, экономического и иного характера;

- развитие отношений с государствами-участниками Содружества Независимых Государств согласно принципам международного права, развитие отвечающих интересам России интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств;

- полноправное участие России в глобальных и региональных экономических и политических структурах;

- содействие урегулированию конфликтов, включая миротворческую деятельность под эгидой ООН и других международных организаций;

- достижение прогресса в сфере контроля над ядерными вооружениями, поддержание стратегической стабильности в мире на основе выполнения государствами своих международных обязательств в этой сфере;

- выполнение взаимных обязательств в области сокращения и ликвидации оружия массового уничтожения, обычных вооружений, осуществление мер по укреплению доверия и стабильности, обеспечение международного контроля за экспортом товаров и технологий, а также за оказанием услуг военного и двойного назначения;

- адаптацию существующих соглашений по контролю над вооружениями и по разоружению к новым условиям международных отношений, а также разработку при необходимости новых соглашений, в первую очередь по мерам укрепления доверия и безопасности;

- содействие созданию зон, свободных от оружия массового уничтожения;

- развитие международного сотрудничества в области борьбы с транснациональной преступностью и терроризмом.

Обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства. Главной целью в данной области является обеспечение возможности адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникнуть в XXI в., при рациональных затратах на национальную оборону.

В предотвращении войн и вооруженных конфликтов Российская Федерация отдает предпочтение политическим, дипломатическим, экономическим и другим невоенным средствам. Однако национальные интересы Российской Федерации требуют наличия достаточной для ее обороны военной мощи. Вооруженные Силы Российской Федерации играют главную роль в обеспечении военной безопасности Российской Федерации.

Важнейшей задачей Российской Федерации является осуществление сдерживания в интересах предотвращения агрессии любого масштаба, в том числе с применением ядерного оружия, против России и ее союзников.

Российская Федерация должна обладать ядерными силами, способными гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому государству-агрессору или коалиции государств в любых условиях обстановки.

Вооруженные Силы Российской Федерации боевым составом мирного времени должны быть способны обеспечить надежную защиту страны от воздушного нападения и решение совместно с другими войсками, воинскими формированиями и органами задач по отражению агрессии в локальной войне (вооруженном конфликте), а также стратегическое развертывание для решения задач в крупномасштабной войне. Вооруженные Силы Российской Федерации должны обеспечивать осуществление Российской Федерацией миротворческой деятельности.

Одним из важнейших стратегических направлений в области обеспечения военной безопасности Российской Федерации является эффективное взаимодействие и сотрудничество с государствами — участниками Содружества Независимых Государств. Интересы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации определяют при соответствующих обстоятельствах необходимость военного присутствия России в некоторых стратегически важных регионах мира. Размещение в них на договорной и международно-правовой основе, а также на принципах партнерства ограниченных воинских контингентов (военных баз, сил Военно-Морского Флота) должно обеспечивать готовность России выполнять свои обязательства, содействовать формированию устойчивого военно-стратегического баланса сил в регионах и давать возможность Российской Федерации реагировать на кризисную ситуацию в ее начальной стадии, способствовать реализации внешнеполитических целей государства.

Российская Федерация рассматривает возможность применения военной силы для обеспечения своей национальной безопасности, исходя из следующих принципов:

- применение всех имеющихся в ее распоряжении сил и средств, включая ядерное оружие, в случае необходимости отражения вооруженной агрессии, если все другие меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или оказались неэффективными;
- применение военной силы внутри страны допускается в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами в случаях возникновения угрозы жизни граждан, территориальной целостности страны, а также угрозы насильственного изменения конституционного строя.

Важная роль в обеспечении национальных интересов России принадлежит оборонному промышленному комплексу. Реструктуризация

и конверсия оборонного промышленного комплекса должна осуществляться без ущерба для развития новых технологий и научно-технических возможностей, модернизации вооружений, военной и специальной техники и укрепления позиций российских производителей на мировом рынке вооружений.

Требуется создать все необходимые условия для организации приоритетных фундаментальных, прогнозных и поисковых научных исследований, обеспечивающих создание в интересах обороны и безопасности государства перспективного и опережающего научно-технического задела.

Основными задачами Российской Федерации в пограничной сфере являются:

- создание необходимой нормативной правовой базы;
- развитие межгосударственного сотрудничества в этой области;
- противодействие экономической, демографической и культурно-религиозной экспансии на территорию России со стороны других государств;
- пресечение деятельности транснациональной организованной преступности, а также незаконной миграции;
- осуществление коллективных мер по обеспечению безопасности пограничного пространства государств-участников Содружества Независимых Государств.

Важнейшими задачами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации являются:

- реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации в сфере информационной деятельности;
- совершенствование и защита отечественной информационной инфраструктуры, интеграция России в мировое информационное пространство;
- противодействие угрозе развязывания противоборства в информационной сфере.

Особое значение для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации имеет эффективное использование и всестороннее развитие возможностей разведки и контрразведки в целях своевременного обнаружения угроз и определения их источников.

Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации создается и развивается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, федеральными программами в этой области.

Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Полномочия органов и сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, их состав, принципы и порядок действий определяются соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации принимают участие:

- Президент Российской Федерации — руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности; в соответствии с законодательством Российской Федерации формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности; выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам национальной безопасности, в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию уточняет отдельные положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации, определяет направления текущей внутренней и внешней политики страны;

- Федеральное Собрание Российской Федерации на основе Конституции Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

- Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий и с учетом сформулированных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию приоритетов в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, формирует в установленном порядке статьи федерального бюджета для реализации конкретных целевых программ в этой области;

- Совет Безопасности Российской Федерации — проводит работу по предупреждающему выявлению и оценке угроз национальной безопасности Российской Федерации, оперативно готовит для Президента Российской Федерации проекты решений по их пре-

дотворщению, разрабатывает предложения в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также предложения по уточнению отдельных положений Концепции национальной безопасности Российской Федерации, координирует деятельность сил и органов обеспечения национальной безопасности, контролирует реализацию федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений в этой области; федеральные органы исполнительной власти — обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности Российской Федерации; в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации — взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности Российской Федерации, а также федеральных программ, планов и директив, издаваемых Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, в области военной безопасности Российской Федерации; совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности согласно законодательству Российской Федерации; вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Российская Федерация намерена решительно и твердо обеспечивать свою национальную безопасность. Созданные правовые демократические институты, сложившаяся структура органов государственной власти Российской Федерации, широкое участие политических партий и общественных объединений в реализации Концепции национальной безопасности Российской Федерации — залог динамичного развития России в XXI в.

## ВОЕННАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*(Утверждена Указом Президента Российской Федерации  
В.В. Путиным № 706 от 21 апреля 2000 г.)*

Военная доктрина Российской Федерации (далее именуется — Военная доктрина) представляет собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Военная доктрина является документом переходного периода — периода становления демократической государственности, многоукладной экономики, преобразования военной организации государства, динамичной трансформации системы международных отношений.

В Военной доктрине развиваются Основные положения военной доктрины Российской Федерации 1993 г. и конкретизируются применительно к военной сфере установки Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Положения Военной доктрины опираются на комплексную оценку состояния военно-политической обстановки и стратегический прогноз ее развития, на научно обоснованное определение текущих и перспективных задач, объективных потребностей и реальных возможностей обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также на системный анализ содержания и характера современных войн и вооруженных конфликтов, отечественного и зарубежного опыта военного строительства и военного искусства.

Военная доктрина носит оборонительный характер, что предопределяется органическим сочетанием в ее положениях последовательной приверженности миру с твердой решимостью защищать национальные интересы, гарантировать военную безопасность Российской Федерации и ее союзников.

Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры Российской Федерации в области обеспечения военной безопасности. Положения Военной доктрины могут уточняться и дополняться с учетом изменений военно-политической обстановки, характера и содержания военных угроз, условий строительства, развития и при-

менения военной организации государства, а также конкретизироваться в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в директивах по планированию применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в иных документах по вопросам обеспечения военной безопасности Российской Федерации. Реализация Военной доктрины достигается за счет централизации государственного и военного управления, осуществления комплекса политических, дипломатических, экономических, социальных, информационных, правовых, военных и других мер, направленных на обеспечение военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

## I. ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

### *Военно-политическая обстановка*

Состояние и перспективы развития современной военно-политической обстановки определяются качественным совершенствованием средств, форм и способов вооруженной борьбы, увеличением ее пространственного размаха и тяжести последствий, распространением на новые сферы. Возможность достижения военно-политических целей непрямыми, неконтактными действиями предопределяет особую опасность современных войн и вооруженных конфликтов для народов и государств, для сохранения международной стабильности и мира, обуславливает жизненную необходимость принятия исчерпывающих мер для их предотвращения, мирного урегулирования противоречий на ранних стадиях их возникновения и развития.

2. Военно-политическая обстановка определяется следующими основными факторами:

- снижение опасности развязывания крупномасштабной войны, в том числе ядерной;
- формирование и укрепление региональных центров силы; усиление национального, этнического и религиозного экстремизма; активизация сепаратизма;
- распространение локальных войн и вооруженных конфликтов; усиление региональной гонки вооружений;
- распространение ядерного и других видов оружия массового уничтожения, средств его доставки; обострение информационного противоборства.

3. Дестабилизирующее воздействие на военно-политическую обстановку оказывают:

- попытки ослабить (игнорировать) существующие механизмы обеспечения международной безопасности (прежде всего ООН и ОБСЕ);

- использование военно-силовых акций в качестве средства «гуманитарного вмешательства» без санкции Совета Безопасности ООН, в обход общепризнанных принципов и норм международного права;
- нарушение отдельными государствами международных договоров и соглашений в области ограничения вооружений и разоружения;
- использование субъектами международных отношений информационных и других (в том числе нетрадиционных) средств и технологий в агрессивных (экспансионистских) целях;
- деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских, террористических движений, организаций и структур;
- расширение масштабов организованной преступности, терроризма, незаконного оборота оружия и наркотиков, транснациональный характер этой деятельности.

### *Основные угрозы военной безопасности*

4. В современных условиях угроза прямой военной агрессии в традиционных формах против Российской Федерации и ее союзников снижена, благодаря позитивным изменениям международной обстановки, проведению нашей страной активного миролюбивого внешнеполитического курса, поддержанию на достаточном уровне российского военного потенциала, прежде всего потенциала ядерного сдерживания.

Вместе с тем сохраняются, а на отдельных направлениях усиливаются потенциальные внешние и внутренние угрозы военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

#### 5. Основные внешние угрозы:

- территориальные претензии к Российской Федерации; вмешательство во внутренние дела Российской Федерации; попытки игнорировать (ущемлять) интересы Российской Федерации в решении проблем международной безопасности, противодействовать ее укреплению как одного из влиятельных центров многополярного мира;
- наличие очагов вооруженных конфликтов, прежде всего вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;
- создание (наращивание) группировок войск (сил), ведущее к нарушению сложившегося баланса сил, вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников, а также на прилегающих к их территориям морях;
- расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности Российской Федерации;

- ввод иностранных войск в нарушение Устава ООН на территории сопредельных с Российской Федерацией и дружественных ей государств;

- создание, оснащение и подготовка на территориях других государств вооруженных формирований и групп в целях их переброски для действий на территориях Российской Федерации и ее союзников;

- нападения (вооруженные провокации) на военные объекты Российской Федерации, расположенные на территориях иностранных государств, а также на объекты и сооружения на государственной границе Российской Федерации, границах ее союзников и в Мировом океане;

- действия, направленные на подрыв глобальной и региональной стабильности, в том числе путем воспрепятствования работе российских систем государственного и военного управления, на нарушение функционирования стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, противоракетной обороны, контроля космического пространства и обеспечения их боевой устойчивости, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной и химической промышленности, других потенциально опасных объектов;

- враждебные, наносящие ущерб военной безопасности Российской Федерации и ее союзников информационные (информационно-технические, информационно-психологические) действия;

- дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации в иностранных государствах;

- международный терроризм.

#### 6. Основные внутренние угрозы:

- попытка насильственного свержения конституционного строя;

- противоправная деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских и террористических движений, организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической обстановки в стране;

- планирование, подготовка и осуществление действий, направленных на дезорганизацию функционирования федеральных органов государственной власти, нападения на государственные, хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры;

- создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований;

- незаконное распространение (оборот) на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других

средств, которые могут быть использованы для осуществления диверсий, террористических актов, иных противоправных действий;

- организованная преступность, терроризм, контрабандная и иная противозаконная деятельность в масштабах, угрожающих военной безопасности Российской Федерации.

### *Обеспечение военной безопасности*

7. Обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства.

Главные цели обеспечения военной безопасности — предотвращение, локализация и нейтрализация военных угроз Российской Федерации.

Российская Федерация рассматривает обеспечение своей военной безопасности в контексте строительства демократического правового государства, осуществления социально-экономических реформ, утверждения принципов равноправного партнерства, взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства в международных отношениях, последовательного формирования общей и всеобъемлющей системы международной безопасности, сохранения и укрепления всеобщего мира.

Российская Федерация:

- исходит из непреходящего значения основополагающих принципов и норм международного права, которые органично взаимосвязаны и дополняют друг друга;

- сохраняет статус ядерной державы для сдерживания (предотвращения) агрессии против нее и (или) ее союзников;

- проводит совместную с Республикой Беларусь оборонную политику, координирует с ней деятельность в области военного строительства, развития вооруженных сил государств — участников Союзного государства, использования военной инфраструктуры, принимает другие меры по поддержанию обороноспособности Союзного государства;

- придает приоритетное значение укреплению системы коллективной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств на основе развития и укрепления Договора о коллективной безопасности;

- рассматривает в качестве партнеров все государства, чья политика не наносит ущерба ее национальным интересам и безопасности и не противоречит Уставу ООН;

- отдает предпочтение политическим, дипломатическим и иным невоенным средствам предотвращения, локализации и нейтрализации военных угроз на региональном и глобальном уровнях;

- строго соблюдает международные договоры Российской Федерации в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений, содействует их реализации, обеспечению определяемого ими режима;

- пунктуально выполняет международные договоры Российской Федерации по стратегическим наступательным вооружениям и противоракетной обороне, готова к дальнейшему сокращению своего ядерного оружия на двусторонней основе с США, а также на многосторонней основе с другими ядерными государствами до минимальных уровней, отвечающих требованиям стратегической стабильности;

- выступает за придание универсального характера режиму нераспространения ядерного оружия и средств его доставки, за решительное повышение эффективности этого режима путем сочетания запретительных, контрольных и технологических мер, за прекращение и всеобъемлющее запрещение ядерных испытаний;

- содействует расширению мер доверия между государствами в военной области, включая взаимный обмен информацией военного характера, согласование военных доктрин, планов и мероприятий военного строительства, военной деятельности.

8. Военная безопасность Российской Федерации обеспечивается всей совокупностью имеющихся в ее распоряжении сил, средств и ресурсов.

В современных условиях Российская Федерация исходит из необходимости обладать ядерным потенциалом, способным гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому агрессору (государству либо коалиции государств) в любых условиях.

При этом ядерное оружие, которым оснащены Вооруженные Силы Российской Федерации, рассматривается Российской Федерацией как фактор сдерживания агрессии, обеспечения военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, поддержания международной стабильности и мира.

Российская Федерация оставляет за собой право на применение ядерного оружия в ответ на использование против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также в ответ на крупномасштабную агрессию с применением обычного оружия в критических для национальной безопасности Российской Федерации ситуациях.

9. Основные принципы обеспечения военной безопасности:

- сочетание твердого централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем ее деятельности;

- эффективность прогнозирования, своевременность вскрытия и классификации военных угроз, адекватность реагирования на них;

- достаточность сил, средств и ресурсов, необходимых для обеспечения военной безопасности, их рациональное использование;
- соответствие уровня готовности, подготовки и обеспечения военной организации государства потребностям военной безопасности;
- ненанесение ущерба международной безопасности и национальной безопасности других стран.

#### 10. Основное содержание обеспечения военной безопасности:

##### а) в мирное время:

- формирование и реализация единой государственной политики в области обеспечения военной безопасности;
- поддержание внутривластной стабильности, защита конституционного строя, целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации;
- развитие и укрепление дружественных (союзнических) отношений с соседними и другими государствами;
- создание и совершенствование системы обороны Российской Федерации и ее союзников;
- всестороннее обеспечение и качественное совершенствование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее именуются — Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска), поддержание их в готовности к согласованным действиям по предотвращению, локализации и нейтрализации внешних и внутренних угроз;
- подготовка системы мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск на условия военного времени (в том числе по их мобилизационному развертыванию);
- совершенствование экономической, технологической и оборонно-промышленной базы, повышение мобилизационной готовности экономики, создание условий, обеспечивающих заблаговременный перевод предусмотренных планом промышленных предприятий на выпуск военной продукции, организация подготовки органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, населения страны к решению задач по обеспечению военной безопасности, ведению территориальной и гражданской обороны;
- защита объектов и сооружений Российской Федерации в Мировом океане, космическом пространстве, на территориях иностранных государств, защита судоходства, промысловой и других видов деятельности в прилегающей морской зоне и удаленных районах Мирового океана;
- охрана и защита государственной границы Российской Федерации в пределах приграничной территории, воздушного пространства и подводной среды, а также исключительной экономической зоны и

континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов;

- поддержка (при необходимости) политических акций Российской Федерации путем проведения соответствующих мероприятий военного характера, а также военно-морского присутствия;

- подготовка к территориальной и гражданской обороне;

- развитие необходимой военной инфраструктуры;

- обеспечение безопасности и защита граждан Российской Федерации от военных угроз;

- формирование сознательного отношения населения к обеспечению военной безопасности страны;

- осуществление контроля за взаимным выполнением договоров в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений и укрепления мер доверия;

- обеспечение готовности к участию (участие) в миротворческой деятельности;

б) в угрожаемый период и с началом войны (вооруженного конфликта):

- своевременное объявление состояния войны, введение военного или чрезвычайного положения в стране либо в отдельных ее местностях, проведение полного или частичного стратегического развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск либо их части, приведение их в готовность к выполнению задач;

- координация в соответствии с федеральным законодательством деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных организаций и граждан в интересах отражения агрессии;

- организация и скоординированное ведение вооруженной, политической, дипломатической, информационной, экономической и других видов борьбы;

- принятие и реализация решений по подготовке и ведению военных действий;

- перевод экономики страны, отдельных ее отраслей, а также предприятий и организаций, транспорта и коммуникаций на работу в условиях военного положения;

- организация и осуществление мероприятий территориальной и гражданской обороны;

- оказание помощи союзникам Российской Федерации, привлечение и реализация их возможностей для достижения совместных целей в войне (вооруженном конфликте);

- предотвращение вовлечения других государств в войну (вооруженный конфликт) на стороне агрессора;
- использование возможностей ООН, других международных организаций для предотвращения агрессии, принуждения агрессора к прекращению войны (вооруженного конфликта) на ранних стадиях, восстановления международной безопасности и мира.

### ***Военная организация государства***

11. Целям обеспечения военной безопасности Российской Федерации служит военная организация государства.

12. Военная организация государства включает в себя Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими.

В военную организацию государства также входит часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач военной безопасности.

13. Главной целью развития военной организации государства является обеспечение гарантированной защиты национальных интересов и военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

14. Основные принципы развития военной организации государства:

- адекватный учет выводов, сделанных из анализа состояния и перспектив развития военно-политической обстановки;
- централизация руководства;
- единоначалие на правовой основе;
- достигаемое соответствие в пределах экономических возможностей страны уровня боевой и мобилизационной готовности, а также подготовки органов военного управления и войск (сил), их структур, боевого состава и численности резерва, запасов материальных средств и ресурсов задачам обеспечения военной безопасности;
- единство обучения и воспитания;
- реализация прав и свобод военнослужащих, обеспечение их социальной защищенности, достойного социального статуса и уровня жизни.

Развитие всех компонентов военной организации государства осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность, по скоординированным и согласованным программам и планам.

15. Главные приоритеты развития военной организации государства:

- создание единой системы управления военной организацией государства и обеспечение ее эффективного функционирования;
- развитие и совершенствование войск (сил), обеспечивающих стратегическое сдерживание (в том числе ядерное);
- создание и поддержание в необходимой готовности структур для подготовки мобилизационных ресурсов и обеспечения мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск;
- комплектование, оснащение, всестороннее обеспечение и подготовка соединений и воинских частей постоянной боевой готовности сил общего назначения для решения задач сдерживания и ведения боевых действий в локальных войнах и вооруженных конфликтах.

16. Основные направления развития военной организации государства:

- приведение структуры, состава и численности компонентов военной организации государства в соответствие с задачами обеспечения военной безопасности с учетом экономических возможностей страны;
- повышение качественного уровня, эффективности и безопасности функционирования технологической основы системы государственного и военного управления;
- совершенствование военно-экономического обеспечения военной организации государства на основе концентрации и рационального использования финансовых средств и материальных ресурсов;
- совершенствование стратегического планирования на принципе единства применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск;
- повышение эффективности функционирования систем подготовки кадров, военного образования, оперативной и боевой подготовки, воспитания военнослужащих, всех видов обеспечения, а также военной науки;
- совершенствование системы комплектования (на базе контрактно-призывного принципа с последовательным, по мере создания необходимых социально-экономических условий, увеличением доли военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, прежде всего на должностях младших командиров, специалистов ведущих боевых специальностей);
- повышение эффективности системы эксплуатации и ремонта вооружения и военной техники;
- совершенствование специального информационного обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, органов управления ими;

- укрепление законности, правопорядка и воинской дисциплины;
- реализация государственной политики по укреплению престижа военной службы, подготовке к ней граждан Российской Федерации;
- развитие международного военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества;
- совершенствование нормативной правовой базы строительства, развития и применения военной организации государства, а также системы ее отношений с обществом.

17. Составной частью и приоритетной задачей современного этапа военного строительства является проведение комплексной военной реформы, обусловленной радикальными изменениями военно-политической обстановки, задач и условий обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

В рамках военной реформы осуществляется взаимосвязанное, скоординированное реформирование всех компонентов военной организации государства.

### *Руководство военной организацией государства*

18. Руководство строительством, подготовкой и применением военной организации государства, обеспечением военной безопасности Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации, который является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

19. Правительство Российской Федерации организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск вооружением, военной и специальной техникой, обеспечение их материальными средствами, ресурсами и услугами, осуществляет общее руководство оперативным оборудованием территории Российской Федерации в интересах обороны, а также осуществляет иные функции по обеспечению военной безопасности, установленные федеральным законодательством.

20. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют полномочия по обеспечению военной безопасности, возложенные на них федеральным законодательством.

Предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и граждане Российской Федерации участвуют в обеспечении военной безопасности в порядке, установленном федеральным законодательством.

21. Управление Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками осуществляют руководители соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

22. Министерство обороны Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, разработку концепций строительства и развития других войск, заказы на вооружение и военную технику для них, разрабатывает с участием соответствующих федеральных органов исполнительной власти концепцию развития вооружения, военной и специальной техники и федеральную государственную программу вооружения, а также предложения по государственному оборонному заказу.

Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации является основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации, координирующим деятельность и организующим взаимодействие Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск по выполнению задач в области обороны.

Управления главнокомандующих (командующих) видами (родами) Вооруженных Сил Российской Федерации (войск) осуществляют разработку и реализацию планов строительства и применения видов (родов) Вооруженных Сил Российской Федерации (войск), их оперативной и мобилизационной подготовки, технического оснащения, подготовки кадров, обеспечивают управление войсками (силами) и их повседневную деятельность, развитие системы базирования и инфраструктуры.

Управления военных округов (оперативно-стратегические командования) осуществляют управление межвидовыми группировками войск (сил) общего назначения, а также планирование и организацию мероприятий по совместной с другими войсками, воинскими формированиями и органами подготовке к обеспечению военной безопасности в установленных границах ответственности с учетом их задач и единой системы военно-административного деления территории Российской Федерации.

23. Для управления коалиционными группировками войск (сил) согласованным решением органов государственной власти стран-участниц коалиции создаются соответствующие объединенные органы военного управления.

24. В целях централизованного руководства обеспечением военной безопасности Российской Федерации осуществляется единое стратегическое и оперативное планирование применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в интересах обороны,

программно-целевое планирование военного строительства, предусматривающее разработку долгосрочных (10–15 лет), среднесрочных (4–5 лет) и краткосрочных (1–2 года) документов.

25. Организация руководства обеспечением военной безопасности Российской Федерации в угрожаемый период, создание и функционирование соответствующих органов государственной власти и органов военного управления регламентируются соответствующими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## II. ВОЕННО-СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

### *Характер войн и вооруженных конфликтов*

1. Российская Федерация поддерживает готовность к ведению войн и участию в вооруженных конфликтах исключительно в целях предотвращения и отражения агрессии, защиты целостности и неприкосновенности своей территории, обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также ее союзников в соответствии с международными договорами.

2. Характер современных войн (вооруженных конфликтов) определяется их военно-политическими целями, средствами достижения этих целей и масштабами военных действий.

В соответствии с этим современная война (вооруженный конфликт) может быть:

- по военно-политическим целям — справедливой (не противоречащей Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, ведущейся в порядке самообороны стороной, подвергшейся агрессии); несправедливой (противоречащей Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, подпадающей под определение агрессии и ведущейся стороной, предпринявшей вооруженное нападение);

- по применяемым средствам — с применением ядерного и других видов оружия массового уничтожения; с применением только обычных средств поражения;

- по масштабам — локальной, региональной, крупномасштабной.

3. Основные общие черты современной войны:

- влияние на все сферы жизнедеятельности человечества;
- коалиционный характер;
- широкое использование непрямых, неконтактных и других (в том числе нетрадиционных) форм и способов действий, дальнего огневого и электронного поражения;

- активное информационное противоборство, дезориентация общественного мнения в отдельных государствах и мирового сообщества в целом;

- стремление сторон к дезорганизации системы государственного и военного управления;

- применение новейших высокоэффективных (в том числе основанных на новых физических принципах) систем вооружения и военной техники;

- маневренные действия войск (сил) на разрозненных направлениях с широким применением аэромобильных сил, десантов и войск специального назначения;

- поражение войск (сил), объектов тыла, экономики, коммуникаций на всей территории каждой из противоборствующих сторон;

- проведение воздушных кампаний и операций;

- катастрофические последствия поражения (разрушения) предприятий энергетики (прежде всего атомной), химических и других опасных производств, инфраструктуры, коммуникаций, объектов жизнеобеспечения;

- высокая вероятность вовлечения в войну новых государств, эскалации вооруженной борьбы, расширения масштабов и спектра применяемых средств, включая оружие массового уничтожения;

- участие в войне наряду с регулярными нерегулярных вооруженных формирований. участие в войне наряду с регулярными нерегулярных вооруженных формирований.

4. Вооруженный конфликт может возникнуть в форме вооруженного инцидента, вооруженной акции и других вооруженных столкновений ограниченного масштаба и стать следствием попытки разрешить национальные, этнические, религиозные и иные противоречия с помощью средств вооруженной борьбы.

Особой формой вооруженного конфликта является приграничный конфликт.

Вооруженный конфликт может иметь международный характер (с участием двух или нескольких государств) или немеждународный, внутренний характер (с ведением вооруженного противоборства в пределах территории одного государства).

5. Вооруженный конфликт характеризуется:

- высокой вовлеченностью в него и уязвимостью местного населения;

- применением нерегулярных вооруженных формирований;

- широким использованием диверсионных и террористических методов;

- сложностью морально-психологической обстановки, в которой действуют войска;

- вынужденным отвлечением значительных сил и средств на обеспечение безопасности маршрутов передвижения, районов и мест расположения войск (сил);

- опасностью трансформации в локальную (международный вооруженный конфликт) или гражданскую (внутренний вооруженный конфликт) войну.

6. Для решения задач во внутреннем вооруженном конфликте могут создаваться объединенные (разноведомственные) группировки войск (сил) и органы управления ими.

7. Локальная война может вестись группировками войск (сил), развернутыми в районе конфликта, с усилением их при необходимости за счет переброски войск, сил и средств с других направлений и проведения частичного стратегического развертывания вооруженных сил.

В локальной войне стороны будут действовать в границах противоборствующих государств и преследовать ограниченные военно-политические цели.

8. Региональная война может стать результатом эскалации локальной войны или вооруженного конфликта и вестись с участием двух или нескольких государств (групп государств) одного региона, национальными или коалиционными вооруженными силами с применением как обычных, так и ядерных средств поражения.

В региональной войне стороны будут преследовать важные военно-политические цели.

9. Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны, вовлечения в них значительного количества государств различных регионов мира.

Крупномасштабная война с применением только обычных средств поражения будет характеризоваться высокой вероятностью перерастания в ядерную с катастрофическими последствиями для цивилизации, основ жизнедеятельности и существования человечества.

В крупномасштабной войне стороны будут ставить радикальные военно-политические цели. Она потребует полной мобилизации всех материальных и духовных ресурсов государств-участников.

10. Крупномасштабной (региональной) войне может предшествовать угрожаемый период.

11. Крупномасштабная (региональная) война может иметь начальный период, основным содержанием которого явится напряженная вооруженная борьба за овладение стратегической инициативой,

сохранение устойчивого государственного и военного управления, достижение превосходства в информационной сфере, завоевание (удержание) господства в воздухе.

В случае затяжного характера крупномасштабной (региональной) войны ее цели будут достигаться в последующих и завершающем периодах.

12. Российская Федерация последовательно и твердо добивается создания эффективной системы политических, правовых, организационно-технических и иных международных гарантий недопущения вооруженных конфликтов и войн.

### ***Основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск***

13. Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск для отражения агрессии против нее.

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска могут применяться также для защиты от антиконституционных действий, противоправного вооруженного насилия, угрожающих целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации и для выполнения других задач в соответствии с федеральным законодательством.

14. Цели применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

- в крупномасштабной (региональной) войне в случае ее развязывания каким-либо государством (группой, коалицией государств) — защита независимости и суверенитета, территориальной целостности Российской Федерации и ее союзников, отражение агрессии, нанесение поражения агрессору, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;

- в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах — локализация очага напряженности, создание предпосылок для прекращения войны, вооруженного конфликта либо для принуждения к их прекращению на ранних стадиях; нейтрализация агрессора и достижение урегулирования на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;

- во внутренних вооруженных конфликтах — разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, создание условий для полномасштабного урегулирования конфликта на основе Конституции Российской Федерации и федерального законодательства;

- в операциях по поддержанию и восстановлению мира — разведение противоборствующих сторон, стабилизация обстановки, обеспечение условий для справедливого мирного урегулирования.

15. Основные формы применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

- стратегические операции, операции и боевые действия — в крупномасштабной и региональных войнах;
- операции и боевые действия — в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах;
- совместные специальные операции — во внутренних вооруженных конфликтах;
- контртеррористические операции — при участии в борьбе с терроризмом в соответствии с федеральным законодательством;
- миротворческие операции.

16. Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска должны быть готовы к отражению нападения и нанесению поражения агрессору, ведению активных действий (как оборонительных, так и наступательных) при любом варианте развязывания и ведения войн и вооруженных конфликтов, в условиях массированного применения противником современных и перспективных боевых средств поражения, в том числе оружия массового уничтожения всех разновидностей.

Одновременно Вооруженные Силы Российской Федерации должны обеспечить осуществление Российской Федерацией миротворческой деятельности как самостоятельно, так и в составе международных организаций.

17. Основные задачи Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

- а) по обеспечению военной безопасности:
  - своевременное вскрытие угрожающего развития военно-политической обстановки, подготовки вооруженного нападения на Российскую Федерацию и (или) ее союзников;
  - поддержание состава, состояния боевой и мобилизационной готовности и подготовки стратегических ядерных сил, сил и средств, обеспечивающих их функционирование и применение, а также систем управления на уровне, гарантирующем нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях;
  - поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности и подготовки группировок войск (сил) общего назначения мирного времени на уровне, обеспечивающем отражение агрессии локального масштаба;
  - содержание вооружения и военной (специальной) техники, запасов материальных средств в готовности к боевому применению;

- несение боевого дежурства (боевой службы) выделенными (назначенными) войсками, силами и средствами;
- качественное и в полном объеме выполнение планов и программ оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, воспитания личного состава войск (сил);
- поддержание готовности к стратегическому развертыванию в рамках государственных мероприятий по переводу страны на условия военного времени;
- охрана и защита государственной границы Российской Федерации;
- развитие противовоздушной обороны Российской Федерации как единой системы на основе централизованного управления всеми силами и средствами противовоздушной обороны;
- создание условий для безопасности экономической деятельности, защита национальных интересов Российской Федерации в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Мировом океане;
- охрана важных государственных объектов;
- предотвращение и пресечение диверсий и террористических актов;
- предупреждение экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций, ликвидация их последствий;
- организация гражданской и территориальной обороны;
- обеспечение технического прикрытия и восстановления коммуникаций;
- обеспечение информационной безопасности.

Решение задач по защите национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане осуществляется в соответствии с Основами политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности.

Все задачи по обеспечению военной безопасности выполняются Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками скоординированно, в тесном взаимодействии и в соответствии с их функциями, установленными федеральным законодательством;

б) по отражению вооруженного нападения (агрессии) на Российскую Федерацию и (или) ее союзников:

- частичное или полное стратегическое развертывание;
- ведение стратегических операций, операций и боевых действий (в том числе совместных с союзными государствами) по разгрому вторгшихся, уничтожению созданных (создаваемых) группировок войск (сил) агрессора в районах их базирования, сосредоточения и на коммуникациях;

- поддержание готовности к применению и применение (в предусмотренных Военной доктриной случаях и в установленном порядке) потенциала ядерного сдерживания;

- локализация и нейтрализация приграничных вооруженных конфликтов;

- поддержание режима военного (чрезвычайного) положения;

- защита населения, объектов экономики и инфраструктуры от воздействия средств поражения противника;

- выполнение союзнических обязательств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Решение задач по отражению вооруженного нападения (агрессии) организуется и осуществляется в соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационным планом Вооруженных Сил Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации по вопросам военной безопасности, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами, планами и директивными документами;

в) во внутренних вооруженных конфликтах:

- разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, бандитских и террористических групп и организаций, уничтожение их баз, центров подготовки, складов, коммуникаций;

- восстановление законности и правопорядка;

- обеспечение общественной безопасности и стабильности;

- поддержание правового режима чрезвычайного положения в районе конфликта;

- локализация и блокирование района конфликта;

- пресечение вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон;

- изъятие оружия у населения в районе конфликта;

- усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта.

Выполнение задач по предупреждению и пресечению внутренних вооруженных конфликтов, локализации и блокированию районов конфликтов, уничтожению незаконных вооруженных формирований, банд и террористических групп возлагается на создаваемые на временной основе объединенные (разноведомственные) группировки войск (сил) и органы управления ими;

г) в операциях по поддержанию и восстановлению мира:

- разъединение вооруженных группировок конфликтующих сторон;

- обеспечение условий для доставки гуманитарной помощи гражданскому населению и его эвакуации из зоны конфликта;
- блокирование района конфликта в целях обеспечения выполнения санкций, принятых международным сообществом;
- создание предпосылок для политического урегулирования.

Выполнение задач в операциях по поддержанию и восстановлению мира возлагается на Вооруженные Силы Российской Федерации. Для подготовки к выполнению этих задач выделяются специально назначенные соединения и воинские части. Наряду с подготовкой к применению по прямому предназначению они обучаются по специальной программе. Российская Федерация осуществляет тыловое и техническое обеспечение, обучение, подготовку российских контингентов, планирование их применения и оперативное управление ими в соответствии со стандартами и процедурами ООН, ОБСЕ и Содружества Независимых Государств.

18. Силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск могут привлекаться для оказания помощи органам государственной власти, органам местного самоуправления и населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

19. Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками, создаются группировки войск (сил) на территории Российской Федерации с учетом:

- степени потенциальной военной опасности на конкретных стратегических направлениях;
- характера взаимоотношений Российской Федерации с сопредельными государствами;
- расположения жизненно важных для Российской Федерации промышленных районов и районов стратегических ресурсов, особо важных объектов;
- возможности стратегического развертывания на угрожаемых направлениях при максимальном снижении объемов перевозок, а также межрегионального маневра;
- возможности своевременного вывода войск (сил) и материально-технических запасов из-под вероятных ракетно-авиационных ударов;
- условий для расквартирования и обеспечения жизнедеятельности войск, решения социальных и бытовых проблем;
- наличия и состояния базы мобилизационного развертывания;
- общественно-политической обстановки в конкретных регионах.

20. В целях формирования и поддержания стабильности, обеспечения адекватного реагирования на возникновение внешних угроз

на ранних стадиях ограниченные контингенты Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск могут размещаться в стратегически важных регионах за пределами территории Российской Федерации в составе объединенных или национальных группировок и отдельных баз (объектов).

Условия такого размещения определяются соответствующими международно-правовыми документами.

21. При создании смешанных воинских формирований Содружества Независимых Государств они комплектуются военнослужащими государств-участников в соответствии с их национальным законодательством и принятыми межгосударственными соглашениями. Военнослужащие — граждане Российской Федерации проходят службу в таких формированиях, как правило, по контракту.

Формирования российских войск, находящиеся на территориях иностранных государств, независимо от условий размещения входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск и действуют в соответствии с установленным в них порядком, с учетом требований Устава ООН, резолюций Совета Безопасности ООН, двусторонних и многосторонних договоров Российской Федерации.

22. Для создания и развития военной инфраструктуры государства, обеспечивающей стратегическое развертывание Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, ведение ими военных действий, осуществляется оперативное оборудование территории Российской Федерации в целях обороны под руководством Правительства Российской Федерации и на основе федеральной государственной программы.

23. Накопление и содержание запасов материальных средств организуются Правительством Российской Федерации в соответствии с планами создания государственного и мобилизационного резервов, утверждаемыми Президентом Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска, а также органы исполнительной власти в соответствии с федеральным законодательством в мирное время осуществляют накопление, эшелонирование, размещение и содержание запасов материальных средств, обеспечивающих мобилизационное развертывание войск (сил) и ведение ими боевых действий в начальный период войны (по отдельным видам материальных средств — и на более длительный период, исходя из сроков перевода экономики страны, отдельных ее отраслей и предприятий на работу по установленному плану), формирование, подготовку, перегруппировку и применение стратегических резервов.

Планирование накопления, эшелонирования, размещения оперативных запасов материальных средств и их содержание для дру-

гих войск, передаваемых в особый период в оперативное подчинение Министерства обороны Российской Федерации, осуществляются этим Министерством.

24. Планирование подготовки граждан к военной службе, воинский учет, а также учет транспортных средств, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации и другим войскам, осуществляются под общим руководством Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

25. Как в мирное, так и в военное время осуществляется подготовка страны к территориальной и гражданской обороне, проводится комплекс мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики, транспорта и коммуникаций, обеспечению готовности к проведению аварийно-спасательных и других работ в очагах поражения и районах аварий, катастроф и стихийных бедствий.

### III. ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

#### *Военно-экономическое обеспечение военной безопасности*

1. Главная цель военно-экономического обеспечения — удовлетворение потребностей военной организации государства в финансовых средствах и материальных ресурсах.

2. Основные задачи военно-экономического обеспечения:

- своевременное и в полном объеме финансовое обеспечение решаемых военной организацией государства задач;
- оптимизация расходов материальных ресурсов и денежных средств, направляемых на обеспечение военной безопасности, повышение эффективности их использования на основе взаимосвязанного, скоординированного реформирования всех компонентов военной организации государства;
- развитие научно-технической, технологической и производственной базы страны, Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, военной инфраструктуры в интересах обеспечения военной безопасности;
- обеспечение правовой защиты объектов интеллектуальной собственности, содержащихся в продукции военного назначения, а также в технологиях их разработки и производства;
- интеграция гражданского и военного секторов экономики страны и координация военно-экономической деятельности государства в интересах обеспечения военной безопасности;
- создание инфраструктуры государства с учетом решения задач по обеспечению военной безопасности;

- повышение уровня социального обеспечения военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, а также граждан, работающих в оборонном промышленном комплексе;

- обеспечение функционирования и совершенствование систем мобилизационной готовности и мобилизационной подготовки экономики и населения страны;

- накопление и содержание запасов материальных средств;

- осуществление взаимовыгодного международного военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества;

- выполнение международных договоров Российской Федерации в военно-экономической сфере.

### 3. Приоритетные задачи военно-экономического обеспечения:

- своевременное и в полном объеме (в пределах имеющихся финансовых ресурсов государства) финансовое обеспечение планов строительства и развития, боевой и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, потребностей всех компонентов военной организации государства;

- экономическое и финансовое обеспечение совершенствования стратегических и обычных вооружений, военной и специальной техники;

- создание экономических и финансовых условий для разработки и производства унифицированных, высокоэффективных систем управления войсками и оружием, систем связи, разведки, стратегического предупреждения, радиоэлектронной борьбы, высокоточных, мобильных безъядерных средств поражения, а также систем их информационного обеспечения;

- повышение уровня жизни, реализация установленных федеральным законодательством социальных гарантий военнослужащим и членам их семей.

### 4. Основные принципы военно-экономического обеспечения:

- соответствие уровня финансового и материального обеспечения военной организации государства потребностям военной безопасности и ресурсным возможностям государства;

- концентрация финансовых, материально-технических и интеллектуальных ресурсов на решении ключевых задач обеспечения военной безопасности;

- государственная поддержка предприятий (производств) и учреждений (организаций), определяющих военно-техническую и технологическую устойчивость оборонного промышленного комплекса, а также его градообразующих предприятий, закрытых административно-территориальных образований;

- научно-техническая, технологическая, информационная и ресурсная независимость в разработке и производстве основных видов военной продукции.

5. Основные направления мобилизационной подготовки экономики:

- подготовка системы управления экономикой к устойчивому функционированию в период перевода на работу в условиях военного положения и в военное время;

- создание, совершенствование и эффективное функционирование системы мобилизационной подготовки органов государственной власти, а также организаций и предприятий, имеющих мобилизационные задания, оптимизация и развитие потребных мобилизационных мощностей и объектов;

- создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ресурсов в мобилизационном и государственном резервах;

- создание и сохранение страхового фонда конструкторской и технической документации для военного времени;

- сохранение и развитие объектов экономики, необходимых для ее устойчивого функционирования и выживания населения в военное время;

- подготовка финансово-кредитной, налоговой систем и системы денежного обращения к особому режиму функционирования в условиях военного положения;

- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы мобилизационной подготовки и перевода экономики Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на работу в соответствии с установленными планами.

### *Международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество*

6. Российская Федерация осуществляет международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество, исходя из своих национальных интересов, необходимости сбалансированного решения задач по обеспечению военной безопасности.

Международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество является прерогативой государства.

7. Российская Федерация осуществляет международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество, исходя из внешнеполитической и экономической целесообразности, задач обеспечения военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации, на основе принципов

равноправия, взаимной выгоды и добрососедства, с соблюдением интересов международной стабильности, национальной, региональной и глобальной безопасности.

8. Приоритетное значение Российская Федерация придает развитию военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества с государствами — участниками Договора о коллективной безопасности Содружества Независимых Государств, исходя из необходимости консолидации усилий по созданию единого оборонного пространства и обеспечению коллективной военной безопасности.

\* \* \*

Российская Федерация, подтверждая свою принципиальную приверженность целям сдерживания агрессии, предотвращения войн и вооруженных конфликтов, поддержания международной безопасности и всеобщего мира, гарантирует последовательное и твердое выполнение Военной доктрины.

*Приложение 3*

## **МОРСКАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 г.**

*(Подписана Президентом Российской Федерации 27.07.2001 г.)*

### ***I. Общие положения***

Освоение пространств и ресурсов Мирового океана — одно из главных направлений развития мировой цивилизации в третьем тысячелетии. Сущность национальной политики ведущих морских держав и большинства государств мирового сообщества в обозримом будущем составят самостоятельная деятельность и сотрудничество в освоении Мирового океана, а также неизбежное соперничество на этом пути.

Исторически Россия — ведущая морская держава, исходя из ее пространственных и геофизических особенностей, места и роли в глобальных и региональных международных отношениях. Она заслужила этот статус благодаря географическому положению с выходом в три океана и протяженности морских границ, а также огромному вкладу в изучение Мирового океана, в развитие морского судоходства, многим великим открытиям, сделанным известными русскими мореплавателями и путешественниками.

Морская доктрина Российской Федерации (далее именуется — Морская доктрина) является основополагающим документом, определяющим государственную политику Российской Федерации в области морской деятельности — национальную морскую политику Российской Федерации (далее именуется — национальная морская политика).

Морская деятельность — это деятельность Российской Федерации в области изучения, освоения и использования Мирового океана в интересах безопасности, устойчивого экономического и социального развития государства (далее именуется — морская деятельность).

Правовую основу Морской доктрины составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., международные договоры в области морской деятельности, использования ресурсов и пространств Мирового океана.

Морская доктрина развивает применительно к морской деятельности положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Концепции внешней политики Российской Федерации, Военной доктрины Российской Федерации, Концепции судоходной политики Российской Федерации, Основ политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2010 г. и других нормативных правовых актов Российской Федерации.

Совокупность сил и средств государства и возможностей их использования для реализации национальной морской политики составляет морской потенциал Российской Федерации. Основой морского потенциала Российской Федерации являются: Военно-морской флот, органы морской пограничной охраны Федеральной пограничной службы, гражданский морской флот (далее именуется — российский флот), а также инфраструктура, обеспечивающая их функционирование и развитие, морскую хозяйственную и военно-морскую деятельность государства.

Реализация Морской доктрины должна способствовать дальнейшему укреплению позиции России в качестве ведущей морской державы и созданию благоприятных условий для достижения целей и решения задач национальной морской политики.

## ***II. Сущность национальной морской политики***

Национальная морская политика — это определение государством и обществом целей, задач, направлений и способов достижения национальных интересов Российской Федерации на морском побережье, во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации и в открытом море.

Субъектами национальной морской политики выступают государство и общество. Государство осуществляет национальную морскую политику через органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Общество участвует в формировании и реализации национальной морской политики через представительные органы Российской Федерации, органы местного самоуправления и общественные объединения, действующие на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации.

Основными способами деятельности субъектов национальной морской политики являются:

- определение приоритетов национальной морской политики на ближайшую и долгосрочную перспективу;
- определение содержания национальной морской политики;
- управление составляющими морского потенциала государства, отраслями экономики и науки, связанными с морской деятельностью;
- создание благоприятного правового режима, экономическое, информационное, научное, кадровое и иное обеспечение национальной морской политики;
- оценка эффективности национальной морской политики и ее своевременная корректировка.

1. *Национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане*, цели и принципы национальной морской политики. Национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане.

Национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане — это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в сфере морской деятельности, реализуемых на основе морского потенциала государства.

К национальным интересам Российской Федерации в Мировом океане относятся:

- незыблемость суверенитета Российской Федерации, распространяющегося на внутренние морские воды, территориальное море, а также на воздушное пространство над ними, на дно и недра;
- обеспечение суверенных прав и юрисдикции Российской Федерации, осуществляемых в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, находящихся на дне, в его недрах и в покрывающих водах, управления этими ресурсами, производства энергии путем использования воды, течений и ветра, создания и использования искусст-

венных островов, установок и сооружений, морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды;

- свобода открытого моря, включающая свободу судоходства, полетов, рыболовства, научных исследований, свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы;

- охрана человеческой жизни на море, предотвращение загрязнения морской среды, обеспечение контроля за функционированием жизненно важных морских коммуникаций, создание условий, способствующих извлечению выгоды из морской хозяйственной деятельности населением Российской Федерации, особенно ее приморских регионов, а также государством в целом.

Цели национальной морской политики

Цели национальной морской политики заключаются в реализации и защите интересов Российской Федерации в Мировом океане и укреплении позиции Российской Федерации среди ведущих морских держав.

В качестве основных целей национальной морской политики выступают:

- сохранение суверенитета во внутренних морских водах, территориальном море, а также в воздушном пространстве над ними, на дне и в недрах;

- реализация юрисдикции и защита суверенных прав в исключительной экономической зоне на разведку, разработку и сохранение природных ресурсов, как живых, так и неживых, находящихся на дне, в его недрах и в покрывающих водах, управление этими ресурсами, производство энергии путем использования воды, течений и ветра, создание и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований и сохранение морской среды;

- реализация и защита суверенных прав на континентальном шельфе Российской Федерации по разведке и разработке его ресурсов;

- реализация и защита свободы открытого моря, включающей свободу судоходства, полетов, рыболовства, научных исследований, свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы;

- защита территории Российской Федерации с морских направлений, защита и охрана Государственной границы Российской Федерации на море и в воздушном пространстве над ним.

Принципы национальной морской политики

К принципам национальной морской политики относятся основные общие положения, которыми руководствуются субъекты национальной морской политики в ходе ее формирования и реализации.

Принципами национальной морской политики являются:

- соблюдение общепринятых норм международного права и международных договоров Российской Федерации при осуществлении морской деятельности;
- приоритет политико-дипломатических, экономических, информационных и других невоенных средств при разрешении противоречий в Мировом океане и устранении угроз национальной безопасности Российской Федерации с океанских и морских направлений;
- обладание необходимым военно-морским потенциалом и его эффективное использование в случае необходимости для силовой поддержки морской деятельности государства;
- интегральный подход к морской деятельности в целом и дифференциация ее на отдельных направлениях с учетом изменений их приоритетности в зависимости от геополитической ситуации;
- поддержание составляющих морского потенциала Российской Федерации на уровнях, соответствующих национальным интересам России, в том числе обеспечение присутствия российского флота в удаленных районах Мирового океана и российских исследователей на Антарктическом континенте;
- взаимодействие и координация усилий в вопросах формирования и реализации национальной морской политики органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и заинтересованных общественных объединений, действующих на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации;
- объединение усилий и координация научных исследований по проблемам формирования и реализации национальной морской политики;
- государственный контроль над судами, плавающими под Государственным флагом Российской Федерации, государственный портовый контроль, контроль за состоянием и использованием природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- концентрация усилий по строительству и развитию инфраструктуры российского флота на территориях субъектов Российской Федерации, традиционно связанных с мореплаванием, унификация этой инфраструктуры для военных и хозяйственных нужд;
- поддержание российского флота в готовности к решению стоящих перед ним задач, а также мобилизационной готовности торгового, рыбопромыслового, научно-исследовательского и других специализированных флотов;

- концентрация средств и ресурсов центра и регионов для развития коммуникаций между центральной и приморскими частями России, особенно ее дальневосточными и северными окраинами, в интересах их дальнейшего освоения;

- проведение комплексных морских научных исследований в интересах Российской Федерации, развитие систем мониторинга за состоянием морской природной среды и прибрежных территорий;

- сохранение и совершенствование системы подготовки кадров, обучения и воспитания молодежи;

- эффективная пропаганда целей национальной морской политики.

## *2. Задачи национальной морской политики*

Задачи национальной морской политики формируются в соответствии с содержанием и на основе принципов национальной морской политики и направлены на достижение ее целей.

Формирование и постановку задач национальной морской политики осуществляют в пределах своей компетенции Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Задачи национальной морской политики имеют краткосрочный и долгосрочный характер.

Краткосрочные задачи определяются в зависимости от складывающихся:

- геополитических условий и военно-политической обстановки в мире;

- социально-экономической ситуации в Российской Федерации и в ее отдельных регионах;

- экономической конъюнктуры на мировых рынках морских транспортных услуг, морепродуктов, углеводородных и других ресурсов, добываемых со дна морей и в их недрах;

- достижений научно-технического процесса;

- эффективности морской деятельности.

При этом учитываются результаты выполнения федеральной целевой программы «Мировой океан», проводимого на постоянной основе анализа состояния и тенденций развития морской деятельности Российской Федерации и в мире в целом, а также системных исследований по вопросам, касающимся обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере изучения, освоения и использования Мирового океана.

Долгосрочные задачи составляют содержание национальной морской политики на функциональных и региональных направлениях и определены настоящей Морской доктриной.

Решение задач национальной морской политики осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления через организации, находящиеся в их ведении и сфере деятельности, а также действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации заинтересованными общественными объединениями.

### ***III. Содержание национальной морской политики***

Российская Федерация реализует последовательную и преемственную национальную морскую политику путем выполнения краткосрочных и долгосрочных задач, согласованных по функциональным и региональным направлениям.

#### ***1. Функциональные направления национальной морской политики***

Это сферы морской деятельности в соответствии с их функциональным предназначением, такие, как: деятельность государства и общества в области морских перевозок, освоения и сохранения ресурсов и пространств Мирового океана, морской науки, военно-морской и в других областях морской деятельности.

#### **Морские перевозки**

Для Российской Федерации морские перевозки имеют важнейшее значение как в обеспечении внутригосударственных перевозок, особенно в регионах, где морской транспорт является безальтернативным видом транспорта, так и во внешнеэкономической деятельности. Решающей продолжает оставаться роль морских перевозок для жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и Дальнего Востока.

Национальная морская политика в области морских перевозок заключается в реализации положений Концепции судоходной политики Российской Федерации, основными целями которой являются поддержание флота и прибрежно-портовой инфраструктуры на уровне, гарантирующем экономическую независимость и национальную безопасность государства, сокращение транспортных издержек, увеличение объемов внешнеторговых и транзитных перевозок через территорию страны.

Для этого решаются следующие долгосрочные задачи:

- формирование нормативной правовой базы Морской деятельности, соответствующей нормам международного права и интересам Российской Федерации;
- обеспечение конкурентоспособности морского транспорта, создание условий для привлечения инвестиций и воспроизводства основных фондов;

- создание предпосылок для устойчивого пополнения флота, контролируемого российскими судоходными компаниями и зарегистрированного в реестрах судов Российской Федерации;

- увеличение доли флота российских судоходных компаний в общем объеме перевозок национальных внешнеторговых и транзитных грузов;

- модернизация флота, сокращение среднего возраста судов, контролируемых российскими судоходными компаниями, и строительство новых судов, соответствующих международным стандартам;

- отнесение задач строительства флота к числу приоритетных задач государства, создание условий, стимулирующих строительство флота на отечественных предприятиях;

- пополнение транспортного флота судами основных классов, в том числе для перевозок контейнерных и специализированных грузов, до уровня, при котором он мог бы полностью обеспечить потребности страны с учетом возможной передачи части судов в состав Военно-морского флота в период мобилизации;

- оптимальное использование транспортного флота для Северного завоза на основе прогнозирования и учета навигационно-гидрографических, гидрометеорологических и иных условий;

- сохранение мирового лидерства в строительстве и эксплуатации атомных ледоколов;

- развитие прибрежно-портовой инфраструктуры с учетом существующих и перспективных объемов перевозок, состояния грузовой базы и транзитных грузопотоков, повышение доли участия российских портов в переработке таких грузов;

- увеличение экспорта услуг отечественными судоходными компаниями и морскими портами;

- развитие смешанных перевозок грузов с участием морского и других видов транспорта на основе современных транспортно-логистических технологий;

- повышение безопасности морских перевозок, охраны труда, защиты окружающей среды от возможных негативных последствий морской деятельности, в том числе путем установления специальных лицензионных условий и требований;

- регламентация порядка привлечения судов российских судоходных компаний к обеспечению мобилизационных потребностей государства путем совершенствования нормативной правовой базы.

Освоение и сохранение ресурсов Мирового океана

Освоение ресурсов Мирового океана является обязательным и необходимым условием сохранения и расширения сырьевой базы

Российской Федерации, обеспечения ее экономической и продовольственной независимости.

а) *Морское промышленное рыболовство*

Российская Федерация является одним из ведущих рыбопромышленных государств мира. Рыбное хозяйство играет значительную роль в продовольственном комплексе страны и является одним из источников занятости населения в большинстве приморских регионов. В ближайшей перспективе основную часть рыбного сырья будут составлять биологические ресурсы исключительной экономической зоны Российской Федерации.

В целях эффективного освоения Российской Федерацией морских биологических ресурсов и сохранения ее позиции в ряду ведущих морских держав в области промышленного рыболовства решаются следующие долгосрочные задачи:

- проведение специализированных исследований и мониторинг биологических ресурсов Мирового океана;

- оптимизация промысла в исключительной экономической зоне Российской Федерации, усиление государственного контроля за выловом рыбы и рациональным использованием рыбопромыслового флота, в том числе через систему мониторинга, основанного на современных средствах связи, наблюдении и обработки информации;

- оптимизация управления рыбопромысловым флотом на основе эффективного прогнозирования пространственного и временного распределения биологических ресурсов в доступных для промысла акваториях морей и океанов;

- развитие марикультуры;

- сохранение и увеличение объемов традиционного промысла биологических ресурсов в исключительных экономических зонах иностранных государств;

- расширение масштабов исследований и возвращение к промыслу в открытой части Мирового океана с ресурсосберегающей комплексной переработкой сырья на месте лова, созданием новых технологических процессов и оборудования для безотходного производства;

- пересмотр порядка в сторону ограничения использования российских водных биоресурсов на бесплатный основе;

- создание условий для преимущественного размещения заказов на строительство рыбопромысловых судов на российских верфях и на верфях тех стран, в чьих экономических зонах работает российский рыбопромысловый флот, внедрение практики погашения задолженностей перед Российской Федерацией путем закупки товаров и услуг у стран должников, предоставляющих лицензии на рыболовство в их экономических зонах российским рыбакам;

- сохранение и развитие государственного лицензирования строительства новых и продажи эксплуатируемых судов в целях сохранения оптимального соотношения между количеством судов и величиной допустимых уловов, а также систематическое рациональное обновление рыболовецкого флота;

- активизация участия Российской Федерации в деятельности международных рыбохозяйственных организаций в связи с дальнейшим развитием процессов международной координации, международно-правового регулирования рыболовства и повышением требований по защите и сохранению морской среды;

- обеспечение интересов Российской Федерации при разработке рыбных ресурсов и их сохранение в отдаленных районах Мирового океана, а также принятие и обеспечение строгого соблюдения согласованных с прибрежными странами мер, направленных на сохранение популяции ценных пород рыб и других биоресурсов в Каспийском и Азовском морях.

#### *б) Освоение минеральных и энергетических ресурсов*

Перспектива истощения запасов углеводородного сырья и других минеральных ресурсов на континентальной части предопределяет переориентацию разведки и добычи ресурсов полезных ископаемых на континентальный шельф, а в перспективе и на океанические склоны и ложа океанов.

В интересах сохранения и дальнейшего расширения сырьевой базы, создания стратегического резерва запасов, обеспечения перспективы освоения минеральных и энергетических ресурсов в Мировом океане решаются следующие долгосрочные задачи:

- изучение геологического строения и определение ресурсного потенциала континентального шельфа Российской Федерации путем осуществления государственного мониторинга геологической среды, а также измерения физических полей над океанским дном, картографирования, бурения и грузоподъемных работ со дна;

- освоение минеральных и энергетических ресурсов Мирового океана;

- государственный контроль и регулирование разведки и мониторинга полезных ископаемых и минеральных ресурсов в Мировом океане с учетом оборонных интересов государства;

- разработка известных месторождений и интенсивная разведка нефти и природного газа на континентальном шельфе Российской Федерации;

- сохранение на континентальном шельфе Российской Федерации разведанных запасов минеральных ресурсов в качестве стратегического резерва;

- создание условий и возможностей для разведки и добычи ресурсов глубоководных районов Мирового океана (на дне и в недрах), закрепление в рамках полномочий Международного органа по морскому дну прав Российской Федерации на разведку и разработку ресурсов морского дна за пределами юрисдикции прибрежных государств;

- освоение технологий выработки электрической энергии с использованием приливо-отливных явлений, прибрежных приливных ветров и ветровых волн, температурного градиента воды, термальной энергии и течений, а также тепловой калорийности биомассы водорослей;

- разработка новых технических средств и передовых технологий для изучения и освоения минеральных ресурсов Мирового океана и продолжение работ в области специального судостроения.

Совершенствование научной деятельности

Реализация и защита национальных интересов Российской Федерации в области морской деятельности обеспечивается достижениями отечественной морской науки, фундаментальными и прикладными исследованиями и разработками, связанными с морской деятельностью в Мировом океане.

Долгосрочными задачами на данном направлении являются сохранение и развитие научного комплекса, обеспечивающего строительство российского флота, исследования морской среды, ресурсов и пространств Мирового океана, развитие научно-исследовательского и лоцмейстерского флотов, обеспечение создания морских навигационных, геофизических, рыбопромысловых и других специальных карт и руководств для плавания в любых районах Мирового океана, создание федерального фонда морской картографии и банка морских карт в электронно-цифровом виде, восстановление базы производства отечественных океанографических и гидрометеорологических приборов.

Решение указанных задач обеспечивается продолжением научных исследований:

- континентального шельфа, исключительной экономической зоны, территориального моря и внутренних морских вод Российской Федерации;

- морских биологических ресурсов и динамики экосистем Мирового океана, внутренних морских вод Российской Федерации;

- проблем гидрометеорологического, навигационно-гидрографического, аварийно-спасательного, информационного обеспечения деятельности российского флота;

- гидрометеорологических явлений в прибрежных морях Российской Федерации и удаленных районах Мирового океана;

- влияния Мирового океана на экосистему планеты;

- природной среды и глобальных процессов, происходящих и Мировом океане и смежных сферах;
- строения материковых отмелей, склонов, подводных каньонов, гор, рифтовых долин и ложа океанов;
- проблем судостроения, кораблестроения, морского приборостроения и развития инфраструктуры российского флота;
- экономических, политических и правовых проблем использования пространств и ресурсов Мирового океана;
- проблем строительства, развития и использования Военно-морского флота и других областей военно-морской науки;
- принципов и методов, направленных на снижение экологической нагрузки на акватории Мирового океана, внутренних морских вод Российской Федерации.

Осуществление военно-морской деятельности

Военно-морская деятельность Российской Федерации — это деятельность государства по изучению, освоению и использованию Мирового океана в интересах обороны и безопасности страны с участием военной составляющей ее морского потенциала (Военно-морской флот и органы Морской охраны Пограничной службы Российской Федерации).

Главные цели, принципы и приоритетные направления военно-морской деятельности Российской Федерации изложены в утвержденных Президентом Российской Федерации Основах политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2010 г.

Военно-морская деятельность, связанная с защитой и обеспечением национальных интересов и безопасности Российской Федерации в Мировом океане, относится к категории высших государственных приоритетов.

Решение задач парирования угроз и гарантированного обеспечения национальных интересов и безопасности Российской Федерации и ее союзников в Мировом океане базируется на поддержании достаточного военно-морского потенциала Российской Федерации.

Военно-морской флот является главной составляющей и основой морского потенциала Российской Федерации, одним из инструментов внешней политики государства и предназначен для обеспечения защиты интересов Российской Федерации и ее союзников в Мировом океане военными методами, поддержания военно-политической стабильности в прилегающих к ней морях, военной безопасности с морских и океанских направлений.

Военно-морской флот осуществляет сдерживание от применения военной силы или угрозы ее применения в отношении Российской Федерации.

Федерации, защиту военными методами суверенитета Российской Федерации, распространяющегося за пределы ее сухопутной территории на внутренние морские воды и территориальное море, суверенных прав в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе, а также свободы открытого моря. Кроме того, Военно-морской флот создает и поддерживает условия для обеспечения безопасности морехозяйственной деятельности Российской Федерации в Мировом океане, обеспечивает военно-морское присутствие Российской Федерации в Мировом океане, демонстрацию флага и военной силы, визиты кораблей и судов Военно-морского флота, участие в осуществляемых мировым сообществом военных, миротворческих и гуманитарных акциях, отвечающих интересам Российской Федерации.

Регионально дислоцированные оперативно-стратегические объединения Военно-морского флота: Северный, Тихоокеанский, Балтийский и Черноморский флоты, а также Каспийская флотилия, являются силовой основой решения задач национальной морской политики на соответствующих региональных направлениях.

Количественный и качественный состав флотов, флотилий поддерживается на уровне, соответствующем угрозам безопасности Российской Федерации на конкретном региональном направлении, и обеспечивается самостоятельными инфраструктурами базирования, судостроения и судоремонта.

При решении задач защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации на море предусматриваются:

- обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы и пограничного режима;
- охрана внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов;
- выполнение задач Пограничной службы Российской Федерации по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих охрану внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов;
- контроль за деятельностью судов иностранных государств во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;
- реализация достигнутых двусторонних и многосторонних договоренностей между государствами по расширению мер доверия в пограничной области, обмену информацией по нелегальной миг-

рации и пресечению контрабанды оружия, взрывчатых и наркотических веществ.

## *2. Региональные направления национальной морской политики*

Это сферы морской деятельности, связанные с особенностями отдельных регионов Российской Федерации и мира, под которыми понимается совокупность наиболее значимых для Российской Федерации территорий и акваторий, объединенных общими физико-географическими, экономико-географическими, политико-географическими или военно-географическими характеристиками.

В качестве главных региональных направлений национальной морской политики Российская Федерация выделяет: Атлантическое, Арктическое, Тихоокеанское, Каспийское и Индоокеанское направления. Национальная морская политика строится исходя из их специфических особенностей.

### Атлантическое региональное направление

Национальная морская политика на Атлантическом региональном направлении определяется усиливающимся экономическим, политическим и военным давлением стран блока НАТО, продвижением его на восток, резким сокращением возможностей Российской Федерации по осуществлению своей морской деятельности.

Основу национальной морской политики на данном направлении составляет решение долгосрочных задач на Балтийском, Черном и Азовском морях, а также в Атлантическом океане и Средиземном море.

### На Балтийском море:

- развитие прибрежно-портовой инфраструктуры, обновление торговых морских и смешанного (река-море) плавания судов;
- создание условий для стабильного экономического сотрудничества со странами Балтийского региона, рационального совместного использования морских природных ресурсов, придание мерам доверия всеобъемлющего характера во всех областях морской деятельности;
- разрешение вопросов, связанных с разграничением морских пространств и континентального шельфа между Российской Федерацией, прилежащими и противолежащими государствами;
- обеспечение экономической и военной безопасности Калининградской области Российской Федерации, развитие морских коммуникаций;
- создание условий, в том числе и с привлечением возможностей региона, для базирования и использования составляющих морского потенциала, обеспечивающих защиту суверенитета, суверенных и международных прав Российской Федерации на Балтике.

### На Черном и Азовском морях:

- обновление торговых морских и смешанного (река-море) плавания судов, модернизацию и развитие прибрежно-портовой инфраструктуры;

- совершенствование правовой базы функционирования Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины, сохранение города Севастополя в качестве его главной базы;

- создание условий, в том числе и с привлечением возможностей региона, для базирования и использования составляющих морского потенциала, обеспечивающих защиту суверенитета, суверенных и международных прав Российской Федерации на Черном и Азовском морях;

- развитие пассажирских перевозок из портов Краснодарского края в страны Средиземного моря, а также внутрочерноморских паромных перевозок.

На Средиземном море:

- проведение целенаправленного курса на превращение его в зону военно-политической стабильности и добрососедства;

- обеспечение достаточного военно-морского присутствия Российской Федерации в регионе.

На Атлантическом океане — развитие и наращивание объемов рыболовства, морских перевозок, научных исследований и мониторинга морской среды.

Национальная морская политика на Атлантическом региональном направлении существенно дополняется национальной морской политикой на Арктическом региональном направлении.

Арктическое региональное направление

Национальная морская политика на Арктическом региональном направлении определяется особой важностью обеспечения свободного выхода российского флота в Атлантику, богатствами исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, решающей ролью Северного флота для обороны государства с морских и океанских направлений, а также возрастающим значением Северного морского пути для устойчивого развития Российской Федерации.

Основу национальной морской политики на данном направлении составляет создание условий для деятельности российского флота в Баренцевом, Белом и других арктических морях, на трассе Северного морского пути, а также в северной части Атлантики.

При этом решаются следующие долгосрочные задачи:

- исследование и освоение Арктики с ориентацией на развитие экспортных отраслей хозяйства, первоочередное решение социальных проблем;

- защита интересов Российской Федерации в Арктике;
- создание судов ледового класса для морских перевозок, специализированных судов для рыбопромыслового, научно-исследовательского и других специализированных флотов;
- учет оборонных интересов государства при разведке и разработке запасов биоресурсов и минерального сырья в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;
- создание условий, в том числе и с привлечением возможностей региона, для базирования и использования составляющих морского потенциала, обеспечивающих защиту суверенитета, суверенных и международных прав Российской Федерации на Арктическом региональном направлении;
- ограничение иностранной военно-морской деятельности в согласованных районах и зонах на основе двусторонних и многосторонних соглашений с ведущими морскими державами;
- обеспечение национальных интересов Российской Федерации в отношении Северного морского пути, централизованное государственное управление этой транспортной системой, ледокольное обслуживание и предоставление равноправного доступа заинтересованным перевозчикам, в том числе иностранным;
- обновление и безопасная эксплуатация атомного ледокольного флота;
- соблюдение интересов Российской Федерации при разграничении морских пространств и дна морей Северного Ледовитого океана с приарктическими государствами;
- консолидация усилий и ресурсов федерального центра и субъектов Российской Федерации для развития арктического судоходства, морских и речных устьевых портов и осуществления Северного завоза, а также информационных систем, обеспечивающих указанную деятельность.

#### Тихоокеанское региональное направление

Значение тихоокеанского побережья для Российской Федерации огромно и продолжает возрастать. Российский Дальний Восток обладает колоссальными ресурсами, особенно в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе, при этом он малонаселен и относительно изолирован от промышленно развитых регионов Российской Федерации. Эти противоречия усугубляются интенсивным экономическим и военным развитием соседних государств Азиатско-Тихоокеанского региона, оказывающим весьма существенное влияние на экономические, демографические и иные процессы в регионе.

Основу национальной морской политики на Тихоокеанском региональном направлении составляет решение долгосрочных задач в Японском, Охотском, Беринговом морях, в северо-западной части Тихого океана, в восточной части Арктики по трассе Северного морского пути:

- ускорение социально-экономического развития российского Дальнего Востока на основе интенсификации морской деятельности Российской Федерации;

- активизация морских перевозок в связи с растущим участием российского Дальнего Востока в разделении труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

- интенсификация разведки и освоения морских биологических ресурсов и минерального сырья в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также в исключительных экономических зонах и на континентальных шельфах государств Юго-Восточной Азии на основе заключенных соглашений;

- создание условий, в том числе и с привлечением возможностей региона, для базирования и использования составляющих морского потенциала, обеспечивающих защиту суверенитета, суверенных и международных прав Российской Федерации на Тихоокеанском региональном направлении;

- развитие прибрежно-портовой инфраструктуры и российского флота на Дальнем Востоке, особенно на Сахалине и Курильских островах;

- заключение межгосударственных соглашений об ограничении военно-морской деятельности в согласованных районах и зонах;

- активизация сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона по обеспечению безопасности мореплавания, борьбе с пиратством, наркобизнесом, контрабандой, оказанию помощи судам, терпящим бедствие и спасанию жизни на море;

- повышение эффективности использования существующей транспортной инфраструктуры региона для привлечения на Транссибирскую магистраль транзитных грузов из Юго-Восточной Азии и США в Европу и другие страны, реализация мер, направленных на максимальное освоение национальной грузовой базы в данном регионе.

Каспийское региональное направление

Каспийский регион обладает уникальными по объемам и качеству минеральными и биологическими ресурсами.

На данном региональном направлении решаются следующие долгосрочные задачи:

- определение выгодных для Российской Федерации международного правового режима Каспийского моря, порядка использования рыбных запасов, месторождений нефти и газа;
- совместная с прибрежными государствами деятельность по сохранению морской среды;
- создание условий, в том числе и с привлечением возможностей субъектов Российской Федерации, для базирования и использования всех составляющих морского потенциала;
- обновление торговых морских и смешанного (река-море) плавания судов и рыбопромыслового флота;
- недопущение вытеснения российского флота с рынка морских транспортных услуг;
- организация паромного сообщения как части интермодальных перевозок с выходом в бассейны Средиземного и Балтийского морей;
- развитие, реконструкция и специализация существующих портов.

Индоокеанское региональное направление

Национальная морская политика на Индоокеанском региональном направлении предусматривает решение следующих долгосрочных задач:

- расширение российского транспортного и рыбопромыслового судоходства и совместные с другими государствами действия по защите его от пиратства;
- проведение научных исследований в Антарктике как главного элемента осуществления государственной политики, направленной на сохранение и закрепление позиций России в этом регионе;
- проведение целенаправленного курса на превращение Индийского океана в зону мира, стабильности и добрососедства, обеспечение на периодической основе военно-морского присутствия Российской Федерации в Индийском океане.

#### ***IV. Реализация национальной морской политики***

##### ***1. Администрирование морской деятельности***

Администрирование в области формирования и реализации национальной морской политики заключается в определении органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации приоритетных задач и содержания национальной морской политики на ближайшую и долгосрочную перспективу, в управлении составляющими морского потенциала государства, отраслями экономики и науки, связанными с морской деятельностью, в перспективном планировании морской деятельности и строительства российского флота.

Президент Российской Федерации определяет приоритетные задачи и содержание национальной морской политики на ближайшую и долгосрочную перспективу, в соответствии с конституционными полномочиями принимает меры по обеспечению суверенитета Российской Федерации в Мировом океане, защите и реализации интересов личности, общества и государства в сфере морской деятельности, осуществляет руководство национальной морской политикой.

Федеральное Собрание Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий осуществляет законодательную деятельность по обеспечению реализации национальной морской политики.

Правительство Российской Федерации через федеральные органы исполнительной власти и Морскую коллегию осуществляет руководство реализацией задач национальной морской политики.

Совет Безопасности Российской Федерации, как конституционный орган при Президенте Российской Федерации, выявляет угрозы, определяет жизненно важные интересы общества и государства, разрабатывают основные направления стратегии обеспечения безопасности Российской Федерации и Мировом океане.

Федеральные органы исполнительной власти, взаимодействуя между собой, осуществляют в пределах своей компетенции управление морской деятельностью Российской Федерации.

## *2. Экономическое обеспечение*

Для успешной реализации национальной морской политики решающее значение имеет экономическое обеспечение морской деятельности Российской Федерации, которое включает:

- комплексное использование возможностей экономического управления: регулирование кредитно-денежных отношений, заключение государственных контрактов, оптимизацию налогового, антимонопольного и таможенного режимов, осуществление дифференцированной государственной помощи;

- формирование благоприятных условий для привлечения внебюджетных источников финансирования, в том числе иностранных инвесторов, на основе совершенствования нормативной правовой базы и адресной государственной поддержки инвестиционных проектов;

- создание условий для переориентации поставок рыбопродукции на внутренний рынок;

- рациональное развитие и размещение составляющих морского потенциала Российской Федерации на региональных направлениях;

- использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, на территории которых размеща-

ется российский флот, на основе приоритетов, обеспечивающих их эффективное расходование;

- создание условий для привлечения рабочей силы в приморские регионы Российской Федерации с неблагоприятными природными и климатическими условиями;

- реорганизацию стратегически важных, но неэффективно работающих судоходных компаний и организаций флота;

- ограничение доступа иностранного капитала в отдельные виды морской деятельности, влияющие на национальную безопасность Российской Федерации;

- поддержку наукоемких, энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий в исследованиях, освоении и использовании пространств и ресурсов Мирового океана;

- гарантированное выделение необходимых объемов ассигнований для выполнения государственных программ в области строительства и развития военной составляющей морского потенциала Российской Федерации;

- создание условий, повышающих конкурентоспособность российского флота, портов и отраслей промышленности, связанных с обеспечением их функционирования;

- государственную поддержку морских учебных заведений и организаций, деятельность которых связана с выполнением международных обязательств Российской Федерации в области подготовки кадров, обеспечения безопасности морского судоходства;

- государственную поддержку отдельных транспортных систем, государственное финансирование затрат на содержание, строительство и эксплуатацию ледоколов и транспортных судов ледового класса, в первую очередь с атомными энергетическими установками, создание специализированной системы их базирования;

- государственную поддержку научных исследований в открытой части Мирового океана и морях России, создания единой системы информации об обстановке в Мировом океане, новых технологических процессов и оборудования для безотходного производства;

- поддержание и развитие отечественной орбитальной группировки космических аппаратов для дистанционного зондирования Земли, навигации, связи и наблюдения, систем мониторинга загрязнения морей России, а также наземных центров приема спутниковой информации;

- обеспечение развития традиционных морских отраслей хозяйства малочисленных народов, населяющих приморские регионы, создание устойчивой системы обеспечения их продуктами питания и предметами обихода.

### *3. Обеспечение безопасности морской деятельности*

Морская деятельность осуществляется с проведением необходимого комплекса конкретных мер по обеспечению ее безопасности, связанных с особенностями водной стихии.

Безопасность морской деятельности включает безопасность мореплавания, поиск и спасание на море, защиту и сохранение морской среды.

Безопасность мореплавания обеспечивается:

- неукоснительным соблюдением соответствующих норм международного права и российского законодательства;
- поддержанием, совершенствованием и развитием средств навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения, созданием в Российской Федерации единой государственной гидрографической службы;
- государственным контролем за выполнением классификационных требований к техническому состоянию и годности судов, их всестороннему оснащению и обеспечению, подготовке и сертификации экипажей судов;
- оперативным доведением необходимой информации до мореплавателей.

Для обеспечения поиска и спасания на море необходимо:

- совершенствовать существующую систему поиска и спасания людей на море, основанную на взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, имеющих в ведении и в сфере деятельности силы и средства спасания, обеспечить государственную поддержку развития и функционирования этой системы;
- развивать международное сотрудничество по поиску и спасанию людей на море;
- обеспечить создание и функционирование единой государственной глобальной автоматизированной системы мониторинга и контроля за местоположением российских судов и наблюдения за обстановкой в Мировом океане.

Защита и сохранение морской среды достигаются:

- мониторингом состояния морской среды и комплексными мерами по предупреждению и ликвидации последствий ее загрязнения, осуществлением мероприятий по предотвращению разливов нефти при разведке, добыче и транспортировке, строительством и реконструкцией приемных сооружений в портах для сбора и переработки отходов;
- стимулированием создания и закупок отечественного оборудования для предупреждения загрязнения и ликвидации последствий загрязнения морской среды, пополнением российского флота спе-

специализированными судами для осуществления природоохранной деятельности;

- развитием инфраструктуры отечественного атомного флота, безопасной его эксплуатации и совершенствованием технологии утилизации атомных судов;

- выполнением Российской Федерацией своих международных обязательств в этой области, в том числе и с учетом возможностей международного сотрудничества;

- разрешением противоречий между увеличением объемов и интенсивности добычи углеводородного сырья и других ресурсов с морского дна и необходимостью сохранения, воспроизводства и добычи биоресурсов Мирового океана.

#### *4. Кадровое обеспечение*

Кадровое обеспечение всех видов морской деятельности имеет первостепенное значение и предусматривает:

- создание условий для сохранения и привлечения квалифицированных кадров в плавсостав и сферу управления морской деятельностью;

- сохранение и развитие структуры образования со специализацией на все виды морской деятельности;

- создание системы подготовки руководящих кадров органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области морской деятельности;

- укрепление российских морских традиций, расширение сети морских детских школ, клубов юных моряков и речников, рассматривая обучение в них как начальную ступень подготовки к службе и работе в российском флоте;

- обеспечение государственной поддержки в содержании и эксплуатации учебных судов, материально-технической базы образовательных учреждений морского профиля.

#### *5. Информационное обеспечение*

Информационное обеспечение морской деятельности в первую очередь предусматривает поддержание и развитие глобальных информационных систем, обеспечивающих морскую деятельность России, в том числе систем навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и других видов обеспечения, единой системы информации об обстановке в Мировом океане, единой государственной системы освещения надводной и подводной обстановки, создаваемых на базе сил и средств Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и других заинтересованных федеральных органов исполнитель-

ной власти Российской Федерации в целях интеграции и рационального использования систем, комплексов и средств различного ведомственного подчинения. Информационное обеспечение служит основой для принятия решений в области морской деятельности на всех уровнях.

#### ***V. Заключение***

Реализация положений Морской доктрины Российской Федерации будет способствовать достижению высокой эффективности морской деятельности, обеспечению устойчивого развития государства, защите и обеспечению национальных интересов и безопасности Российской Федерации в Мировом океане, укреплению международного авторитета России.

Обобщенными критериями эффективности национальной морской политики являются:

- степень реализации краткосрочных и долгосрочных задач национальной морской политики;
- степень реализации торговым, промысловым, научно-исследовательским и другими специализированными флотами Российской Федерации суверенных прав в ее исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации, а также свободы открытого моря;
- способность военной составляющей морского потенциала России во взаимодействии с видами Вооруженных сил Российской Федерации, другими войсками и воинскими формированиями обеспечить защиту интересов и безопасности Российской Федерации.
- Российская Федерация, объявляя национальную морскую политику, намерена решительно и твердо укреплять свои позиции среди ведущих морских держав.

*Приложение 4*

## **КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*(Утверждена Указом Президента Российской Федерации  
В.В. Путиным)*

### **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Концепция внешней политики Российской Федерации представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления внешнеполитической деятельности России.

Правовую базу настоящей Концепции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, другие нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, а также Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24.

Международная обстановка, сложившаяся к началу XXI в., потребовала переосмысления общей ситуации вокруг Российской Федерации, приоритетов российской внешней политики и возможностей ее ресурсного обеспечения. Наряду с определенным укреплением международных позиций Российской Федерации проявились и негативные тенденции. Не оправдались некоторые расчеты, связанные с формированием новых равноправных, взаимовыгодных, партнерских отношений России с окружающим миром, как это предполагалось в Основных положениях концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденных распоряжением Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. № 284-рп, и в других документах.

Высшим приоритетом внешнеполитического курса России является защита интересов личности, общества и государства.

В рамках этого процесса главные усилия должны быть направлены на достижение следующих основных целей:

- обеспечение надежной безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, которые в наибольшей мере отвечают интересам Российской Федерации как великой державы, как одного из влиятельных центров современного мира и которые необходимы для роста ее политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала;
- воздействие на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права, включая прежде всего цели и принципы Устава ООН, на равноправных и партнерских отношениях между государствами;
- создание благоприятных внешних условий для поступательного развития России, подъема ее экономики, повышения уровня жизни населения, успешного проведения демократических преобразований, укрепления основ конституционного строя, соблюдения прав и свобод человека;

- формирование пояса добрососедства по периметру российских границ, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения потенциальных очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к Российской Федерации регионах;
- поиск согласия и совпадающих интересов с зарубежными странами и межгосударственными объединениями в процессе решения задач, определяемых национальными приоритетами России, строительство на этой основе системы партнерских и союзнических отношений, улучшающих условия и параметры международного взаимодействия;
- всесторонняя защита прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом;
- содействие позитивному восприятию Российской Федерации в мире, популяризации русского языка и культуры народов России в иностранных государствах.

## II. СОВРЕМЕННЫЙ МИР И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Современный мир переживает фундаментальные и динамичные перемены, глубоко затрагивающие интересы Российской Федерации и ее граждан. Россия — активный участник этого процесса. Являясь постоянным членом Совета Безопасности ООН, обладая значительным потенциалом и ресурсами во всех областях жизнедеятельности, поддерживая интенсивные отношения с ведущими государствами мира, она оказывает существенное влияние на формирование нового мироустройства.

Трансформация международных отношений, прекращение конфронтации и последовательное преодоление последствий «холодной войны», продвижение российских реформ существенно расширили возможности сотрудничества на мировой арене. Сведена к минимуму угроза глобального ядерного конфликта. При сохранении значения военной силы в отношениях между государствами все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. На передний план в качестве главных составляющих национальной мощи Российской Федерации выходят ее интеллектуальные, информационные и коммуникационные возможности, благосостояние и образовательный уровень населения, степень сопряжения научных и производственных ресурсов, концентрация финансового капитала и диверсификация экономических связей. Сложилась устойчивая ориентация подавляющего большинства государств на рыночные методы хозяйствования и де-

мократические ценности. Осуществление крупного прорыва на ряде ключевых направлений научно-технического прогресса, ведущего к созданию единого общемирового информационного пространства, углубление и диверсификация международных экономических связей придают взаимозависимости государств глобальный характер. Создаются предпосылки для построения более стабильного и кризисоустойчивого мирового устройства.

В то же время в международной сфере зарождаются новые вызовы и угрозы национальным интересам России. Усиливается тенденция к созданию однополярной структуры мира при экономическом и силовом доминировании США. При решении принципиальных вопросов международной безопасности ставка делается на западные институты и форумы ограниченного состава, на ослабление роли Совета Безопасности ООН.

Стратегия односторонних действий может дестабилизировать международную обстановку, провоцировать напряженность и гонку вооружений, усугубить межгосударственные противоречия, национальную и религиозную рознь. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов не способно устранить глубинные социально-экономические, межэтнические и другие противоречия, лежащие в основе конфликтов, и лишь подрывает основы правопорядка.

Россия будет добиваться формирования многополярной системы международных отношений, реально отражающей многоликость современного мира с разнообразием его интересов.

Гарантия эффективности и надежности такого мироустройства — взаимный учет интересов. Мировопорядок XXI в. должен основываться на механизмах коллективного решения ключевых проблем, на приоритете права и широкой демократизации международных отношений.

Интересы России непосредственно связаны и с другими тенденциями, среди которых:

- глобализация мировой экономики. Наряду с дополнительными возможностями социально-экономического прогресса, расширения человеческих контактов такая тенденция порождает и новые опасности, особенно для экономически ослабленных государств, усиливается вероятность крупномасштабных финансово-экономических кризисов. Растет риск зависимости экономической системы и информационного пространства Российской Федерации от воздействия извне;

- усиление роли международных институтов и механизмов в мировой экономике и политике («Группа восьми», МВФ, МБРР и дру-

гие), вызванное объективным ростом взаимозависимости государств, необходимостью повышения управляемости международной системы. В интересах России — полноформатное и равноправное участие в разработке основных принципов функционирования мировой финансово-экономической системы в современных условиях;

- развитие региональной и субрегиональной интеграции в Европе, Азиатско-тихоокеанском регионе, Африке и Латинской Америке. Интеграционные объединения приобретают все большее значение в мировой экономике, становятся существенным фактором региональной и субрегиональной безопасности и миротворчества;

- военно-политическое соперничество региональных держав, рост сепаратизма, этнонационального и религиозного экстремизма. Интеграционные процессы, в частности в Евро-Атлантическом регионе, имеют зачастую избирательно-ограничительный характер. Попытки принизить роль суверенного государства как основополагающего элемента международных отношений создают угрозу произвольного вмешательства во внутренние дела. Серьезные масштабы приобретает проблема распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные или потенциальные региональные и локальные вооруженные конфликты. Существенное влияние на глобальную и региональную стабильность начинает оказывать рост международного терроризма, транснациональной организованной преступности, а также незаконного оборота наркотиков и оружия.

Угрозы, связанные с указанными тенденциями, усугубляются ограниченностью ресурсного обеспечения внешней политики Российской Федерации, что затрудняет успешное отстаивание ее внешнеэкономических интересов, сужает рамки ее информационного и культурного влияния за рубежом.

Вместе с тем Российская Федерация имеет реальный потенциал для обеспечения достойного места в мире. Определяющее значение в этом плане имеют дальнейшее укрепление российской государственности, консолидация гражданского общества и скорейший переход к устойчивому экономическому росту.

В последние десятилетия Россия смогла использовать дополнительные возможности международного сотрудничества, которые открываются в результате коренных преобразований в стране, существенно продвинулась по пути интеграции в систему мировых хозяйственных связей, вступила в ряд влиятельных международных организаций и институтов. Ценой напряженных усилий удалось по ряду принципиальных направлений укрепить позиции России на мировой арене.

Российская Федерация проводит самостоятельную и конструктивную внешнюю политику. Она основывается на последовательности и предсказуемости, взаимовыгодном прагматизме. Эта политика максимально прозрачна, учитывает законные интересы других государств и нацелена на поиск совместных решений.

Россия — это надежный партнер в международных отношениях. Общеизвестна ее конструктивная роль в решении острых международных проблем.

Отличительная черта российской внешней политики — сбалансированность. Это обусловлено геополитическим положением России как крупнейшей евразийской державы, требующим оптимального сочетания усилий по всем направлениям. Такой подход предопределяет ответственность России за поддержание безопасности в мире как на глобальном, так и на региональном уровне, предполагает развитие и взаимодополнение внешнеполитической деятельности на двусторонней и многосторонней основе.

### III. ПРИОРИТЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕШЕНИИ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

Успешная внешняя политика Российской Федерации должна быть основана на соблюдении разумного баланса между ее целями и возможностями для их достижения. Сосредоточение политико-дипломатических, военных, экономических, финансовых и иных средств на решении внешнеполитических задач должно быть соразмерно их реальному значению для национальных интересов России, а масштаб участия в международных делах — адекватен фактическому вкладу в укрепление позиций страны. Многообразие и сложность международных проблем и наличие кризисных ситуаций предполагают своевременную оценку приоритетности каждой из них во внешнеполитической деятельности Российской Федерации. Необходимо повысить эффективность политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета России и ее национальной экономики в условиях глобализации.

#### 1. *Формирование нового мироустройства*

Россия заинтересована в стабильной системе международных отношений, основанной на принципах равноправия, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества. Эта система призвана обеспечить надежную безопасность каждого члена мирового сообщества в политической, военной, экономической, гуманитарной и иных областях.

Главным центром регулирования международных отношений в XXI в. должна оставаться Организация Объединенных Наций. Рос-

сийская Федерация будет решительно противодействовать попыткам принизить роль ООН и ее Совета Безопасности в мировых делах.

Усиление консолидирующей роли ООН в мире предполагает:

- неуклонное соблюдение основополагающих принципов Устава ООН, включая сохранение статуса постоянных членов Совета Безопасности ООН;

- рациональное реформирование ООН в целях развития ее механизма быстрого реагирования на происходящие в мире события, включая наращивание ее возможностей по предотвращению и урегулированию кризисов и конфликтов;

- дальнейшее повышение эффективности Совета Безопасности ООН, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, придание этому органу большей представительности за счет включения в его состав новых постоянных членов, в первую очередь авторитетных развивающихся государств. Реформирование ООН должно исходить из незыблемости права вето постоянных членов Совета Безопасности ООН.

- Россия придает большое значение своему участию в группе восьми наиболее развитых индустриальных государств. Рассматривая механизм консультаций и согласования позиций по важнейшим проблемам современности как одно из существенных средств отстаивания и продвижения своих внешнеполитических интересов. Российская Федерация намерена наращивать взаимодействие с партнерами по этому форуму.

## *2. Укрепление международной безопасности*

Россия выступает за дальнейшее снижение роли фактора силы в международных отношениях при одновременном укреплении стратегической и региональной стабильности. В этих целях Российская Федерация:

- будет неукоснительно выполнять взятые на себя обязательства по действующим договорам и соглашениям в области ограничения и сокращения вооружений и участвовать в разработке и заключении новых договоренностей, отвечающих как ее национальным интересам, так и интересам безопасности других государств;

- готова идти на дальнейшее сокращение своего ядерного потенциала на основе двусторонних договоренностей с США и — в многостороннем формате — с участием других ядерных держав при том условии, что стратегическая стабильность в ядерной области не будет нарушена. Россия будет добиваться сохранения и соблюдения Договора 1972 г. об ограничении систем противоракетной обороны — краеугольного камня стратегической стабильности. Реализация США планов создания противоракетной обороны территории

страны неизбежно вынудит Российскую Федерацию принять адекватные меры по поддержанию на должном уровне своей национальной безопасности;

- подтверждает неизменность своего курса на участие совместно с другими государствами в предотвращении распространения ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения, средств их доставки, а также соответствующих материалов и технологий. Российская Федерация — твердый сторонник укрепления и развития соответствующих международных режимов, включая создание Глобальной системы контроля за нераспространением ракет и ракетных технологий. Российская Федерация намерена твердо придерживаться своих обязательств по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и призывает присоединиться к нему все государства мира;

- уделяет особое внимание такому аспекту укрепления стратегической стабильности, как обеспечение информационной безопасности;

- намерена и далее содействовать укреплению региональной стабильности путем участия в процессах сокращения и ограничения обычных вооруженных сил, а также применения мер доверия в военной области;

- считает международное миротворчество действенным инструментом урегулирования вооруженных конфликтов и выступает за укрепление его правовых основ в строгом соответствии с принципами Устава ООН. Поддерживая меры по наращиванию и модернизации потенциала быстрого антикризисного реагирования ООН, Российская Федерация намерена продолжать активно участвовать в операциях по поддержанию мира, проводимых как под эгидой ООН, так и, в конкретных случаях, региональными и субрегиональными организациями. Необходимость и степень такого участия будут соразмеряться с национальными интересами и международными обязательствами страны. Россия исходит из того, что только Совет Безопасности ООН правомочен санкционировать применение силы в целях принуждения к миру;

- исходит из того, что применение силы в нарушение Устава ООН является нелегитимным и угрожает стабилизации всей системы международных отношений. Неприемлемы попытки внедрить в международный оборот концепции типа «гуманитарной интервенции» и «ограниченного суверенитета» в целях оправдания односторонних силовых акций в обход Совета Безопасности ООН. Будучи готовой к предметному диалогу по совершенствованию правовых аспектов применения силы в международных отношениях в услови-

ях глобализации, Российская Федерация исходит из того, что поиск конкретных форм реагирования международного сообщества на различные острые ситуации, включая гуманитарные кризисы, должен вестись коллективно, на основе четкого соблюдения норм международного права и Устава ООН;

- будет участвовать в проводимых под эгидой ООН и других международных организаций мероприятиях по ликвидации стихийных и техногенных катастроф, других чрезвычайных ситуаций, а также в оказании гуманитарной помощи пострадавшим странам;

- рассматривает как важнейшую внешнеполитическую задачу борьбу с международным терроризмом, способным дестабилизировать обстановку не только в отдельных государствах, но и в целых регионах. Российская Федерация выступает за дальнейшую разработку мер по усилению взаимодействия государств в этой области. Прямая обязанность любого государства — защита своих граждан от террористических посягательств, недопущение на своей территории деятельности, имеющей целью организацию подобных актов против граждан и интересов других стран, и непредоставление убежища террористам;

- будет целенаправленно противодействовать незаконному обороту наркотиков и росту организованной преступности, сотрудничая с другими государствами в многостороннем формате, прежде всего в рамках специализированных международных органов, и на двустороннем уровне.

### *3. Международные экономические отношения*

Главным приоритетом внешней политики Российской Федерации в сфере международных экономических отношений является содействие развитию национальной экономики, которое в условиях глобализации немыслимо без широкого включения России в систему мирохозяйственных связей. Для достижения этой цели необходимо:

- обеспечить благоприятные внешние условия для формирования в стране экономики рыночного типа и для становления обновленной внешнеэкономической специализации Российской Федерации, гарантирующей максимальный экономический эффект от ее участия в международном разделении труда;

- добиваться сведения к минимуму рисков при дальнейшей интеграции России в мировую экономику с учетом необходимости обеспечения экономической безопасности страны;

- способствовать формированию справедливой международной торговой системы при полномочном участии Российской Федерации в международных экономических организациях, обеспечивающим защиту в них национальных интересов страны;

- содействовать расширению отечественного экспорта и рационализации импорта в страну, а также российскому предпринимательству за рубежом, поддерживать его интересы на внешнем рынке и противодействовать дискриминации отечественных производителей и экспортеров, обеспечивать строгое соблюдение отечественными субъектами внешнеэкономической деятельности российского законодательства при осуществлении таких операций;

- содействовать привлечению иностранных инвестиций в первую очередь в реальный сектор и приоритетные сферы российской экономики;

- обеспечивать сохранение и оптимальное использование российской собственности за рубежом;

- приводить обслуживание российского внешнего долга в соответствие с реальными возможностями страны, добиваться максимального возврата средств в счет кредитов иностранным государствам;

- формировать комплексную систему российского законодательства и международную договорно-правовую базу в экономической сфере;

- Россия должна быть готова к использованию всех имеющихся в ее распоряжении экономических рычагов и ресурсов для защиты своих национальных интересов;

- учитывая возрастание угрозы глобальных катастроф природного и техногенного характера, Российская Федерация выступает за расширение международного сотрудничества в целях обеспечения экологической безопасности, в том числе с привлечением новейших технологий, в интересах всего международного сообщества.

#### *4. Права человека и международные отношения*

Россия, приверженная ценностям демократического общества, включая уважение прав и свобод человека, видит свои задачи в том, чтобы:

- добиваться уважения прав и свобод человека во всем мире на основе соблюдения норм международного права;

- защищать права и интересы российских граждан и соотечественников за рубежом на основе международного права и действующих двусторонних соглашений. Российская Федерация будет добиваться адекватного обеспечения прав и свобод соотечественников в государствах, где они постоянно проживают, поддерживать и развивать всесторонние связи с ними и их организациями;

- развивать международное сотрудничество в области гуманитарного обмена;

- расширять участие в международных конвенциях и соглашениях в области прав человека;

- продолжить приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с международными обязательствами России.

#### *5. Информационное сопровождение внешнеполитической деятельности*

Важным направлением внешнеполитической деятельности Российской Федерации является доведение до широких кругов мировой общественности объективной и точной информации о ее позициях по основным международным проблемам, внешнеполитических инициативах и действиях Российской Федерации, а также о достижениях российской культуры, науки, интеллектуального творчества. На передний план выдвигается задача формирования за рубежом позитивного восприятия России, дружественного отношения к ней. Неотъемлемым элементом соответствующей работы должны стать целенаправленные усилия по широкому разъяснению за рубежом сути внутренней политики России, происходящих в стране процессов. Актуальным становится ускоренное развитие в Российской Федерации собственных эффективных средств информационного влияния на общественное мнение за рубежом.

### IV. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Приоритетным направлением внешней политики России является обеспечение соответствия многостороннего и двустороннего сотрудничества с государствами — участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) задачам национальной безопасности страны.

Упор будет делаться на развитии добрососедских отношений и стратегического партнерства со всеми государствами — участниками СНГ. Практические отношения с каждым из них необходимо строить с учетом встречной открытости для сотрудничества, готовности должным образом учитывать интересы Российской Федерации, в том числе в обеспечении прав российских соотечественников.

Исходя из концепции разноскоростной и разноуровневой интеграции в рамках СНГ, Россия будет определять параметры и характер своего взаимодействия с государствами — участниками СНГ как в целом в СНГ, так и в более узких объединениях, в первую очередь в Таможенном союзе, договоре о коллективной безопасности. Первостепенной задачей является укрепление Союза Беларуси и России как высшей на данном этапе формы интеграции двух суверенных государств.

Приоритетное значение будут иметь совместные усилия по урегулированию конфликтов в государствах — участниках СНГ, раз-

витию сотрудничества в военно-политической области и сфере безопасности, особенно в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом.

Серьезный акцент будет сделан на развитии экономического сотрудничества, включая создание зоны свободной торговли, реализацию программ совместного рационального использования природных ресурсов. В частности, Россия будет добиваться выработки такого статуса Каспийского моря, который позволил бы прибрежным государствам развернуть взаимовыгодное сотрудничество по эксплуатации ресурсов региона на справедливой основе, с учетом законных интересов друг друга.

Российская Федерация будет прилагать усилия для обеспечения выполнения взаимных обязательств по сохранению и приумножению в государствах — участниках СНГ общего культурного наследия.

Отношения с европейскими государствами — традиционное приоритетное направление внешней политики России. Главной целью российской внешней политики на европейском направлении является создание стабильной и демократической системы общеевропейской безопасности и сотрудничества. Россия заинтересована в дальнейшем сбалансированном развитии многофункционального характера Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и будет прилагать усилия в этом направлении.

Важно максимально использовать накопленный этой организацией после принятия в 1975 г. хельсинкского Заключительного акта нормотворческий потенциал, полностью сохраняющий свою актуальность. Россия будет решительно противодействовать сужению функций ОБСЕ, в частности попыткам перепрофилировать ее деятельность на постсоветское пространство и Балканы.

Россия будет добиваться превращения адаптированного Договора об обычных вооруженных силах в Европе в эффективное средство обеспечения европейской безопасности, а также придания мерам доверия всеобъемлющего характера, включающего, в частности, коалиционную деятельность и деятельность военно-морских сил.

Исходя из собственных потребностей в построении гражданского общества, Россия намерена продолжать участвовать в деятельности Совета Европы.

Ключевое значение имеют отношения с Европейским союзом (ЕС). Процессы, происходящие в ЕС, в растущей степени влияют на динамику ситуации в Европе. Это расширение ЕС, переход к единой валюте, институциональная реформа, становление общей внешней политики и политики в области безопасности, оборонной идентичности. Рассматривая эти процессы как объективную составляющую европей-

ского развития, Россия будет добиваться должного учета своих интересов, в том числе применительно к сфере двусторонних отношений с отдельными странами — членами ЕС.

Российская Федерация видит в ЕС одного из своих важнейших политических и экономических партнеров и будет стремиться к развитию с ним интенсивного, устойчивого и долгосрочного сотрудничества, лишённого конъюнктурных колебаний.

Характер отношений с ЕС определяется рамками Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, учреждающего партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, от 24 июня 1994 г., которое еще не заработало в полную силу. Конкретные проблемы, прежде всего проблема адекватного учета интересов российской стороны в процессе расширения и реформирования ЕС, будут решаться на основе одобренной в 1999 г. Стратегии развития отношений Российской Федерации с Европейским союзом. Предметом особого внимания должно стать формирующееся военно-политическое измерение ЕС.

Реально оценивая роль Организации Североатлантического договора (НАТО), Россия исходит из важности сотрудничества с ней в интересах поддержания безопасности и стабильности на континенте и открыта для конструктивного взаимодействия. Необходимая база для этого заложена в основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г. Интенсивность сотрудничества с НАТО будет зависеть от выполнения ею ключевых положений этого документа, в первую очередь касающихся неприменения силы и угрозы силой, размещения на территориях новых членов группировок обычных вооруженных сил, ядерного оружия и средств его доставки.

Вместе с тем по целому ряду параметров нынешние политические и военные установки НАТО не совпадают с интересами безопасности Российской Федерации, а порой прямо противоречат им. В первую очередь это касается положений новой стратегической концепции НАТО, не исключающих ведения силовых операций вне зоны действия Вашингтонского договора без санкции Совета Безопасности ООН. Россия сохраняет негативное отношение к расширению НАТО.

Насыщенное и конструктивное сотрудничество между Россией и НАТО возможно лишь в том случае, если оно будет строиться на основе должного учета интересов сторон и безусловного выполнения принятых на себя взаимных обязательств.

Взаимодействие с государствами Западной Европы, в первую очередь с такими влиятельными, как Великобритания, Германия, Италия и Франция, представляет собой важный ресурс для отстаивания Россией своих национальных интересов в европейских и мировых делах, для стабилизации и роста экономики России.

В отношениях с государствами Центральной и Восточной Европы актуальной остается задача сохранения наработанных человеческих, хозяйственных и культурных связей, преодоления имеющихся кризисных явлений и придания дополнительного импульса сотрудничеству в соответствии с новыми условиями и российскими интересами.

Хорошие перспективы имеет развитие отношений Российской Федерации с Литвой, Латвией и Эстонией. Россия выступает за то, чтобы повернуть эти отношения в русло добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества. Непременным условием этого является уважение данными государствами российских интересов, в том числе в стержневом вопросе о соблюдении прав русскоязычного населения.

Россия будет всемерно содействовать достижению прочного и справедливого урегулирования ситуации на Балканах, основанного на согласованных решениях международного сообщества. Принципиально важно сохранить территориальную целостность Союзной Республики Югославии, противодействовать расчленению этого государства, что чревато угрозой возникновения общепалканского конфликта с непредсказуемыми последствиями.

Российская Федерация готова к преодолению значительных трудностей последнего времени в отношениях с США, сохранению создававшейся на протяжении почти 10 лет инфраструктуры российско-американского сотрудничества. Несмотря на наличие серьезных, в ряде случаев принципиальных разногласий, российско-американское взаимодействие является необходимым условием улучшения международной обстановки и обеспечения глобальной стратегической стабильности.

Прежде всего это касается проблем разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения оружия массового уничтожения, а также предотвращения и урегулирования наиболее опасных региональных конфликтов. Только при активном диалоге с США возможно решение вопросов ограничения и сокращения стратегических ядерных вооружений. Во взаимных интересах поддерживать регулярные двусторонние контакты на всех уровнях, не допускать пауз в отношениях, сбоев в переговорных процессах по основным политическим, военным и экономическим вопросам.

Важное и все возрастающее значение во внешней политике Российской Федерации имеет Азия, что обусловлено прямой принадлеж-

ностью России к этому динамично развивающемуся региону, необходимостью экономического подъема Сибири и Дальнего Востока. Упор будет сделан на активизации участия России в основных интеграционных структурах Азиатско-тихоокеанского региона — форуме «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», региональном форуме Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по безопасности, в созданной при инициативной роли России «шанхайской пятёрке» (Россия, Китай, Казахстан, Киргизия, Таджикистан).

Одним из важнейших направлений российской внешней политики в Азии является развитие дружественных отношений с ведущими азиатскими государствами, в первую очередь с Китаем и Индией. Совпадение принципиальных подходов России и КНР к ключевым вопросам мировой политики — одна из базовых опор региональной и глобальной стабильности. Россия стремится к развитию взаимовыгодного сотрудничества с Китаем по всем направлениям. Главной задачей остается приведение масштабов экономического взаимодействия в соответствие с уровнем политических отношений.

Россия намерена углублять традиционное партнерство с Индией, в том числе в международных делах, способствовать преодолению сохраняющихся в Южной Азии проблем, укреплению стабильности в регионе.

Россия рассматривает подписание Индией и Пакистаном Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и их присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия как важный фактор обеспечения стабильности в Азиатско-тихоокеанском регионе. Она будет поддерживать линию на создание в Азии зон, свободных от ядерного оружия.

Российская Федерация выступает за устойчивое развитие отношений с Японией, за достижение подлинного добрососедства, отвечающего национальным интересам обеих стран. В рамках существующих переговорных механизмов Россия продолжит поиск взаимоприемлемого решения оформления международно признанной границы между двумя государствами.

Российская внешняя политика направлена на наращивание позитивной динамики отношений с государствами Юго-Восточной Азии.

Важно и далее развивать отношения с Ираном.

Принципиальное значение для России имеет общее оздоровление ситуации в Азии, где усиливаются геополитические амбиции ряда государств, нарастает гонка вооружений, сохраняются источники напряженности и конфликтов. Наибольшую озабоченность вызывает обстановка на Корейском полуострове. Усилия будут сосредоточены

ваться на обеспечении равноправного участия России в решении корейской проблемы, на поддержании сбалансированных отношений с обоими корейскими государствами.

Затяжной конфликт в Афганистане создает реальную угрозу безопасности южных рубежей СНГ, напрямую затрагивает российские интересы. Во взаимодействии с другими заинтересованными государствами Россия будет прилагать последовательные усилия в целях достижения прочного и справедливого политического урегулирования афганской проблемы, недопущения экспорта терроризма и экстремизма из этой страны.

Россия будет добиваться стабилизации обстановки на Ближнем Востоке, включая зону Персидского залива и Северную Африку, учитывая при этом воздействие ситуации в регионе на обстановку во всем мире. Используя свой статус как коспонсора мирного процесса, Россия намерена вести линию на активное участие в нормализации обстановки в регионе после кризиса. В этом контексте приоритетной задачей России будет восстановление и укрепление ее позиций, особенно экономических, в этом богатом и важном для наших интересов районе мира.

Рассматривая Большое Средиземноморье как связующий узел таких регионов, как Ближний Восток, Черноморский регион, Кавказ, бассейн Каспийского моря, Россия намерена проводить целенаправленный курс на превращение его в зону мира, стабильности и добрососедства, что будет способствовать продвижению российских экономических интересов, в том числе в вопросе выбора маршрутов прохождения важных потоков энергоносителей.

Россия будет расширять взаимодействие с африканскими государствами, содействовать скорейшему урегулированию региональных военных конфликтов в Африке. Необходимо также развитие политического диалога с Организацией африканского единства (ОАЕ) и субрегиональными организациями, использование их возможностей для подключения России к многосторонним экономическим проектам на континенте.

Россия стремится к повышению уровня политического диалога и экономического сотрудничества со странами Центральной и Южной Америки, опираясь на серьезный прогресс, достигнутый в отношениях России с этим регионом в 1990-е гг. Она будет стремиться, в частности, к расширению взаимодействия с государствами Центральной и Южной Америки в международных организациях, поощрению экспорта в латиноамериканские страны российской наукоемкой промышленной продукции, развитию с ними военно-технического сотрудничества и кооперации.

При определении региональных приоритетов своей внешней политики Российская Федерация будет учитывать интенсивность и направленность формирования основных мировых центров, степень готовности их участников к расширению двустороннего взаимодействия с Россией.

## V. ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Президент Российской Федерации в соответствии со своими конституционными полномочиями осуществляет руководство внешней политикой страны и как глава государства представляет Российскую Федерацию в международных отношениях.

Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий ведут законодательную работу по обеспечению внешнеполитического курса Российской Федерации и выполнению ее международных обязательств.

Совет Безопасности Российской Федерации осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения международной безопасности и контроль за их выполнением.

Министерство иностранных дел Российской Федерации ведет работу по непосредственной реализации утвержденного Президентом Российской Федерации внешнеполитического курса. МИД России осуществляет координацию внешнеполитической деятельности федеральных органов исполнительной власти и контроль за ней в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 375 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации».

Субъекты Российской Федерации развивают свои международные связи в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и другими законодательными актами. МИД России и другие федеральные органы исполнительной власти оказывают содействие субъектам Российской Федерации в осуществлении ими международного сотрудничества при строгом соблюдении суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

При подготовке решений о проведении внешнеполитического курса государства федеральные органы исполнительной власти по мере необходимости взаимодействуют с неправительственными ор-

ганизациями России. Более широкое вовлечение неправительственных организаций в сферу внешнеполитической деятельности страны отвечает задаче обеспечения максимальной поддержки гражданским обществом внешней политики государства и способно внести вклад в ее эффективную реализацию.

Последовательное осуществление внешней политики создаст благоприятные условия для реализации исторического выбора народов Российской Федерации в пользу правового государства, демократического общества, социально ориентированной рыночной экономики.

### *Приложение 5*

## **ДОКТРИНА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Настоящая Доктрина служит основой для:

- формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;
- подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;
- разработки целевых программ обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Настоящая Доктрина развивает Концепцию национальной безопасности Российской Федерации применительно к информационной сфере.

### **I. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Национальные интересы Российской Федерации в информационной сфере и их обеспечение.

Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Информационная

сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности Российской Федерации. Национальная безопасность Российской Федерации существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать.

Под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность.

Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

На основе национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере формируются стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности.

Выделяются четыре основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере.

Первая составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления России, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Для достижения этого требуется:

- повысить эффективность использования информационной инфраструктуры в интересах общественного развития, консолидации российского общества, духовного возрождения многонационального народа Российской Федерации;

- усовершенствовать систему формирования, сохранения и рационального использования информационных ресурсов, составляющих основу научно-технического и духовного потенциала Российской Федерации;

- обеспечить конституционные права и свободы человека и гражданина свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

- обеспечить конституционные права и свободы человека и гражданина на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на защиту своей чести и своего доброго имени;

- укрепить механизмы правового регулирования отношений в области охраны интеллектуальной собственности, создать условия для соблюдения установленных федеральным законодательством ограничений на доступ к конфиденциальной информации;

- гарантировать свободу массовой информации и запрет цензуры;

- не допускать пропаганду и агитацию, которые способствуют разжиганию социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды;

- обеспечить запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия и другой информации, доступ к которой ограничен федеральным законодательством.

Вторая составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя информационное обеспечение государственной политики Российской Федерации, связанное с доведением до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике Российской Федерации, ее официальной позиции по социально значимым событиям российской и международной жизни, с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам.

Для достижения этого требуется:

- укреплять государственные средства массовой информации, расширять их возможности по своевременному доведению достоверной информации до российских и иностранных граждан;

- интенсифицировать формирование открытых государственных информационных ресурсов, повысить эффективность их хозяйственного использования.

Третья составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя развитие современных информационных технологий, отечественной индустрии информации, в том числе индустрии средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечение потребностей внутреннего рынка ее продукцией и выход этой продукции на мировой рынок, а также обеспечение накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов. В современных условиях только на этой основе можно решать проблемы создания наукоемких технологий, технологического перевооружения промышленности, приумножения достижений отечественной науки и техники. Россия должна занять достойное место среди мировых лидеров микроэлектронной и компьютерной промышленности.

Для достижения этого требуется:

- развивать и совершенствовать инфраструктуру единого информационного пространства Российской Федерации;
- развивать отечественную индустрию информационных услуг и повышать эффективность использования государственных информационных ресурсов;
- развивать производство в Российской Федерации конкурентоспособных средств и систем информатизации, телекоммуникации и связи, расширять участие России в международной кооперации производителей этих средств и систем;
- обеспечить государственную поддержку отечественных фундаментальных и прикладных исследований, разработок в сферах информатизации, телекоммуникации и связи.

Четвертая составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя защиту информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России.

В этих целях необходимо:

- повысить безопасность информационных систем, включая сети связи, прежде всего безопасность первичных сетей связи и информационных систем федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, финансово-кредитной и банковской сфер, сферы хозяйственной деятельности, а также систем и средств информатизации вооружения

и военной техники, систем управления войсками и оружием, экологически опасными и экономически важными производствами;

- интенсифицировать развитие отечественного производства аппаратных и программных средств защиты информации и методов контроля за их эффективностью;

- обеспечить защиту сведений, составляющих государственную тайну;

- расширять международное сотрудничество Российской Федерации в области развития и безопасного использования информационных ресурсов, противодействия угрозе развязывания противоборства в информационной сфере.

2. Виды угроз информационной безопасности Российской Федерации.

По своей общей направленности угрозы информационной безопасности Российской Федерации подразделяются на следующие виды:

- угрозы конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни и информационной деятельности, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, духовному возрождению России;

- угрозы информационному обеспечению государственной политики Российской Федерации;

- угрозы развитию отечественной индустрии информации, включая индустрию средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечению потребностей внутреннего рынка в ее продукции и выходу этой продукции на мировой рынок, а также обеспечению накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов;

- угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России.

Угрозами конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни и информационной деятельности, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, духовному возрождению России могут являться:

- принятие федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, ущемляющих конституционные права и свободы граждан в области духовной жизни и информационной деятельности;

- создание монополий на формирование, получение и распространение информации в Российской Федерации, в том числе с использованием телекоммуникационных систем;

- противодействие, в том числе со стороны криминальных структур, реализации гражданами своих конституционных прав на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений;

- нерациональное, чрезмерное ограничение доступа к общественно необходимой информации;

- противоправное применение специальных средств воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание;

- неисполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами требований федерального законодательства, регулирующего отношения в информационной сфере;

- неправомерное ограничение доступа граждан к открытым информационным ресурсам федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, к открытым архивным материалам, к другой открытой социально значимой информации;

- дезорганизация и разрушение системы накопления и сохранения культурных ценностей, включая архивы;

- нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области массовой информации;

- вытеснение российских информационных агентств, средств массовой информации с внутреннего информационного рынка и усиление зависимости духовной, экономической и политической сфер общественной жизни России от зарубежных информационных структур;

- девальвация духовных ценностей, пропаганда образцов массовой культуры, основанных на культе насилия, на духовных и нравственных ценностях, противоречащих ценностям, принятым в российском обществе;

- снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения России, что существенно осложнит подготовку трудовых ресурсов для внедрения и использования новейших технологий, в том числе информационных;

- манипулирование информацией (дезинформация, сокрытие или искажение информации).

Угрозами информационному обеспечению государственной политики Российской Федерации могут являться:

- монополизация информационного рынка России, его отдельных секторов отечественными и зарубежными информационными структурами;

- блокирование деятельности государственных средств массовой информации по информированию российской и зарубежной аудитории;

- низкая эффективность информационного обеспечения государственной политики Российской Федерации вследствие дефицита квалифицированных кадров, отсутствия системы формирования и реализации государственной информационной политики.

Угрозами развитию отечественной индустрии информации, включая индустрию средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечению потребностей внутреннего рынка в ее продукции и выходу этой продукции на мировой рынок, а также обеспечению накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов могут являться:

- противодействие доступу Российской Федерации к новейшим информационным технологиям, взаимовыгодному и равноправному участию российских производителей в мировом разделении труда в индустрии информационных услуг, средств информатизации, телекоммуникации и связи, информационных продуктов, а также создание условий для усиления технологической зависимости России в области современных информационных технологий;

- закупка органами государственной власти импортных средств информатизации, телекоммуникации и связи при наличии отечественных аналогов, не уступающих по своим характеристикам зарубежным образцам;

- вытеснение с отечественного рынка российских производителей средств информатизации, телекоммуникации и связи;

- увеличение оттока за рубеж специалистов и правообладателей интеллектуальной собственности.

Угрозами безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России, могут являться:

- противоправные сбор и использование информации;

- нарушения технологии обработки информации;

- внедрение в аппаратные и программные изделия компонентов, реализующих функции, не предусмотренные документацией на эти изделия;

- разработка и распространение программ, нарушающих нормальное функционирование информационных и информационно-телекоммуникационных систем, в том числе систем защиты информации;

- уничтожение, повреждение, радиоэлектронное подавление или разрушение средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи;

- воздействие на парольно-ключевые системы защиты автоматизированных систем обработки и передачи информации;
- компрометация ключей и средств криптографической защиты информации;
- утечка информации по техническим каналам;
- внедрение электронных устройств для перехвата информации в технические средства обработки, хранения и передачи информации по каналам связи, а также в служебные помещения органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности;
- уничтожение, повреждение, разрушение или хищение машинных и других носителей информации;
- перехват информации в сетях передачи данных и на линиях связи, дешифрование этой информации и навязывание ложной информации;
- использование несертифицированных отечественных и зарубежных информационных технологий, средств защиты информации, средств информатизации, телекоммуникации и связи при создании и развитии российской информационной инфраструктуры;
- несанкционированный доступ к информации, находящейся в банках и базах данных;
- нарушение законных ограничений на распространение информации.

### 3. Источники угроз информационной безопасности Российской Федерации.

Источники угроз информационной безопасности Российской Федерации подразделяются на внешние и внутренние. К внешним источникам относятся:

- деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и информационных структур, направленная против интересов Российской Федерации в информационной сфере;
- стремление ряда стран к доминированию и ущемлению интересов России в мировом информационном пространстве, вытеснению ее с внешнего и внутреннего информационных рынков;
- обострение международной конкуренции за обладание информационными технологиями и ресурсами;
- деятельность международных террористических организаций;
- увеличение технологического отрыва ведущих держав мира и наращивание их возможностей по противодействию созданию конкурентоспособных российских информационных технологий;
- деятельность космических, воздушных, морских и наземных технических и иных средств (видов) разведки иностранных государств;

- разработка рядом государств концепций информационных войн, предусматривающих создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира, нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.

К внутренним источникам относятся:

- критическое состояние отечественных отраслей промышленности;

- неблагоприятная криминогенная обстановка, сопровождающаяся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в информационной сфере, получения криминальными структурами доступа к конфиденциальной информации, усиления влияния организованной преступности на жизнь общества, снижения степени защищенности законных интересов граждан, общества и государства в информационной сфере;

- недостаточная координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации единой государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- недостаточная разработанность нормативной правовой базы, регулирующей отношения в информационной сфере, а также недостаточная правоприменительная практика;

- неразвитость институтов гражданского общества и недостаточный государственный контроль за развитием информационного рынка России;

- недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации;

- недостаточная экономическая мощь государства;

- снижение эффективности системы образования и воспитания, недостаточное количество квалифицированных кадров в области обеспечения информационной безопасности;

- недостаточная активность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании общества о своей деятельности, в разъяснении принимаемых решений, в формировании открытых государственных ресурсов и развитии системы доступа к ним граждан;

- отставание России от ведущих стран мира по уровню информатизации федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, кредитно-финансовой сферы, промыш-

ленности, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, сферы услуг и быта граждан.

#### 4. Состояние информационной безопасности Российской Федерации и основные задачи по ее обеспечению

За последние годы в Российской Федерации реализован комплекс мер по совершенствованию обеспечения ее информационной безопасности.

Начато формирование базы правового обеспечения информационной безопасности. Приняты Закон Российской Федерации «О государственной тайне», Основы законодательства Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах, федеральные законы «Об информации, информатизации и защите информации», «Об участии в международном информационном обмене», ряд других законов, развернута работа по созданию механизмов их реализации, подготовке законопроектов, регламентирующих общественные отношения в информационной сфере.

Осуществлены мероприятия по обеспечению информационной безопасности в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от формы собственности. Развернуты работы по созданию защищенной информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти.

Успешному решению вопросов обеспечения информационной безопасности Российской Федерации способствуют государственная система защиты информации, система защиты государственной тайны, системы лицензирования деятельности в области защиты государственной тайны и системы сертификации средств защиты информации.

Вместе с тем анализ состояния информационной безопасности Российской Федерации показывает, что ее уровень не в полной мере соответствует потребностям общества и государства.

Современные условия политического и социально-экономического развития страны вызывают обострение противоречий между потребностями общества в расширении свободного обмена информацией и необходимостью сохранения отдельных регламентированных ограничений на ее распространение.

Противоречивость и неразвитость правового регулирования общественных отношений в информационной сфере приводят к серьезным негативным последствиям. Так, недостаточность нормативного правового регулирования отношений в области реализации возможностей конституционных ограничений свободы массовой

информации в интересах защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства существенно затрудняет поддержание необходимого баланса интересов личности, общества и государства в информационной сфере. Несовершенное нормативное правовое регулирование отношений в области массовой информации затрудняет формирование на территории Российской Федерации конкурентоспособных российских информационных агентств и средств массовой информации.

Необеспеченность прав граждан на доступ к информации, манипулирование информацией вызывают негативную реакцию населения, что в ряде случаев ведет к дестабилизации социально-политической обстановки в обществе.

Закрепленные в Конституции Российской Федерации права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки практически не имеют достаточного правового, организационного и технического обеспечения. Неудовлетворительно организована защита собираемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления данных о физических лицах (персональных данных).

Нет четкости при проведении государственной политики в области формирования российского информационного пространства, развития системы массовой информации, организации международного информационного обмена и интеграции информационного пространства России в мировое информационное пространство, что создает условия для вытеснения российских информационных агентств, средств массовой информации с внутреннего информационного рынка и деформации структуры международного информационного обмена.

Недостаточна государственная поддержка деятельности российских информационных агентств по продвижению их продукции на зарубежный информационный рынок.

Ухудшается ситуация с обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну.

Серьезный урон нанесен кадровому потенциалу научных и производственных коллективов, действующих в области создания средств информатизации, телекоммуникации и связи, в результате массового ухода из этих коллективов наиболее квалифицированных специалистов.

Отставание отечественных информационных технологий вынуждает федеральные органы государственной власти, органы госу-

дарственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при создании информационных систем идти по пути закупок импортной техники и привлечения иностранных фирм, из-за чего повышается вероятность несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и возрастает зависимость России от иностранных производителей компьютерной и телекоммуникационной техники, а также программного обеспечения.

В связи с интенсивным внедрением зарубежных информационных технологий в сферы деятельности личности, общества и государства, а также с широким применением открытых информационно-телекоммуникационных систем, интеграцией отечественных информационных систем и международных информационных систем возросли угрозы применения «информационного оружия» против информационной инфраструктуры России. Работы по адекватному комплексному противодействию этим угрозам ведутся при недостаточной координации и слабом бюджетном финансировании. Недостаточное внимание уделяется развитию средств космической разведки и радиоэлектронной борьбы.

Сложившееся положение дел в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации требует безотлагательного решения таких задач, как:

- разработка основных направлений государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, а также мероприятий и механизмов, связанных с реализацией этой политики;
- развитие и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, реализующей единую государственную политику в этой области, включая совершенствование форм, методов и средств выявления, оценки и прогнозирования угроз информационной безопасности Российской Федерации, а также системы противодействия этим угрозам;
- разработка федеральных целевых программ обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;
- разработка критериев и методов оценки эффективности систем и средств обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, а также сертификации этих систем и средств;
- совершенствование нормативной правовой базы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, включая механизмы реализации прав граждан на получение информации и доступ к ней, формы и способы реализации правовых норм, касающихся взаимодействия государства со средствами массовой информации;

- установление ответственности должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан за соблюдение требований информационной безопасности;

- координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- развитие научно-практических основ обеспечения информационной безопасности Российской Федерации с учетом современной геополитической ситуации, условий политического и социально-экономического развития России и реальности угроз применения «информационного оружия»;

- разработка и создание механизмов формирования и реализации государственной информационной политики России;

- разработка методов повышения эффективности участия государства в формировании информационной политики государственных телерадиовещательных организаций, других государственных средств массовой информации;

- обеспечение технологической независимости Российской Федерации в важнейших областях информатизации, телекоммуникации и связи, определяющих ее безопасность, и в первую очередь в области создания специализированной вычислительной техники для образцов вооружения и военной техники;

- разработка современных методов и средств защиты информации, обеспечения безопасности информационных технологий, и прежде всего используемых в системах управления войсками и оружием, экологически опасными и экономически важными производствами;

- развитие и совершенствование государственной системы защиты информации и системы защиты государственной тайны;

- создание и развитие современной защищенной технологической основы управления государством в мирное время, в чрезвычайных ситуациях и в военное время;

- расширение взаимодействия с международными и зарубежными органами и организациями при решении научно-технических и правовых вопросов обеспечения безопасности информации, передаваемой с помощью международных телекоммуникационных систем и систем связи;

- обеспечение условий для активного развития российской информационной инфраструктуры, участия России в процессах создания и использования глобальных информационных сетей и систем;
- создание единой системы подготовки кадров в области информационной безопасности и информационных технологий.

## II. МЕТОДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Общие методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации

Общие методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации разделяются на правовые, организационно-технические и экономические.

К правовым методам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации относится разработка нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в информационной сфере, и нормативных методических документов по вопросам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации. Наиболее важными направлениями этой деятельности являются:

- внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, регулирующие отношения в области обеспечения информационной безопасности, в целях создания и совершенствования системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, устранения внутренних противоречий в федеральном законодательстве, противоречий, связанных с международными соглашениями, к которым присоединилась Российская Федерация, и противоречий между федеральными законодательными актами и законодательными актами субъектов Российской Федерации, а также в целях конкретизации правовых норм, устанавливающих ответственность за правонарушения в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;
- законодательное разграничение полномочий в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определение целей, задач и механизмов участия в этой деятельности общественных объединений, организаций и граждан;
- разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих ответственность юридических и физических лиц за несанкционированный доступ к информации, ее противоправное копирование, искажение и противозаконное ис-

пользование, преднамеренное распространение недостоверной информации, противоправное раскрытие конфиденциальной информации, использование в преступных и корыстных целях служебной информации или информации, содержащей коммерческую тайну;

- уточнение статуса иностранных информационных агентств, средств массовой информации и журналистов, а также инвесторов при привлечении иностранных инвестиций для развития информационной инфраструктуры России;

- законодательное закрепление приоритета развития национальных сетей связи и отечественного производства космических спутников связи;

- определение статуса организаций, предоставляющих услуги глобальных информационно-телекоммуникационных сетей на территории Российской Федерации, и правовое регулирование деятельности этих организаций;

- создание правовой базы для формирования в Российской Федерации региональных структур обеспечения информационной безопасности.

Организационно-техническими методами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации являются:

- создание и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- усиление правоприменительной деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая предупреждение и пресечение правонарушений в информационной сфере, а также выявление, изобличение и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления и другие правонарушения в этой сфере;

- разработка, использование и совершенствование средств защиты информации и методов контроля эффективности этих средств, развитие защищенных телекоммуникационных систем, повышение надежности специального программного обеспечения;

- создание систем и средств предотвращения несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и специальных воздействий, вызывающих разрушение, уничтожение, искажение информации, а также изменение штатных режимов функционирования систем и средств информатизации и связи;

- выявление технических устройств и программ, представляющих опасность для нормального функционирования информационно-телекоммуникационных систем, предотвращение перехвата информации по техническим каналам, применение криптографических средств защиты информации при ее хранении, обработке и передаче

по каналам связи, контроль за выполнением специальных требований по защите информации;

- сертификация средств защиты информации, лицензирование деятельности в области защиты государственной тайны, стандартизация способов и средств защиты информации;

- совершенствование системы сертификации телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения автоматизированных систем обработки информации по требованиям информационной безопасности;

- контроль за действиями персонала в защищенных информационных системах, подготовка кадров в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- формирование системы мониторинга показателей и характеристик информационной безопасности Российской Федерации в наиболее важных сферах жизни и деятельности общества и государства.

Экономические методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации включают в себя:

- разработку программ обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и определение порядка их финансирования;

- совершенствование системы финансирования работ, связанных с реализацией правовых и организационно-технических методов защиты информации, создание системы страхования информационных рисков физических и юридических лиц.

6. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в различных сферах общественной жизни.

Информационная безопасность Российской Федерации является одной из составляющих национальной безопасности Российской Федерации и оказывает влияние на защищенность национальных интересов Российской Федерации в различных сферах жизнедеятельности общества и государства. Угрозы информационной безопасности Российской Федерации и методы ее обеспечения являются общими для этих сфер.

В каждой из них имеются свои особенности обеспечения информационной безопасности, связанные со спецификой объектов обеспечения безопасности, степенью их уязвимости в отношении угроз информационной безопасности Российской Федерации. В каждой сфере жизнедеятельности общества и государства наряду с общими методами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации могут использоваться частные методы и формы, обусловленные спецификой факторов, влияющих на состояние информационной безопасности Российской Федерации.

В сфере экономики. Обеспечение информационной безопасности Российской Федерации в сфере экономики играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

Воздействию угроз информационной безопасности Российской Федерации в сфере экономики наиболее подвержены:

- система государственной статистики;
- кредитно-финансовая система;
- информационные и учетные автоматизированные системы подразделений федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих деятельность общества и государства в сфере экономики;
- системы бухгалтерского учета предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности;
- системы сбора, обработки, хранения и передачи финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации и информации о внешнеэкономической деятельности государства, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности.

Переход к рыночным отношениям в экономике вызвал появление на внутреннем российском рынке товаров и услуг множества отечественных и зарубежных коммерческих структур — производителей и потребителей информации, средств информатизации и защиты информации. Бесконтрольная деятельность этих структур по созданию и защите систем сбора, обработки, хранения и передачи статистической, финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации создает реальную угрозу безопасности России в экономической сфере. Аналогичные угрозы возникают при бесконтрольном привлечении иностранных фирм к созданию подобных систем, поскольку при этом складываются благоприятные условия для несанкционированного доступа к конфиденциальной экономической информации и для контроля за процессами ее передачи и обработки со стороны иностранных спецслужб.

Критическое состояние предприятий национальных отраслей промышленности, разрабатывающих и производящих средства информатизации, телекоммуникации, связи и защиты информации, приводит к широкому использованию соответствующих импортных средств, что создает угрозу возникновения технологической зависимости России от иностранных государств.

Серьезную угрозу для нормального функционирования экономики в целом представляют компьютерные преступления, связанные с проникновением криминальных элементов в компьютерные системы и сети банков и иных кредитных организаций.

Недостаточность нормативной правовой базы, определяющей ответственность хозяйствующих субъектов за недостоверность

или сокрытие сведений об их коммерческой деятельности, о потребительских свойствах производимых ими товаров и услуг, о результатах их хозяйственной деятельности, об инвестициях и тому подобном, препятствует нормальному функционированию хозяйствующих субъектов. В то же время существенный экономический ущерб хозяйствующим субъектам может быть нанесен вследствие разглашения информации, содержащей коммерческую тайну. В системах сбора, обработки, хранения и передачи финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации наиболее опасны противоправное копирование информации и ее искажение вследствие преднамеренных или случайных нарушений технологии работы с информацией, несанкционированного доступа к ней. Это касается и федеральных органов исполнительной власти, занятых формированием и распространением информации о внешнеэкономической деятельности Российской Федерации.

Основными мерами по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации в сфере экономики являются:

- организация и осуществление государственного контроля за созданием, развитием и защитой систем и средств сбора, обработки, хранения и передачи статистической, финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации;

- коренная перестройка системы государственной статистической отчетности в целях обеспечения достоверности, полноты и защищенности информации, осуществляемая путем введения строгой юридической ответственности должностных лиц за подготовку первичной информации, организацию контроля за деятельностью этих лиц и служб обработки и анализа статистической информации, а также путем ограничения коммерциализации такой информации;

- разработка национальных сертифицированных средств защиты информации и внедрение их в системы и средства сбора, обработки, хранения и передачи статистической, финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации;

- разработка и внедрение национальных защищенных систем электронных платежей на базе интеллектуальных карт, систем электронных денег и электронной торговли, стандартизация этих систем, а также разработка нормативной правовой базы, регламентирующей их использование;

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей информационные отношения в сфере экономики;

- совершенствование методов отбора и подготовки персонала для работы в системах сбора, обработки, хранения и передачи экономической информации.

В сфере внутренней политики. Наиболее важными объектами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внутренней политики являются:

- конституционные права и свободы человека и гражданина;
- конституционный строй, национальное согласие, стабильность государственной власти, суверенитет и территориальная целостность Российской Федерации;
- открытые информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти и средств массовой информации.

Наибольшую опасность в сфере внутренней политики представляют следующие угрозы информационной безопасности Российской Федерации:

- нарушение конституционных прав и свобод граждан, реализуемых в информационной сфере;
- недостаточное правовое регулирование отношений в области прав различных политических сил на использование средств массовой информации для пропаганды своих идей;
- распространение дезинформации о политике Российской Федерации, деятельности федеральных органов государственной власти, событиях, происходящих в стране и за рубежом;
- деятельность общественных объединений, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной вражды, на распространение этих идей в средствах массовой информации.

Основными мероприятиями в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внутренней политики являются:

- создание системы противодействия монополизации отечественными и зарубежными структурами составляющих информационной инфраструктуры, включая рынок информационных услуг и средства массовой информации;
- активизация контрпропагандистской деятельности, направленной на предотвращение негативных последствий распространения дезинформации о внутренней политике России.

В сфере внешней политики. К наиболее важным объектам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики относятся:

- информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти, реализующих внешнюю политику Российской Федерации, российских представительств и организаций за рубежом,

представительств Российской Федерации при международных организациях;

- информационные ресурсы представительств федеральных органов исполнительной власти, реализующих внешнюю политику Российской Федерации, на территориях субъектов Российской Федерации;

- информационные ресурсы российских предприятий, учреждений и организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, реализующим внешнюю политику Российской Федерации;

- блокирование деятельности российских средств массовой информации по разъяснению зарубежной аудитории целей и основных направлений государственной политики Российской Федерации, ее мнения по социально значимым событиям российской и международной жизни.

Из внешних угроз информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики наибольшую опасность представляют:

- информационное воздействие иностранных политических, экономических, военных и информационных структур на разработку и реализацию стратегии внешней политики Российской Федерации;

- распространение за рубежом дезинформации о внешней политике Российской Федерации;

- нарушение прав российских граждан и юридических лиц в информационной сфере за рубежом;

- попытки несанкционированного доступа к информации и воздействия на информационные ресурсы, информационную инфраструктуру федеральных органов исполнительной власти, реализующих внешнюю политику Российской Федерации, российских представительств и организаций за рубежом, представительств Российской Федерации при международных организациях.

Из внутренних угроз информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики наибольшую опасность представляют:

- нарушение установленного порядка сбора, обработки, хранения и передачи информации в федеральных органах исполнительной власти, реализующих внешнюю политику Российской Федерации, и на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях;

- информационно-пропагандистская деятельность политических сил, общественных объединений, средств массовой информации и отдельных лиц, искажающая стратегию и тактику внешнеполитической деятельности Российской Федерации;

- недостаточная информированность населения о внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

Основными мероприятиями по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации в сфере внешней политики являются:

- разработка основных направлений государственной политики в области совершенствования информационного обеспечения внешнеполитического курса Российской Федерации;

- разработка и реализация комплекса мер по усилению информационной безопасности информационной инфраструктуры федеральных органов исполнительной власти, реализующих внешнюю политику Российской Федерации, российских представительств и организаций за рубежом, представительств Российской Федерации при международных организациях;

- создание российским представительством и организациям за рубежом условий для работы по нейтрализации распространяемой там дезинформации о внешней политике Российской Федерации;

- совершенствование информационного обеспечения работы по противодействию нарушениям прав и свобод российских граждан и юридических лиц за рубежом;

- совершенствование информационного обеспечения субъектов Российской Федерации по вопросам внешнеполитической деятельности, которые входят в их компетенцию.

В области науки и техники. Наиболее важными объектами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники являются:

- результаты фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, потенциально важные для научно-технического, технологического и социально-экономического развития страны, включая сведения, утрата которых может нанести ущерб национальным интересам и престижу Российской Федерации;

- открытия, незапатентованные технологии, промышленные образцы, полезные модели и экспериментальное оборудование;

- научно-технические кадры и система их подготовки;

- системы управления сложными исследовательскими комплексами (ядерными реакторами, ускорителями элементарных частиц, плазменными генераторами и другими).

К числу основных внешних угроз информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники следует отнести:

- стремление развитых иностранных государств получить противоправный доступ к научно-техническим ресурсам России для ис-

пользования полученных российскими учеными результатов в собственных интересах;

- создание льготных условий на российском рынке для иностранной научно-технической продукции и стремление развитых стран в то же время ограничить развитие научно-технического потенциала России (скупка акций передовых предприятий с их последующим перепрофилированием, сохранение экспортно-импортных ограничений и тому подобное);

- политику западных стран, направленную на дальнейшее разрушение унаследованного от СССР единого научно-технического пространства государств — участников Содружества Независимых Государств за счет переориентации на западные страны их научно-технических связей, а также отдельных, наиболее перспективных научных коллективов;

- активизацию деятельности иностранных государственных и коммерческих предприятий, учреждений и организаций в области промышленного шпионажа с привлечением к ней разведывательных и специальных служб.

К числу основных внутренних угроз информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники следует отнести:

- сохраняющуюся сложную экономическую ситуацию в России, ведущую к резкому снижению финансирования научно-технической деятельности, временному падению престижа научно-технической сферы, утечке за рубеж идей и передовых разработок;

- неспособность предприятий национальных отраслей электронной промышленности производить на базе новейших достижений микроэлектроники, передовых информационных технологий конкурентоспособную наукоемкую продукцию, позволяющую обеспечить достаточный уровень технологической независимости России от зарубежных стран, что приводит к вынужденному широкому использованию импортных программно-аппаратных средств при создании и развитии в России информационной инфраструктуры;

- серьезные проблемы в области патентной защиты результатов научно-технической деятельности российских ученых;

- сложности реализации мероприятий по защите информации, особенно на акционированных предприятиях, в научно-технических учреждениях и организациях.

Реальный путь противодействия угрозам информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники — это совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в данной области, и механизмов его реали-

зации. В этих целях государство должно способствовать созданию системы оценки возможного ущерба от реализации угроз наиболее важным объектам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в области науки и техники, включая общественные научные советы и организации независимой экспертизы, вырабатывающие рекомендации для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предотвращению противоправного или неэффективного использования интеллектуального потенциала России.

В сфере духовной жизни. Обеспечение информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни имеет целью защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина, связанных с развитием, формированием и поведением личности, свободой массового информирования, использования культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, с сохранением культурного достояния всех народов России, реализацией конституционных ограничений прав и свобод человека и гражданина в интересах сохранения и укрепления нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, здоровья граждан, культурного и научного потенциала Российской Федерации, обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

К числу основных объектов обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни относятся:

- достоинство личности, свобода совести, включая право свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, свобода мысли и слова (за исключением пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду), а также свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;

- свобода массовой информации;
- неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна;
- русский язык как фактор духовного единения народов многонациональной России, язык межгосударственного общения народов государств — участников Содружества Независимых Государств;
- языки, нравственные ценности и культурное наследие народов и народностей Российской Федерации;
- объекты интеллектуальной собственности.

Наибольшую опасность в сфере духовной жизни представляют следующие угрозы информационной безопасности Российской Федерации:

- деформация системы массового информирования как за счет монополизации средств массовой информации, так и за счет неконтролируемого расширения сектора зарубежных средств массовой информации в отечественном информационном пространстве;

- ухудшение состояния и постепенный упадок объектов российского культурного наследия, включая архивы, музейные фонды, библиотеки, памятники архитектуры, ввиду недостаточного финансирования соответствующих программ и мероприятий;

- возможность нарушения общественной стабильности, нанесение вреда здоровью и жизни граждан вследствие деятельности религиозных объединений, проповедующих религиозный фундаментализм, а также тоталитарных религиозных сект;

- использование зарубежными специальными службами средств массовой информации, действующих на территории Российской Федерации, для нанесения ущерба обороноспособности страны и безопасности государства, распространения дез-информации;

- неспособность современного гражданского общества России обеспечить формирование у подрастающего поколения и поддержание в обществе общественно необходимых нравственных ценностей, патриотизма и гражданской ответственности за судьбу страны.

Основными направлениями обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни являются:

- развитие в России основ гражданского общества;
- создание социально-экономических условий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры;

- выработка цивилизованных форм и способов общественного контроля за формированием в обществе духовных ценностей, отвечающих национальным интересам страны, воспитанием патриотизма и гражданской ответственности за ее судьбу;

- совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в области конституционных ограничений прав и свобод человека и гражданина;

- государственная поддержка мероприятий по сохранению и возрождению культурного наследия народов и народностей Российской Федерации;

- формирование правовых и организационных механизмов обеспечения конституционных прав и свобод граждан, повышения их правовой культуры в интересах противодействия сознательному или непреднамеренному нарушению этих конституционных прав и свобод в сфере духовной жизни;

- разработка действенных организационно-правовых механизмов доступа средств массовой информации и граждан к открытой информации о деятельности федеральных органов государственной власти и общественных объединений, обеспечение достоверности сведений о социально значимых событиях общественной жизни, распространяемых через средства массовой информации;

- разработка специальных правовых и организационных механизмов недопущения противоправных информационно-психологических воздействий на массовое сознание общества, неконтролируемой коммерциализации культуры и науки, а также обеспечивающих сохранение культурных и исторических ценностей народов и народностей Российской Федерации, рациональное использование накопленных обществом информационных ресурсов, составляющих национальное достояние;

- введение запрета на использование эфирного времени в электронных средствах массовой информации для проката программ, пропагандирующих насилие и жестокость, антиобщественное поведение;

- противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.

В общегосударственных информационных и телекоммуникационных системах. Основными объектами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в общегосударственных информационных и телекоммуникационных системах являются:

- информационные ресурсы, содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, и конфиденциальную информацию;

- средства и системы информатизации (средства вычислительной техники, информационно-вычислительные комплексы, сети и системы), программные средства (операционные системы, системы управления базами данных, другое общесистемное и прикладное программное обеспечение), автоматизированные системы управления, системы связи и передачи данных, осуществляющие прием, обработку, хранение и передачу информации ограниченного доступа, их информативные физические поля;

- технические средства и системы, обрабатывающие открытую информацию, но размещенные в помещениях, в которых обрабатывается информация ограниченного доступа, а также сами помещения, предназначенные для обработки такой информации;

- помещения, предназначенные для ведения закрытых переговоров, а также переговоров, в ходе которых оглашаются сведения ограниченного доступа.

Основными угрозами информационной безопасности Российской Федерации в общегосударственных информационных и телекоммуникационных системах являются:

- деятельность специальных служб иностранных государств, преступных сообществ, организаций и групп, противозаконная деятельность отдельных лиц, направленная на получение несанкционированного доступа к информации и осуществление контроля за функционированием информационных и телекоммуникационных систем;

- вынужденное в силу объективного отставания отечественной промышленности использование при создании и развитии информационных и телекоммуникационных систем импортных программно-аппаратных средств;

- нарушение установленного регламента сбора, обработки и передачи информации, преднамеренные действия и ошибки персонала информационных и телекоммуникационных систем, отказ технических средств и сбой программного обеспечения в информационных и телекоммуникационных системах;

- использование несертифицированных в соответствии с требованиями безопасности средств и систем информатизации и связи, а также средств защиты информации и контроля их эффективности;

- привлечение к работам по созданию, развитию и защите информационных и телекоммуникационных систем организаций и фирм, не имеющих государственных лицензий на осуществление этих видов деятельности.

Основными направлениями обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в общегосударственных информационных и телекоммуникационных системах являются:

- предотвращение перехвата информации из помещений и с объектов, а также информации, передаваемой по каналам связи с помощью технических средств;

- исключение несанкционированного доступа к обрабатываемой или хранящейся в технических средствах информации;

- предотвращение утечки информации по техническим каналам, возникающей при эксплуатации технических средств ее обработки, хранения и передачи;

- предотвращение специальных программно-технических воздействий, вызывающих разрушение, уничтожение, искажение информации или сбой в работе средств информатизации;

- обеспечение информационной безопасности при подключении общегосударственных информационных и телекоммуникационных систем к внешним информационным сетям, включая международные;

- обеспечение безопасности конфиденциальной информации при взаимодействии информационных и телекоммуникационных систем различных классов защищенности;

- выявление внедренных на объекты и в технические средства электронных устройств перехвата информации.

Основными организационно-техническими мероприятиями по защите информации в общегосударственных информационных и телекоммуникационных системах являются:

- лицензирование деятельности организаций в области защиты информации;

- аттестация объектов информатизации по выполнению требований обеспечения защиты информации при проведении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

- сертификация средств защиты информации и контроля эффективности их использования, а также защищенности информации от утечки по техническим каналам систем и средств информатизации и связи;

- введение территориальных, частотных, энергетических, пространственных и временных ограничений в режимах использования технических средств, подлежащих защите;

- создание и применение информационных и автоматизированных систем управления в защищенном исполнении.

В сфере обороны. К объектам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере обороны относятся:

- информационная инфраструктура центральных органов военного управления и органов военного управления видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск, объединений, соединений, воинских частей и организаций, входящих в Вооруженные Силы Российской Федерации, научно-исследовательских учреждений Министерства обороны Российской Федерации;

- информационные ресурсы предприятий оборонного комплекса и научно-исследовательских учреждений, выполняющих государственные оборонные заказы либо занимающихся оборонной проблематикой;

- программно-технические средства автоматизированных и автоматических систем управления войсками и оружием, вооружения и военной техники, оснащенных средствами информатизации;

- информационные ресурсы, системы связи и информационная инфраструктура других войск, воинских формирований и органов.

Внешними угрозами, представляющими наибольшую опасность для объектов обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере обороны, являются:

- все виды разведывательной деятельности зарубежных государств;

- информационно-технические воздействия (в том числе радио-электронная борьба, проникновение в компьютерные сети) со стороны вероятных противников;

- диверсионно-подрывная деятельность специальных служб иностранных государств, осуществляемая методами информационно-психологического воздействия;

- деятельность иностранных политических, экономических и военных структур, направленная против интересов Российской Федерации в сфере обороны.

Внутренними угрозами, представляющими наибольшую опасность для указанных объектов, являются:

- нарушение установленного регламента сбора, обработки, хранения и передачи информации, находящейся в штабах и учреждениях Министерства обороны Российской Федерации, на предприятиях оборонного комплекса;

- преднамеренные действия, а также ошибки персонала информационных и телекоммуникационных систем специального назначения;

- ненадежное функционирование информационных и телекоммуникационных систем специального назначения;

- возможная информационно-пропагандистская деятельность, подрывающая престиж Вооруженных Сил Российской Федерации и их боеготовность;

- нерешенность вопросов защиты интеллектуальной собственности предприятий оборонного комплекса, приводящая к утечке за рубеж ценнейших государственных информационных ресурсов;

- нерешенность вопросов социальной защиты военнослужащих и членов их семей.

Перечисленные внутренние угрозы будут представлять особую опасность в условиях обострения военно-политической обстановки.

Главными специфическими направлениями совершенствования системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере обороны являются:

- систематическое выявление угроз и их источников, структуризация целей обеспечения информационной безопасности в сфере обороны и определение соответствующих практических задач;

- проведение сертификации общего и специального программного обеспечения, пакетов прикладных программ и средств защиты информации в существующих и создаваемых автоматизированных системах управления военного назначения и системах связи, имеющих в своем составе элементы вычислительной техники;

- постоянное совершенствование средств защиты информации от несанкционированного доступа, развитие защищенных систем

связи и управления войсками и оружием, повышение надежности специального программного обеспечения;

- совершенствование структуры функциональных органов системы обеспечения информационной безопасности в сфере обороны и координация их взаимодействия;

- совершенствование приемов и способов стратегической и оперативной маскировки, разведки и радиоэлектронной борьбы, методов и средств активного противодействия информационно-пропагандистским и психологическим операциям вероятного противника;

- подготовка специалистов в области обеспечения информационной безопасности в сфере обороны.

В правоохранительной и судебной сферах. К наиболее важным объектам обеспечения информационной безопасности в правоохранительной и судебной сферах относятся:

- информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти, реализующих правоохранительные функции, судебных органов, их информационно-вычислительных центров, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, содержащие специальные сведения и оперативные данные служебного характера;

- информационно-вычислительные центры, их информационное, техническое, программное и нормативное обеспечение;

- информационная инфраструктура (информационно-вычислительные сети, пункты управления, узлы и линии связи).

Внешними угрозами, представляющими наибольшую опасность для объектов обеспечения информационной безопасности в правоохранительной и судебной сферах, являются:

- разведывательная деятельность специальных служб иностранных государств, международных преступных сообществ, организаций и групп, связанная со сбором сведений, раскрывающих задачи, планы деятельности, техническое оснащение, методы работы и места дислокации специальных подразделений и органов внутренних дел Российской Федерации;

- деятельность иностранных государственных и частных коммерческих структур, стремящихся получить несанкционированный доступ к информационным ресурсам правоохранительных и судебных органов.

Внутренними угрозами, представляющими наибольшую опасность для указанных объектов, являются:

- нарушение установленного регламента сбора, обработки, хранения и передачи информации, содержащейся в картотеках и автоматизированных банках данных и используемой для расследования преступлений;

- недостаточность законодательного и нормативного регулирования информационного обмена в правоохранительной и судебной сферах;

- отсутствие единой методологии сбора, обработки и хранения информации оперативно-разыскного, справочного, криминалистического и статистического характера;

- отказ технических средств и сбои программного обеспечения в информационных и телекоммуникационных системах;

- преднамеренные действия, а также ошибки персонала, непосредственно занятого формированием и ведением картотек и автоматизированных банков данных.

Наряду с широко используемыми общими методами и средствами защиты информации применяются также специфические методы и средства обеспечения информационной безопасности в правоохранительной и судебной сферах.

Главными из них являются:

- создание защищенной многоуровневой системы интегрированных банков данных оперативно-разыскного, справочного, криминалистического и статистического характера на базе специализированных информационно-телекоммуникационных систем;

- повышение уровня профессиональной и специальной подготовки пользователей информационных систем.

В условиях чрезвычайных ситуаций. Наиболее уязвимыми объектами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций являются система принятия решений по оперативным действиям (реакциям), связанным с развитием таких ситуаций и ходом ликвидации их последствий, а также система сбора и обработки информации о возможном возникновении чрезвычайных ситуаций.

Особое значение для нормального функционирования указанных объектов имеет обеспечение безопасности информационной инфраструктуры страны при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях. Соккрытие, задержка поступления, искажение и разрушение оперативной информации, несанкционированный доступ к ней отдельных лиц или групп лиц могут привести как к человеческим жертвам, так и к возникновению разного рода сложностей при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, связанных с особенностями информационного воздействия в экстремальных условиях: к приведению в движение больших масс людей, испытывающих психический стресс; к быстрому возникновению и распространению среди них паники и беспорядков на основе слухов, ложной или недостоверной информации.

К специфическим для данных условий направлениям обеспечения информационной безопасности относятся:

- разработка эффективной системы мониторинга объектов повышенной опасности, нарушение функционирования которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование системы информирования населения об угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций, об условиях их возникновения и развития;
- повышение надежности систем обработки и передачи информации, обеспечивающих деятельность федеральных органов исполнительной власти;
- прогнозирование поведения населения под воздействием ложной или недостоверной информации о возможных чрезвычайных ситуациях и выработка мер по оказанию помощи большим массам людей в условиях этих ситуаций;
- разработка специальных мер по защите информационных систем, обеспечивающих управление экологически опасными и экономически важными производствами.

7. Международное сотрудничество Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности

Международное сотрудничество Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности — неотъемлемая составляющая политического, военного, экономического, культурного и других видов взаимодействия стран, входящих в мировое сообщество. Такое сотрудничество должно способствовать повышению информационной безопасности всех членов мирового сообщества, включая Российскую Федерацию.

Особенность международного сотрудничества Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности состоит в том, что оно осуществляется в условиях обострения международной конкуренции за обладание технологическими и информационными ресурсами, за доминирование на рынках сбыта, в условиях продолжения попыток создания структуры международных отношений, основанной на односторонних решениях ключевых проблем мировой политики, противодействия укреплению роли России как одного из влиятельных центров формирующегося многополярного мира, усиления технологического отрыва ведущих держав мира и наращивания их возможностей для создания “информационного оружия”. Все это может привести к новому этапу развертывания гонки вооружений в информационной сфере, нарастанию угрозы агентурного и оперативно-технического проникновения в Россию иностранных разведок,

в том числе с использованием глобальной информационной инфраструктуры.

Основными направлениями международного сотрудничества Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности являются:

- запрещение разработки, распространения и применения «информационного оружия»;
- обеспечение безопасности международного информационного обмена, в том числе сохранности информации при ее передаче по национальным телекоммуникационным каналам и каналам связи;
- координация деятельности правоохранительных органов стран, входящих в мировое сообщество, по предотвращению компьютерных преступлений;
- предотвращение несанкционированного доступа к конфиденциальной информации в международных банковских телекоммуникационных сетях и системах информационного обеспечения мировой торговли, к информации международных правоохранительных организаций, ведущих борьбу с транснациональной организованной преступностью, международным терроризмом, распространением наркотиков и психотропных веществ, незаконной торговлей оружием и расщепляющимися материалами, а также торговлей людьми.

При осуществлении международного сотрудничества Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности особое внимание должно уделяться проблемам взаимодействия с государствами — участниками Содружества Независимых Государств.

Для осуществления этого сотрудничества по указанным основным направлениям необходимо обеспечить активное участие России во всех международных организациях, осуществляющих деятельность в области информационной безопасности, в том числе в сфере стандартизации и сертификации средств информатизации и защиты информации.

### **III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

**8. Основные положения государственной политики обеспечения информационной безопасности Российской Федерации**

Государственная политика обеспечения информационной безопасности Российской Федерации определяет основные направления

деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в этой области, порядок закрепления их обязанностей по защите интересов Российской Федерации в информационной сфере в рамках направлений их деятельности и базируется на соблюдении баланса интересов личности, общества и государства в информационной сфере.

Государственная политика обеспечения информационной безопасности Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- соблюдение Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права при осуществлении деятельности по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации;

- открытость в реализации функций федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений, предусматривающая информирование общества об их деятельности с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации;

- правовое равенство всех участников процесса информационно-взаимодействия вне зависимости от их политического, социального и экономического статуса, основывающееся на конституционном праве граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом;

- приоритетное развитие отечественных современных информационных и телекоммуникационных технологий, производство технических и программных средств, способных обеспечить совершенствование национальных телекоммуникационных сетей, их подключение к глобальным информационным сетям в целях соблюдения жизненно важных интересов Российской Федерации.

Государство в процессе реализации своих функций по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации:

- проводит объективный и всесторонний анализ и прогнозирование угроз информационной безопасности Российской Федерации, разрабатывает меры по ее обеспечению;

- организует работу законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на предотвращение, отражение и нейтрализацию угроз информационной безопасности Российской Федерации;

- поддерживает деятельность общественных объединений, направленную на объективное информирование населения о социаль-

но значимых явлениях общественной жизни, защиту общества от искаженной и недостоверной информации;

- осуществляет контроль за разработкой, созданием, развитием, использованием, экспортом и импортом средств защиты информации посредством их сертификации и лицензирования деятельности в области защиты информации;

- проводит необходимую протекционистскую политику в отношении производителей средств информатизации и защиты информации на территории Российской Федерации и принимает меры по защите внутреннего рынка от проникновения на него некачественных средств информатизации и информационных продуктов;

- способствует предоставлению физическим и юридическим лицам доступа к мировым информационным ресурсам, глобальным информационным сетям;

- формулирует и реализует государственную информационную политику России;

- организует разработку федеральной программы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, объединяющей усилия государственных и негосударственных организаций в данной области;

- способствует интернационализации глобальных информационных сетей и систем, а также вхождению России в мировое информационное сообщество на условиях равноправного партнерства.

Совершенствование правовых механизмов регулирования общественных отношений, возникающих в информационной сфере, является приоритетным направлением государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Это предполагает:

- оценку эффективности применения действующих законодательных и иных нормативных правовых актов в информационной сфере и выработку программы их совершенствования;

- создание организационно-правовых механизмов обеспечения информационной безопасности;

- определение правового статуса всех субъектов отношений в информационной сфере, включая пользователей информационных и телекоммуникационных систем, и установление их ответственности за соблюдение законодательства Российской Федерации в данной сфере;

- создание системы сбора и анализа данных об источниках угроз информационной безопасности Российской Федерации, а также о последствиях их осуществления;

- разработку нормативных правовых актов, определяющих организацию следствия и процедуру судебного разбирательства по фактам противоправных действий в информационной сфере, а также порядок ликвидации последствий этих противоправных действий;
- разработку составов правонарушений с учетом специфики уголовной, гражданской, административной, дисциплинарной ответственности и включение соответствующих правовых норм в уголовный, гражданский, административный и трудовой кодексы, в законодательство Российской Федерации о государственной службе;
- совершенствование системы подготовки кадров, используемых в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Правовое обеспечение информационной безопасности Российской Федерации должно базироваться, прежде всего, на соблюдении принципов законности, баланса интересов граждан, общества и государства в информационной сфере.

Соблюдение принципа законности требует от федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при решении возникающих в информационной сфере конфликтов неукоснительно руководствоваться законодательными и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в этой сфере.

Соблюдение принципа баланса интересов граждан, общества и государства в информационной сфере предполагает законодательное закрепление приоритета этих интересов в различных областях жизнедеятельности общества, а также использование форм общественного контроля деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Реализация гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина, касающихся деятельности в информационной сфере, является важнейшей задачей государства в области информационной безопасности.

Разработка механизмов правового обеспечения информационной безопасности Российской Федерации включает в себя мероприятия по информатизации правовой сферы в целом.

В целях выявления и согласования интересов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и других субъектов отношений в информационной сфере, выработки необходимых решений государство поддерживает формирование общественных советов, комитетов и комиссий с широким представительством общественных объединений и содействует организации их эффективной работы.

9. Первоочередные мероприятия по реализации государственной политики обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Первоочередными мероприятиями по реализации государственной политики обеспечения информационной безопасности Российской Федерации являются:

- разработка и внедрение механизмов реализации правовых норм, регулирующих отношения в информационной сфере, а также подготовка концепции правового обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- разработка и реализация механизмов повышения эффективности государственного руководства деятельностью государственных средств массовой информации, осуществления государственной информационной политики;

- принятие и реализация федеральных программ, предусматривающих формирование общедоступных архивов информационных ресурсов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, повышение правовой культуры и компьютерной грамотности граждан, развитие инфраструктуры единого информационного пространства России, комплексное противодействие угрозам информационной войны, создание безопасных информационных технологий для систем, используемых в процессе реализации жизненно важных функций общества и государства, пресечение компьютерной преступности, создание информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, обеспечение технологической независимости страны в области создания и эксплуатации информационно-телекоммуникационных систем оборонного назначения;

- развитие системы подготовки кадров, используемых в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- гармонизация отечественных стандартов в области информатизации и обеспечения информационной безопасности автоматизированных систем управления, информационных и телекоммуникационных систем общего и специального назначения.

#### IV. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10. Основные функции системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Система обеспечения информационной безопасности Российской Федерации предназначена для реализации государственной политики в данной сфере.

Основными функциями системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации являются:

- разработка нормативной правовой базы в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- создание условий для реализации прав граждан и общественных объединений на разрешенную законом деятельность в информационной сфере;

- определение и поддержание баланса между потребностью граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимыми ограничениями на распространение информации;

- оценка состояния информационной безопасности Российской Федерации, выявление источников внутренних и внешних угроз информационной безопасности, определение приоритетных направлений предотвращения, отражения и нейтрализации этих угроз;

- координация деятельности федеральных органов государственной власти и других государственных органов, решающих задачи обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- контроль деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных и межведомственных комиссий, участвующих в решении задач обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, связанных с посягательствами на законные интересы граждан, общества и государства в информационной сфере, на осуществление судопроизводства по делам о преступлениях в этой области;

- развитие отечественной информационной инфраструктуры, а также индустрии телекоммуникационных и информационных средств, повышение их конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынке;

- организация разработки федеральной и региональных программ обеспечения информационной безопасности и координация деятельности по их реализации;

- проведение единой технической политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- организация фундаментальных и прикладных научных исследований в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

- защита государственных информационных ресурсов, прежде всего в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации, на предприятиях оборонного комплекса;

- обеспечение контроля за созданием и использованием средств защиты информации посредством обязательного лицензирования деятельности в данной сфере и сертификации средств защиты информации;

- совершенствование и развитие единой системы подготовки кадров, используемых в области информационной безопасности Российской Федерации;

- осуществление международного сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности, представление интересов Российской Федерации в соответствующих международных организациях.

Компетенция федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, входящих в состав системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и ее подсистем, определяется федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Функции органов, координирующих деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, входящих в состав системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и ее подсистем, определяются отдельными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

11. Основные элементы организационной основы системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Система обеспечения информационной безопасности Российской Федерации является частью системы обеспечения национальной безопасности страны.

Система обеспечения информационной безопасности Российской Федерации строится на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере, а также предметов ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основными элементами организационной основы системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации являются: Президент Российской Федерации, Совет Федерации Феде-

рального Собрания Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, межведомственные и государственные комиссии, создаваемые Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, органы судебной власти, общественные объединения, граждане, принимающие в соответствии с законодательством Российской Федерации участие в решении задач обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Президент Российской Федерации руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации; санкционирует действия по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации; в соответствии с законодательством Российской Федерации формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации; определяет в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию приоритетные направления государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, а также меры по реализации настоящей Доктрины.

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации на основе Конституции Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации формируют законодательную базу в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий и с учетом сформулированных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию приоритетных направлений в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также при формировании в установленном порядке проектов федерального бюджета на соответствующие годы предусматривает выделение средств, необходимых для реализации федеральных программ в этой области.

Совет Безопасности Российской Федерации проводит работу по выявлению и оценке угроз информационной безопасности Российской Федерации, оперативно подготавливает проекты решений Президента Российской Федерации по предотвращению таких угроз, разрабатывает предложения в области обеспечения информаци-

ной безопасности Российской Федерации, а также предложения по уточнению отдельных положений настоящей Доктрины, координирует деятельность органов и сил по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации, контролирует реализацию федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений Президента Российской Федерации в этой области.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации; в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

Межведомственные и государственные комиссии, создаваемые Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, решают в соответствии с предоставленными им полномочиями задачи обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, а также по вопросам реализации федеральных программ в этой области; совместно с органами местного самоуправления осуществляют мероприятия по привлечению граждан, организаций и общественных объединений к оказанию содействия в решении проблем обеспечения информационной безопасности Российской Федерации; вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение законодательства Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Органы судебной власти осуществляют правосудие по делам о преступлениях, связанных с посягательствами на законные интересы личности, общества и государства в информационной сфере, и обеспечивают судебную защиту граждан и общественных объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации.

В состав системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации могут входить подсистемы (системы), ориентированные на решение локальных задач в данной сфере.

Реализация первоочередных мероприятий по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации, перечисленных в настоящей Доктрине, предполагает разработку соответствующей федеральной программы. Конкретизация некоторых положений настоящей Доктрины применительно к отдельным сферам деятельности общества и государства может быть осуществлена в соответствующих документах, утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Учебное издание

**Шалак Александр Васильевич**

**ГЕОПОЛИТИКА:  
ТЕОРИЯ, ИСТОРИЯ, ПРАКТИКА**

Учебно-методический комплекс

Издается в авторской редакции

Оригинал-макет подготовлен  
*Т.А. Лоскутовой*

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 15.05.06. Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 16,3. Уч.-изд. л. 14,4. Тираж 70 экз. Заказ 3417.

Издательство Байкальского государственного университета  
экономики и права.  
664003, Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУЭП.